

Заказчик:

ГБУЗ «Трубчевская
ЦРБ»

Организатор:

ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ»

Заявитель жалобы:

ИП _____

Решение по жалобе № 36

«25» августа 2015 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии: «»

Члены комиссии: «»

в присутствии представителя:

ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» в лице главного врача «»

в отсутствие заявителя жалобы индивидуального предпринимателя «» уведомленного надлежащим образом, в том числе по электронной почте

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Буркут Юлии Сергеевны на действия заказчика и организатора в одном лице – ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку аппарата искусственной вентиляции легких высшего класса для длительной респираторной поддержки в условиях отделений реанимации и интенсивной терапии (извещение № 31502607159) в соответствии со, [статьей 18.1](#) Федерального закона от 26.06.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

17.08.2014 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба индивидуального предпринимателя «» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку аппарата искусственной вентиляции легких высшего класса для длительной респираторной поддержки в условиях отделений реанимации и интенсивной терапии (извещение № 31502607159) (далее – открытый аукцион в электронной форме).

27.07.2015 заказчиком ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещены извещение и документация об аукционе в электронной форме на закупку аппарата искусственной вентиляции легких высшего класса для длительной респираторной поддержки в условиях отделений реанимации и интенсивной терапии (извещение № 31502607159).

По итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона на момент рассмотрения жалобы договор не заключен.

До окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе 17.08.2015 года подано 2 заявки.

По мнению заявителя индивидуального предпринимателя «» были нарушены его права и законные интересы в части:

- указания недостоверной информации в извещении и документации об открытом аукционе в электронной форме данного аукциона на площадке ОАО «ЕЭТП» со ссылкой на электронный адрес <http://etp.roseltorg.ru>;

- несоответствие документации об аукционе в электронной форме требованиям, установленным в Положении о закупках ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ»;

- не исполнения решения и предписания Брянского УФАС России (жалоба № 33 от 20.07.2015 года) в полном объеме;

- указания заказчиком в Приложение №1 к аукционной документации технических характеристик, совокупность которых указывает на конкретного производителя.

Из представленных письменных пояснений заказчика ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» вх. №4955 от 20.08.2015г, следует, что при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку аппарата искусственной вентиляции легких высшего класса для длительной респираторной поддержки в условиях отделений реанимации и интенсивной терапии для нужд ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» (извещение № 31502607159), является необоснованной, в части:

- указания недостоверной информации в извещении и документации об открытом аукционе в электронной форме данного аукциона на площадке ОАО «ЕЭТП» со ссылкой на электронный адрес <http://etp.roseltorg.ru>.

Согласно п. 5 ст. 4 Федерального закона от 1.8.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке» изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки. Выполняя требования: закона, заказчик разместил необходимую информацию об аукционе на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>, в т.ч. информацию об адресе электронной площадке, на которой проводится аукцион. Переход по ссылке адреса сайта электронной площадки позволяет во вкладке «Открытая часть» по ключевым словам (наименования предмета закупки) в поисковой строке найти информацию о данном аукционе. Информация о закупке содержится в Единой информационной системе, которой присваивается номер <...> оператором электронной торговой площадки.

- несоответствие документации об аукционе в электронной форме (Приложение № 2 проект контракта) требованиям, установленным в Положении о закупках ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ».

Государственный контракт и договор являются разным наименованием соглашения участников гражданско-правовых отношений; существенными условиями соглашения является предмет, цена и сроки поставки, которые определяются по результатам аукциона в соответствии с условиями аукционной документации, наименование соглашения не порождает для его сторон дополнительных обязанностей, не предусмотренных условиями аукциона и предложением победителя.

- не исполнения решения и предписания Брянского УФАС России (жалоба № 33 от 20.07.2015 года) в полном объеме;

Решение и предписание Брянского УФАС России по жалобе исполнено ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» в полном объеме.

- указания заказчиком в Приложение №1 к аукционной документации технических характеристик, совокупность которых указывает на конкретного производителя.

В техническом задании указаны все необходимые технические характеристики закупаемого аппарата ИВЛ. Данные технические характеристики закупаемого аппарата ИВЛ совпадают с аналогичными техническими характеристиками других аппаратов ИВЛ экспертного класса.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, согласно требованиям Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), Комиссия установила следующее:

1. Заказчиком ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» нарушены требования п.п.1,2 ч.1 ст.3 Закона о закупках, согласно которых при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, поскольку заказчиком ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» при размещении данного аукциона в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме указан адрес электронной площадки в сети Интернет <http://etp.roseltorg.ru>, однако, в документации об открытом аукционе в электронной форме указан иной адрес электронной площадки в сети Интернет <http://roseltorg.ru>.

