

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-307/21 об отказе включения сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

29.12.2021г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: – руководитель управления;

Члены комиссии:

– старший государственный инспектор отдела контроля закупок и торгов,

– ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов;

с участием по видео-конференц-связи: представителей БУЗ РА «Центр по профилактике и борьбы по СПИД» главного врача, (доверенность № 25 от 15.09.2021); представителей ООО «ЛАБЛЭНД» (доверенность б/н от 23.12.2021), (доверенность б/н от 23.12.2021) и (доверенность б/н от 23.12.2021), рассмотрев обращение БУЗ РА «Центр по профилактике и борьбе со СПИД» о включении сведений об ООО «ЛАБЛЭНД» в реестр недобросовестных поставщиков.

УСТАНОВИЛА:

21.12.2021г. (вх. №6882) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) БУЗ РА «Центр по профилактике и борьбе со СПИД» представило в УФАС по РА сведения в отношении ООО «ЛАБЛЭНД» для включения в реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта от 27.09.2021г. № Ф.2021.160 (реестровый номер контракта 2041102030021000212) на поставку

медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия (далее – Контракт), заключенного по результатам электронного аукциона № 0177200000921002999.

Комиссией УФАС по РА по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Закона о контрактной системе, п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка содержащихся в указанном обращении фактов, в ходе которой установлено:

30.08.2021г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0177200000921002999 и аукционная документация на поставку медицинских изделий: устройства для приготовления стерильных питательных сред, устройства для розлива питательных сред и насоса перистальтического.

Заказчиком данного электронного аукциона является БУЗ РА «Центр по профилактике и борьбе со СПИД».

27.09.2021г. по результатам электронного аукциона № 0177200000921002999 заказчиком БУЗ РА «Центр по профилактике и борьбе со СПИД» с ООО «ЛАБЛЭНД» заключен контракт на поставку: аппарата для автоматического разлива питательных сред «ЭйПиЭсУан» («APS One») с принадлежностями, 2020 года выпуска; насоса внешнего E-PUMP (E-помпа), 2020 года выпуска и прибора для приготовления питательных сред MASTERCLAVE (МАСТЕРКЛАВ)» с принадлежностями, вариант исполнения: «Прибор для приготовления питательных сред MASTERCLAVE 10 (МАСТЕРКЛАВ 10)», 2020 года выпуска.

Номенклатура оборудования и его количество определены Спецификацией (приложение № 1 к Контракту), техническими

показателями - Техническими требованиями (приложение № 2 к Контракту), сведения в которых внесены заказчиком на основании заявки № 2 (110483964) на участие в электронном аукционе (юридического лица) от ООО «ЛАБЛЭНД».

Согласно пунктам 1.1., 5.3 контракта Поставщик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, осуществить поставку медицинских изделий (далее - Оборудование) в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Контракту) и надлежащим образом оказать услуги по доставке, разгрузке, сборке, установке, монтажу, вводу в эксплуатацию Оборудования, обучению правилам эксплуатации и инструктаж специалистов Заказчика, эксплуатирующих Оборудование и специалистов Заказчика, осуществляющих техническое обслуживание Оборудования, правилам эксплуатации и технического обслуживания Оборудования в соответствии с требованиями технической и (или) эксплуатационной документации производителя (изготовителя) Оборудования (далее - Услуги), а Заказчик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, принять и оплатить поставленное Оборудование и надлежащим образом оказанные Услуги; при поставке оборудования Поставщик представляет копию регистрационного удостоверения на оборудование, выданного Росздравнадзором.

30.11.2021г. ООО «ЛАБЛЭНД» осуществило поставку товара согласно спецификации к Контракту.

Согласно акту о не приемке товаров (мотивированного отказа от подписания акта приема-передачи товара) № 7 от 01.12.2021г. БУЗ РА «Центр по профилактике и борьбы со СПИД» не приняты аппарат для автоматического разлива питательных сред «ЭйПиЭсУан», 2021 года выпуска; насос внешний E-PUMP, 2020 года выпуска и прибор для приготовления питательных сред MASTERCLAVE (МАСТЕРКЛАВ) с принадлежностями, вариант исполнения: «Прибор для приготовления питательных сред MASTERCLAVE 10 (МАСТЕРКЛАВ 10)», 2020 года выпуска, как не удовлетворяющие условиям и требованиям контракта, а именно: не соответствие года выпуска аппарата для автоматического разлива питательных сред «ЭйПиЭсУан» (согласно контракту, год выпуска должен был быть 2020г.), а также отсутствие на указанный аппарат регистрационного удостоверения.

Согласно ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе допускается расторжение контракта по соглашению сторон, по решению суда, в

случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 12.3 Контракта предусмотрено, что Контракт может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

06.12.2021г. заказчиком БУЗ РА «Центр по профилактике и борьбе со СПИД» принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, по причине ненадлежащего исполнения ООО «ЛАБЛЭНД» своих обязательств по Контракту, выразившихся в поставке в рамках исполнения Контракта Устройства для розлива питательных сред (аппарат для автоматического розлива питательных сред «ЭйПиЭс Уан»), являющееся одним из составляющих модуля для приготовления и розлива питательных сред, не имеющего регистрационного удостоверения, что, в соответствии со ст. 38 Федерального закона Российской Федерации от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», не позволяло использовать его в БУЗ РА «Центр по профилактике и борьбе по СПИД».

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее, чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований данной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от

исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения, указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

07.12.2021г. заказчиком уведомление от 06.12.2021г. № 1493 и решение от 06.12.2021г. об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено в ЕИС в сфере закупок в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах» (реестровый номер записи 0377200009021000004) и направлено в адрес ООО «ЛАБЛЭНД» на электронный адрес, транспортной компанией СДЭК (вручение адресату 07.12.2021г.), заказным письмом (вручение адресату 16.12.2021г.).

БУЗ РА «Центр по профилактике и борьбе со СПИД» представлен отчет об отслеживании отправления транспортной компании СДЭК, согласно которому отправление доставлено и получено ООО «ЛАБЛЭНД» 07.12.2021г. в 15:51 часов, что также подтверждается представленными в УФАС по РА представителем ООО «ЛАБЛЭНД» (представитель по доверенности) пояснениями (вх. № 6958 от 24.12.2021г.).

Следовательно, с учетом требований ч. 12 ст.95 Закона о контрактной системе датой надлежащего уведомления поставщика (ООО «ЛАБЛЭНД») об одностороннем отказе от исполнения Контракта является 07.12.2021г.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Следовательно, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым с 20.12.2021г. Информация о расторжении контракта 21.12.2021г. внесена заказчиком в реестр контрактов ЕИС в сфере

закупок (реестровый номер записи 20411020300210002120005).

Согласно ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 данного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через три рабочих дня с даты признания в соответствии с данным Федеральным законом участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 данной статьи.

Во исполнение данной нормы закона заказчик 21.12.2021г. представил в УФАС по РА сведения (вх. № 6882) в отношении ООО «ЛАБЛЭНД» для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители заказчика пояснили, что 27.09.2021г. между БУЗ РА «Центр по профилактике и борьбе со СПИД» и ООО «ЛАБЛЭНД» был заключен договор на поставку медицинского оборудования, которое было поставлено 30.11.2021г. Однако один из приборов был поставлен без регистрационного удостоверения, в связи с чем был составлен акт о не приемке товара и был дан срок на устранение данных недостатков. В связи с не устранением недостатков БУЗ РА «Центр по профилактике и борьбе со СПИД» было вынуждено принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Поставщику предлагалось заменить прибор без регистрационного удостоверения на аналогичный с регистрационным удостоверением, на что поставщик пояснил о том, что в этом случае никакой гарантии совместимости приборов не будет. Поставка оборудования осуществлялась в рамках программы модернизации лаборатории, разработанной Правительством Российской Федерации.

На вопрос члена Комиссии УФАС по РА о причинах не приемки заказчиком двух других объектов закупки, имеющих регистрационные удостоверения, представители заказчика пояснили, что осуществить приемку части приборов, на которые были регистрационные удостоверения, не представлялось возможным по причине того, что все приборы приобретались в составе единого комплекса и использовать два других прибора отдельно не возможно.

Представители ООО «ЛАБЛЭНД» на заседании Комиссии УФАС по РА

поддержали доводы, указанные в письменных пояснениях и ходатайствовали о невнесении сведений в реестр недобросовестных поставщиков, так как еще на стадии подачи заявки на участие в аукционе ООО «ЛАБЛЭНД» была представлена информация и документы об отсутствии регистрационного удостоверения на один из предлагаемых к поставке приборов. После заключения контракта и при его исполнении все действия общества были направлены на исполнение контракта в установленном законом порядке, а не на уклонение от его исполнения. ООО «ЛАБЛЭНД» намеренно не уклонялось от исполнения контракта и не бездействовало при его исполнении.

Материалами данного дела подтверждается факт ненадлежащего исполнения ООО «ЛАБЛЭНД» условий контракта от 27.09.2021г. на поставку в БУЗ РА «Центр по профилактике и борьбы со СПИД» медицинского оборудования, так как поставка одного из наименований оборудования производилась ООО «ЛАБЛЭНД» с нарушением условий и требований Контракта, выразившимся в поставке аппарата для автоматического разлива питательных сред «ЭйПиЭсУан» («APS One») без соответствующего регистрационного удостоверения, представление которого заказчику было предусмотрено условиями Контракта (пункт 5.3 Контракта) на стадии поставки товара, а также не соответствующего техническим требованиям (году выпуска), отраженным в приложении № 2 к Контракту.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о наличии у заказчика основания для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий

поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое невыполнение лицом своих обязательств по контракту, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям законодательства в сфере закупок, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта этим лицом и нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Из материалов дела следует, что ООО «ЛАБЛЭНД» на стадии подачи заявки на участие в электронном аукционе представило информацию и соответствующие документы об отсутствии регистрационного удостоверения на предлагаемый к поставке аппарат для автоматического разлива питательных сред «ЭйПиЭсУан» («APS One»), а затем, в период исполнения заключенного контракта от 27.09.2021г., в установленные контрактом сроки, осуществило поставку заказчику: аппарата для автоматического разлива питательных сред «ЭйПиЭсУан» («APS One»); насоса внешнего E-PUMP (E-помпа) и прибора для приготовления питательных сред MASTERCLAVE (МАСТЕРКЛАВ)» с принадлежностями, вариант исполнения: «Прибор для приготовления питательных сред MASTERCLAVE 10 (МАСТЕРКЛАВ 10)», то есть намеренно не уклонялось от исполнения контракта, совершало действия по урегулированию разногласий с БУЗ РА «Центр по профилактике и борьбе со СПИД» и принимало меры по устранению выявленных заказчиком недостатков.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что ООО «ЛАБЛЭНД» намеренно не уклонялось от исполнения контракта № Ф.2021.160 от 27 сентября 2021 года (реестровый номер контракта 20411020300210002120) на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, следовательно, отсутствуют достаточные и безусловные основания для вывода о недобросовестности ООО «ЛАБЛЭНД» и включении информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

21.12.2021г. (вх. №6882) от БУЗ РА «Центр по профилактике и борьбе со СПИД» в УФАС по РА также поступило ходатайство о продлении срока действия вновь заключаемого контракта до 31.03.2022г. для своевременного исполнения обязательств в разумные сроки, в связи с односторонним отказом от исполнения контракта и согласием второго участника за заключение и исполнение контракта.

Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о невозможности удовлетворения данного ходатайства по следующим основаниям:

Согласно ч. 17.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по основаниям, предусмотренным частью 8 настоящей статьи, заказчик вправе заключить контракт с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении от заключения контракта победителя, указанного в части 3 статьи 54, части 6 статьи 78, первом предложении части 17 статьи 83, победителя электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2 настоящего Федерального закона) и при условии согласия такого участника закупки заключить контракт. Указанный контракт заключается с соблюдением условий, предусмотренных частью 1 статьи 34 настоящего Федерального закона с учетом положений части 18 настоящей статьи, и после предоставления в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки обеспечения исполнения контракта, если требование обеспечения исполнения контракта предусмотрено извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке. При этом, при расторжении контракта (за исключением контракта, указанного в части 9 статьи 37 настоящего Федерального закона) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключение контракта в соответствии с настоящей частью допускается в случае, если в связи с таким расторжением в соответствии с частью 7 статьи 104 настоящего Федерального закона принято решение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым расторгнут контракт, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, положениями ч. 17.1 ст. 95 Закона о контрактной системе при расторжении контракта (за исключением контракта, указанного в части 9 статьи 37 настоящего Федерального закона) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта предусмотрена возможность заключения контракта со вторым участником закупки только в случае принятия федеральным органом

исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, решения о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым расторгнут контракт, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь п. 5 ч. 15 ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные БУЗ РА «Центр по профилактике и борьбы по СПИД» в отношении ООО «ЛАБЛЭНД» по факту одностороннего отказа от исполнения контракта № Ф.2021.160 от 27 сентября 2021 года (реестровый номер контракта 20411020300210002120) на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.