

Исх.№ АР-05/4954 от 15.04.2022

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан (далее – Татарстанское УФАС России, Управление) поступило обращение ЗАО «Телеком 21» (вх.№ <...> от <...>) по вопросу непредставления доступа к размещению ВОЛС на опорах воздушных линий электропередач АО «Сетевая компания».

Согласно обращению, с начала 2019 года по настоящее время АО «Сетевая компания» прекратило предоставлять ЗАО «Телеком 21» доступ к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи.

21 января 2021 года (исх.№ <...>) АО «Сетевая компания» мотивировало отказ в предоставлении доступа по заявлению ЗАО «Телеком 21» (исх.№ <...> от <...>) по г. Альметьевску и пригородам Казани АО «Сетевая компания» необходимостью «развития автоматизированных систем учета с использованием интеллектуальных приборов учета».

Указано на отсутствие «требований к сопряженным объектам инфраструктуры в целях обеспечения размещения сетей электросвязи на опорах воздушных линий электропередачи».

Письмом (исх. № <...> от <...>) АО «Сетевая компания» мотивировало отказ в предоставлении доступа по заявлению ЗАО «Телеком 21» (исх.№ <...> от <...>) в отношении ж.м. «Живописный», «Новая Константиновка» и «Султан Ай» Советского района города Казани мотивировало свой отказ от предоставления доступа только отсутствием законодательно утвержденных «требований к сопряженным объектам инфраструктуры в целях обеспечения размещения сетей электросвязи на опорах воздушных линий электропередачи».

В соответствии с представленными в адрес Татарстанского УФАС России письменным пояснениям АО «Сетевая компания» (вх.№ <...> от <...>) Татарстанским УФАС России установлено следующее.

Вопросы, связанные с предоставлением доступа операторам связи к опорам воздушных линий электропередач, регулируются Правилами недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи (далее - Правила), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. №1284

Согласно пункту 18 Правил, владелец инфраструктуры при наличии технологической и экономической возможности не вправе отказать в предоставлении доступа к ней обратившемуся пользователю инфраструктуры, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации и настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 2 Правил, «технологическая возможность доступа к инфраструктуре» - обеспечение соответствия объекта инфраструктуры технологическим требованиям и нормам инфраструктуры при предоставлении доступа к этому объекту инфраструктуры, в том числе для осуществления основной деятельности владельца инфраструктуры.

АО «Сетевая компания» является владельцем объектов электросетевого хозяйства, которые в соответствии с пунктом 2 Правил, относятся к сопряженным объектам инфраструктуры, т.е. к объектам, созданным для целей, не связанных с оказанием услуг электросвязи, которые могут использоваться для размещения сетей электросвязи.

При этом, в соответствии с пунктом 18 Правил, доступ к сопряженным объектам

инфраструктуры, предоставляется при условии, что размещение сетей электросвязи (их отдельных элементов) не препятствует использованию таких объектов инфраструктуры по прямому назначению, а также обеспечивает безопасность функционирования этих объектов инфраструктуры.

Следовательно, в целях обеспечения безопасного и бесперебойного энергоснабжения, размещение объектов связи должно производиться в строгом соответствии с технологическими требованиями и нормами соответствующей инфраструктуры.

Согласно пункту 6 Правил, Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере, по согласованию с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации должны были установить требования к сопряженным объектам инфраструктуры, в том числе технологические нормы и требования к размещению сетей электросвязи (их отдельных элементов) на сопряженных объектах инфраструктуры, нормы проектирования сопряженных объектов инфраструктуры, иные требования, обеспечивающие возможность размещения сетей электросвязи (их отдельных элементов) на сопряженных объектах инфраструктуры без ущерба для осуществления основного вида деятельности владельца инфраструктуры.

На данный момент эти требования не приняты, Министерством Энергетики Российской Федерации подготовлен проект Приказа «Об утверждении требований к сопряженным объектам инфраструктуры в целях обеспечения размещения сетей электросвязи на опорах воздушных линий электропередач».

Таким образом, ввиду отсутствия утвержденных требований к сопряженным объектам инфраструктуры, АО «Сетевая компания», в соответствии с положениями Правил, не может обеспечить предоставление доступа к сопряженным объектам инфраструктуры без ущерба для осуществления основного вида деятельности, а, следовательно, не предоставляет такой доступ вплоть до утверждения соответствующих требований.

Данная позиция доведена до операторов связи, посредством размещения на официальном сайте компании в разделе раскрытия информации следующего сообщения: «с 01.01.2019 возможность доступа к инфраструктуре в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.11.2014 №1284 отсутствует».

Вместе с тем, Татарстанским УФАС России установлено, что в 2020 году АО «Сетевая компания» выдавало технические условия на подключения к объектам электросетевого хозяйства для размещения объектов связи сторонним организациям (например, ПАО «Таттелеком»).

Так согласно письму ПАО «Таттелеком» (исх.№ <...> от <...>) в адрес АО «Сетевая компания» (вх.№ <...> от <...>) ПАО «Таттелеком» просит владельца объектов электросетевого хозяйства согласовать проектную трассу прохождения волоконно-оптических линий связи по опорам линий электропередач при строительстве сети GPON в с. Усады Лаишевского муниципального района Республики Татарстан.

А также провести совместное обследование технического состояния опор линий электропередач на предмет их возможного использования для совместной подвески волоконно-оптических линий связи, согласно выданных технических условий от <...> за №<...>.

Таким образом, 04 сентября 2020 года АО «Сетевая компания» выдало технические

условия №<...> на размещение ВОЛС по опорам линий электропередач.

Исполнение выданных технических условий подтверждается письмом АО «Сетевая компания» в ответ на письмо ПАО «Таттелеком» следующего содержания «... Согласование проектной трассы прохождения волоконно-оптических линий связи возможно после проведения технического обследования опор ЛЭП в н.п. Усады. Для обследования назначен инженерно-технический персонал, мастер по ремонту оборудования сетевого участка.»

Татарстанским УФАС России установлено, что фактическое размещение ПАО «Таттелеком» в 2020-2021 годах ВОЛС на опорах воздушных линий электропередач АО «Сетевая компания» в поселках Вознесенское, Малые Кабаны, Большие Кабаны, Константиновка, Залесный, Аракчино, Аметьево города Казани Республики Татарстан, а также в других населенных пунктах Республики Татарстан подтверждается сведениями из средств массовой информации:

- <https://my.tattelecom.ru/presscenter/news/20210304> (ввиду удаления новости с официального сайта ПАО «Таттелеком» скрин-копия страницы размещена в Приложении к данному предупреждению),
- <https://m.realnoevremya.ru/articles/227301-tattelekom-provodit-v-prigorod-seti-gpon>,
- <https://m.business-gazeta.ru/article/518787>,
- <https://www.business-gazeta.ru/article/497072>.

Ниже представлены фрагменты из вышеуказанных публикаций, прямо свидетельствующих о предоставлении АО «Сетевая компания» доступа к своей инфраструктуре для размещения сетей электросвязи:

«Немаловажное преимущество технологии — она позволяет не менять внешний вид поселков, ведь не нужно ставить новые опоры или копать траншеи, рассказал директор проекта GPON Сергей Шагиахметов. «Мы не портим в поселке благоустройство. К тому же при размещении линий на опорах повышается ремонтпригодность — все сети на виду», — сказал он.

В этом убедился и корреспондент «БИЗНЕС Online», оказавшись в Больших Кабанах. На одной из улиц собственная бригада «Таттелекома» готовит крепеж на опорах сетевиков, чтобы потом уже другая группа смогла подключить к распределительному шкафу линии к домам. Кабели тонкой струной идут к клиенту и практически незаметны.» (<https://m.business-gazeta.ru/article/518787>).

«Таттелеком» уже присматривался к технологии GPON, но до определенного момента были вопросы к экономической эффективности проекта, по технической реализации. Благодаря решению этих вопросов, а также появлению в компании компетенций, которые позволяют этот проект реализовать, вопрос сдвинулся.

«Освоение» пригорода пошло гораздо проще в кооперации с «Сетевой компанией». Это стало еще одним форсированием, позволяющим масштабировать проект сетей GPON в Татарстане. Для реализации проекта не надо прокладывать траншеи, разрывая дороги и придомовые участки, — на уже имеющихся опорах линий электропередач дополнительно проводится тонкий оптический кабель. Звучит просто, но с учетом всех требований — технических и безопасности — это достаточно ресурсный по времени и трудозатратам проект. (<https://m.realnoevremya.ru/articles/227301-tattelekom-provodit-v>

prigorod-seti-gpon).

В рамках рассмотрения обращения, Татарстанским УФАС России была запрошена письменная позиция АО «Сетевая компания» (исх.№ <...> от <...>, № <...> от <...>) относительно размещения ПАО «Таттелеком» в 2020-2021 годах ВОЛС на опорах воздушных линий электропередач АО «Сетевая компания» в поселках Вознесенское, Малые Кабаны, Большие Кабаны, Константиновка, Залесный, Аракчино, Аметьево города Казани Республики Татарстан, а также в других населенных пунктах Республики Татарстан.

В ответ на запрос, АО «Сетевая компания» указало, что:

«Как указано выше, АО «Сетевая компания» доведено до операторов связи, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.11.2014 №1284, с 01.01.2019 возможность доступа к инфраструктуре отсутствует. Данная позиция относится ко всем операторам связи, включая ПАО «Таттелеком».

Учитывая данные обстоятельства сообщая, что по указанным в п.8 запроса объектам АО «Сетевая компания» договоры на размещение линий связи с ПАО «Таттелеком» не заключались.»

Вместе с тем, Татарстанское УФАС России отмечает, что АО «Сетевая компания» не предприняло каких-либо мер относительно представленных сведений из средств массовой информации, в том числе, обществом не было подано исковое заявление в целях осуществления демонтажа размещенных на опорах АО «Сетевая компания» волоконно-оптических линий связи.

Тогда как в аналогичных случаях, АО «Сетевая компания» предпринимало меры для устранения нарушения, в частности, 05.08.2021 АО «Сетевая компания» подало в Арбитражный суд Республики Татарстан исковое заявление к ООО «Скайнет» (ИНН 1658063121) об обязанности произвести демонтаж кабеля высокоскоростного интернета и видеонаблюдения, находящихся в границах охранной зоны и на опорах ВЛ, расположенных в Республики Татарстан, МО «г. Казань», г. Казань, Советский район, п. Кульсеитово (дело № А65-18824/2021).

В соответствии с Федеральным законом от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее - ФЗ «О связи») организации связи могут осуществлять строительство и эксплуатацию средств связи на чужом имуществе только по договору с собственником.

Пунктами 3 и 5 статьи 6 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» предусмотрено, что организации связи по договору с собственником или иным владельцем зданий, опор линий электропередачи, контактных сетей железных дорог, столбовых опор, мостов, коллекторов, туннелей, в том числе туннелей метрополитена, железных и автомобильных дорог и других инженерных объектов и технологических площадок, а также полос отвода, в том числе полос отвода железных дорог и автомобильных дорог, могут осуществлять на них строительство, эксплуатацию средств связи и сооружений связи. При этом собственник или иной владелец указанного недвижимого имущества вправе требовать от организации связи соразмерную плату за пользование этим имуществом, если иное не предусмотрено федеральными законами. Операторы связи на возмездной основе вправе размещать кабели связи в линейно-кабельных сооружениях связи вне зависимости от принадлежности этих сооружений.

В силу части 3 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в целях предупреждения создания

дискриминационных условий могут устанавливаться федеральным законом или нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации правила недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым субъектами естественных монополий, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий.

Во исполнение части 3 статьи 10 Закона о защите конкуренции Правительство Российской Федерации Постановлением от 29.11.2014 № 1284 утвердило Правила недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи (далее – Правила № 1284).

Согласно пункту 18 Правил № 1284 владелец инфраструктуры при наличии технологической и экономической возможности не вправе отказать в предоставлении доступа к ней обратившемуся пользователю инфраструктуры. Доступ к инфраструктуре должен быть предоставлен любому пользователю инфраструктуры на основе недискриминационных условий.

Согласно пункту 19 Правил № 1284 предоставление доступа к инфраструктуре осуществляется на основании договора. Необоснованное уклонение или отказ от заключения договора могут быть обжалованы в судебном порядке либо в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Таким образом, при наличии технологической возможности, владелец инфраструктуры обязан заключить договор на предоставление доступа к инфраструктуре с заинтересованным хозяйствующим субъектом.

В соответствии с Письмом ФАС России от 05.10.2020 N ЦА/86314/20 «О даче разъяснений» обстоятельства, связанные с нарушением Правил № 1284, за исключением порядка раскрытия информации владельцем инфраструктуры, рассматриваются на предмет соответствия требованиям части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в порядке, предусмотренном главой 9 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие), а именно: создание дискриминационных условий.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1284:

«инфраструктура для размещения сетей электросвязи» (далее - инфраструктура) - специальные объекты инфраструктуры и (или) сопряженные объекты инфраструктуры;

«владелец инфраструктуры» - субъект естественной монополии, регулирование деятельности которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», который является собственником инфраструктуры и (или) распоряжается инфраструктурой на ином законном основании;

«сопряженные объекты инфраструктуры» - объекты инфраструктуры, в том числе созданные для целей, не связанных с оказанием услуг электросвязи, которые могут использоваться для размещения сетей электросвязи (их отдельных элементов) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и к которым относятся в том числе воздушные линии электропередачи, столбовые опоры, мосты, туннели, прочие дорожные сооружения и коллекторы;

Таким образом, АО «Сетевая компания» является субъектом естественной монополии, представляющим услуги по передаче электрической энергии потребителям, имеющим технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства АО «Сетевая компания», и собственником сопряженных объектов инфраструктуры, расположенных на территории Республики Татарстан.

Следовательно, в географических границах (территории) осуществления субъектом естественной монополии - АО «Сетевая компания» деятельности по передаче электрической энергии, такие сопряженные объекты инфраструктуры как воздушные линии электропередач и опоры линий электропередач не могут принадлежать иным хозяйствующим субъектам, кроме как АО «Сетевая компания».

С учетом особенностей рассматриваемого рынка географические границы определены территорией расположения объектов электросетевого хозяйства АО «Сетевая компания» (сопряженных объектов инфраструктуры), которые могут использоваться для размещения сетей электросвязи (их отдельных элементов).

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что АО «Сетевая компания» занимает доминирующее положение на локальном рынке услуг по предоставлению доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи в пределах географических границ, определенных территорией расположения объектов электросетевого хозяйства АО «Сетевая компания».

Следовательно, на АО «Сетевая компания» распространяются требования и запреты, предусмотренные статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая вышеизложенное, Татарстанское УФАС России приходит к выводу о том, действия АО «Сетевая компания», выразившиеся в создании дискриминационных условий ЗАО «Телеком 21» путем отказа (исх.№ <...> от <...>, исх. № <...> от <...>) в предоставлении доступа к инфраструктуре по причине отсутствия технологической возможности при условии предоставления такого доступа иному хозяйствующему субъекту, что подтверждает наличие технологической возможности, содержат признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с наличием в действиях АО «Сетевая компания» (юридический адрес: 420094,

Республика Татарстан, г. Казань, ул. Бондаренко, 3; ИНН 1655049111) признаков нарушения пункта 8 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий, содержащих признаки нарушения, предупреждает о необходимости в срок до 25 мая 2022 года прекращения нарушения, а именно:

отменить решения об отказе ЗАО «Телеком 21» (исх.№ <...> от <...>, исх.№ <...> от <...>) в предоставлении доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, рассмотрения заявлений ЗАО «Телеком 21» в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и предоставления ЗАО «Телеком 21» доступа к размещению сетей электросвязи (ВОЛС) на опорах воздушной линии электропередачи АО «Сетевая компания» при наличии технологической и экономической возможности в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 29.11.2014 № 1284;

прекратить размещение на официальном сайте АО «Сетевая компания» (<https://gridcom-rt.ru/>) информации о невозможности с 01.01.2019 предоставлять доступ к инфраструктуре в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.11.2014 №1284.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, представив подтверждающие документы.

Приложение: скрин-копия новости ПАО «Таттелеком», ранее размещенной по ссылке: <https://my.tattelecom.ru/presscenter/news/20210304> на 1 л. в 1 экз.;

<...>