Данное нарушение вводит участников закупки в заблуждение и к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки.

2. В соответствии с [частью 2 статьи 1](#) Закона о закупках N 223-ФЗ заказчик ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным [законом](#).

Закупочная деятельность заказчика ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» регламентируется положением о закупочной деятельности, утвержденным директором Департамента здравоохранения Брянской области «» от 07.0.2014 года (далее - положение).

Глава 14 Положения о закупочной деятельности ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» предусматривает заключение договора.

Заказчиком ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» в главе 10 проекта контракта, который является неотъемлемой частью документации об аукционе в электронной форме установлены антидемпинговые меры к участником закупки, которые

предусмотрены требованиями статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что не предусмотрено Положением о закупочной деятельности ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» и противоречит требованиям [частью 2 статьи 1](#) Закона о закупках.

3. Решение и предписание Брянского УФАС России от 20.07.2015 по жалобе №30 исполнено в полном объеме, что подтверждается размещенной информацией на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг: www.zakupki.gov.ru об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре СОМ22061500073 от 07.07.2015г и об аннулирования открытого аукциона в электронной форме (извещение № 31502490634).

4. В рамках рассмотрения жалобы заказчиком заявлено, что установленные технические характеристики в документации об аукционе на поставку аппарата искусственной вентиляции легких высшего класса соответствует двум производителям, таким как: Servo-s MAQUET Дети/Взрослые, Draeger Evita Infinity V500.

В доказательство данного довода заказчиком был представлен паспорт на аппарат искусственной вентиляции легких высшего класса Draeger Evita Infinity V500 на английском языке, с переводом на русский язык технических характеристик, незаверенного надлежащим образом.

При изучении представленных доказательств о соответствии аппарата искусственной вентиляции легких высшего класса Draeger Evita Infinity V500, Комиссией Брянского УФАС России установлено, что данный аппарат не соответствует по ряду характеристик, так в частности:

Техническое задание документации об аукционе в электронной форме	Техническое задание Draeger Evita Infinity V500
Датчик потока не требующий замены или комплект датчиков гарантированный работы на 5 лет	Датчик расхода может быть использован повторно до тех пор, автоматическая калибровка прошла успешно.

На основании вышеизложенного установлено, что заказчиком ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» нарушены требования [п. 2 ч. 1 ст. 17](#) Закона о защите конкуренции, согласно которых при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, поскольку при осуществляемой закупке заказчиком сформировано техническое задание таким образом, что совокупность данных характеристик соответствует только одному производителю Servo-s MAQUET Дети/Взрослые.

Так же данный факт подтверждается тем, что в первых частях заявок участники закупки представили аппарат искусственной вентиляции легких высшего класса - производитель Servo-s MAQUET Дети/Взрослые.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу индивидуального предпринимателя «» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку аппарата искусственной вентиляции легких высшего класса для длительной респираторной поддержки в условиях отделений реанимации и интенсивной терапии (извещение № 31502607159) признать частично обоснованными.

2. В действиях заказчика - ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ признать:

- нарушение п.п.1,2 ч.1 ст.3 Закона о закупках, выразившееся в указании недостоверной информации в извещении и документации об открытом аукционе в электронной форме данного аукциона на площадке ОАО «ЕЭТП» со ссылкой на электронный адрес <http://etp.roseltorg.ru>;

- нарушения [части 2](#) статьи [1](#) Закона о закупках, выразившиеся в несоответствие документации об аукционе в электронной форме требованиям, установленным в Положении о закупках ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ»;

- нарушение [п. 2 ч. 1 ст. 17](#) Закона о защите конкуренции, выразившееся в ограничении или устранении конкуренции,

3. Выдать заказчику - ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ предписание об устранении выявленных нарушений [Закона](#) о закупках путем аннулирования открытого аукциона в электронной форме на закупку аппарата искусственной вентиляции легких высшего класса для длительной респираторной поддержки в условиях отделений реанимации и интенсивной терапии (извещение № 31502607159).

Резолютивная часть объявлена 25.08.2015 год.

Решение изготовлено в полном объеме 27.08.2015 год.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: