

«24» июня 2022 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (далее — Комиссия Новосибирского У ФАС России) в составе:

...

в присутствии

рассмотрев обращение заказчика - ФКУ «СОУМТС МВД России» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Тайм» (ИНН 7801341252, КПП 780101001, ул. Линии Кожевенная, д. 30, пом. 202, г. Санкт-Петербург) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения от. .. 25.12.2021 г. № 2122188104402005406012197/440 на поставку спортивного инвентаря в рамках государственного оборонного заказа (ИКЗ 211540601219754060100100003193230211),

УСТАНОВИЛА:

- •
-

В Новосибирское У ФАС России поступило обращение заказчика - ФКУ «СОУМТС МВД России» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Тайм» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта на поставку спортивного инвентаря в рамках государственного оборонного заказа.

Из поступившего обращения Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

По результатам электронного аукциона от 13.12.2021 № 0351100018121000312 между ФКУ «СОУМТС МВД России» и ООО «Тайм» был заключен государственный контракт от

2021. № 2122188104402005406012197/440 на поставку спортивного инвентаря

(платформа к груше боксерской пневматическая) в рамках государственного оборонного заказа, на сумму 918 295, 74 рублей.

В соответствии с условиями контракта срок поставки товара установлен с 10.01.2022 по 01.04.2022 включительно. Одновременно с товаром поставщик обязан передать заказчику товарно-транспортные документы, на поставляемый товар, в 3-х экземплярах.

Пунктом 1.1 контракта установлено, что поставщик обязуется поставить и передать заказчику спортивный инвентарь в количестве, качестве, ассортименте в соответствии с ведомостью (спецификацией) поставки, являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта (приложение № 1).

Пунктом 2.2.4.1 контракта установлено, что при приемке товара по качеству и комплектности поставщик обязан предоставить должностным лицам заказчика документы, подтверждающие сведения: о производителе товара, его юридический адрес; о коде общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности распространяющегося на товар; о стране происхождения товара.

2022. ООО «Тайм» осуществило поставку в адрес грузополучателя, однако в ходе приемке товара было установлено несоответствие товара спецификации (приложение № 1 к контракту), что подтверждается актом № 6/13.

2022. ООО «Тайм» поставило заказчику товар, в ходе приемки которого заказчиком были выявлены следующие несоответствия: не предоставлены необходимы документы, установленные условиями контракта; выявлено несоответствие толщины стенки стальных профилей (3 мм, вместо установленных 2 мм); не верные размеры (540x400x850 мм, вместо установленных 500x700x850 мм); отсутствие крепежа, установленного контрактом (наличие паз в платформе, наличие анкеров для крепления к стене).

ООО «Тайм» на основании вышеуказанных актов поставило товар 16.06.2022, однако в ходе приемке товара были выявлены не соответствия, установленные актом № 6/3 9А.

В соответствии со статьей 310, статьей 523 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ), частями 8, 9, 12, 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) и пунктами 8.6, 8.7, 9.3 контракта, 30.05.2022 заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта из-за неоднократного нарушения сроков поставки товара.

Заказчик получил подтверждение о вручении уведомления поставщику 06.06.2022 посредством получения отчета об отслеживании отправления с почтовым идентификатором № 63009961138240 национальной почтовой службы. Срок устранения недостатков, послуживших причиной одностороннего отказа от исполнения государственного контракта, в соответствии с частью 14 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ по 16.06.2022.

Поставщиком обязательства по контракту в полном объеме не исполнены. Контракт считается расторгнут с 17.06.2022.

ООО «Тайм» сообщило следующее.

В силу ч. 2 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Считает, что оснований для внесения ООО «Тайм» в Реестр недобросовестных поставщиков не имеется ввиду следующего.

25 декабря 2021 года между ФКУ «СОУМТС МВД Российской Федерации» и ООО «Тайм» был заключен Государственный Контакт № 2122188104402005406012197/440. Цена контракта составила 918 295 (девятьсот восемнадцать тысяч двести девяносто пять) рублей 74 копейки.

В силу п. 1.1. Контракта поставщик обязался поставить и передать заказчику (грузополучателю) спортивный инвентарь (далее — товар) в количестве, качестве, ассортименте в соответствии с ведомостью (спецификацией) поставки, являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта, а заказчик оплатить этот товар.

Согласно п. 5.1. Контракта товар должен был быть поставлен в период с 10.01.2022 по

2022. года.

Товар по позиции 2 Спецификации на сумму 821 030 (восемьсот двадцать одна тысяча тридцать) рублей 94 копейки был поставлен и принят заказчиком 28 марта 2022 года, что подтверждается Актом № 6/13.

Товар по позиции 1 Спецификации был поставлен заказчику 27 мая 2022 года, в приемке которого было отказано, что подтверждается Актом № 6/31А от 27 мая 2022 года. Срок поставки был нарушен поставщиком ввиду необходимости получения производителем- товара документов, подтверждающих страну происхождения товара, что подтверждается перепиской с производителем.

Поставщиком были предприняты все меры к устранению выявленных недостатков. Повторная поставка товара была осуществлена 16 июня 2022 года, о чем свидетельствует Акт № 6/39А. Поставщик не согласен с выявленными недостатками, а именно:

п. 1.1. Акта - поставщиком была предоставлена декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным п. 1.3 - 9,10 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

п. 1.2. Акта - поставщиком были представлены Технические условия ИНВЕНТАРЬ И ОБОРУЖОВАНИЕ ДЛЯ БОКСА ТУ 32.30.14-001-0139428925-2021 от 1 марта 2021 года, разработанные ИП Аккузиным В.В.;

п. 2.1. - 2.2. Акта поставщиком были получены разъяснения производителя, свидетельствующее о некорректном замере, произведенном Заказчиком, замеры, осуществленные производителем свидетельствуют о наличии погрешности толщины стенки стальных профилей в диапазоне 2 мм. - 3 мм;

п. 2.3. ООО «Тайм» считает утверждение заказчика о необеспечении надежной фиксации платформы на заданной высоте - оценочной, не имеющей фактического обоснования, поскольку механизм фиксации прошел предварительные испытания, осуществленные производителем товара;

п. 2.4. Механизм крепления к стенам поставленного товара с помощью анкеров идущих в комплекте подробно изложен в инструкции по сборке и эксплуатации. Инструкция по сборке и эксплуатации была передана заказчику в комплекте с поставленным товаром;

п. 2.5. На товар нанесена маркировка в соответствии с п. 1.5. ТУ 32.30.14-001-0139428925-2021 от 1 марта 2021 года, что подтверждается фотографиями, поставленного товара.

Таким образом, поставщик считает отказ в приемке поставленного товара на сумму 97 264 (девятью тысяч двести шестьдесят четыре) рубля 80 копеек немотивированным.

Товар «Платформа к груше боксерской пневматической» производства ИП Аккузина В.В. неоднократно поставлялся ООО «Тайм» в ходе исполнения государственных контрактов в рамках государственного оборонного заказа.

Поставщиком были предприняты меры к поиску альтернативных производителей поставляемого товара, однако на рынке спортивных товаров отсутствует товар, соответствующий спецификации к контракту, в связи с чем поставка товара иного производителя невозможна.

На момент расторжения контракта поставщиком поставлен товар на сумму 821 030- рублей 94 копейки, что в процентном соотношении составляет более 89 % от всего товара, поставляемого по контракту.

На основании изложенного ООО «Тайм» просило в удовлетворении ФКУ «СОУМТС МВД Российской Федерации» о внесении общества в реестр недобросовестных поставщиков отказать.

Комиссия Новосибирского У ФАС России, проанализировав представленные информацию и документы, установила следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (часть 1 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 10 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации постановлением от 30.06.2021 г. № 1078 утвердило Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Правила № 1078).

В силу подпункта а) пункта 13 Правил № 1078 орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта

либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с подпунктом б) пункта 13 Правил № 1078 по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, орган контроля принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с пунктом 14 Правил № 1078 в случае, если участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с пунктом 15 Правил № 1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 данных Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

б) заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

в) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и

документы, подтверждающие:

- принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;
- надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в

отношении заказчика.

Вместе с тем, основанием для включения соответствующих сведений в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или отказ от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры государственного или муниципального заказа обязательств. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Таким образом, при включении сведений о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в каждом конкретном случае необходимо решить вопрос о законности, справедливости и целесообразности соответствующей меры ответственности.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательство, либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно частью 1 статьи 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

Согласно частью 2 статьи 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случае поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок, а также неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

В результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения заказчиком контракта установлено, что заказчик имел право на односторонний отказ от исполнения контракта, заказчиком соблюдена процедура одностороннего отказа от исполнения контракта.

В ходе рассмотрения настоящего обращения Комиссия Новосибирского УФАС

России установила, что по результатам электронного аукциона между ФКУ «СОУМТС МВД

Российской Федерации» и ООО «Тайм» был заключен государственный контракт от 2021. № 2122188104402005406012197/440 на поставку спортивного инвентаря.

Установлено, что ООО «Тайм» в установленный контрактом срок с 10.01.2022 по 2022. включительно, товар, советующий условиям контракта в полном объеме в адрес заказчика не поставило, неоднократно нарушив сроки поставки товара.

На основании изложенного заказчиком было принято решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком условий контракта. Контракт был расторгнут 17.06.2022.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что ООО «Тайм» в целях исполнения контракта, предпринимало всевозможные попытки для устранения выявленных недостатков и осуществления поставки товара, соответствующего условиям контракта в установленные сроки. А так же установлено, что ООО «Тайм» исполнены обязательства по контракту на сумму 821 060 руб. 94 коп., что в процентном соотношении составляет более 89% от всего поставляемого товара.

Таким образом, из представленных информации и документов не установлено, что ООО «Тайм» намерено (умышленно) отказалось от исполнения контракта, общество осуществило действия направленные на осуществление поставки товара, соответствующего требованиям контракта, представило информацию и документы, свидетельствующие о принятии мер, направленных на исполнение контракта, таким образом в действиях общества отсутствуют признаки намеренного недобросовестного поведения.

Таким образом, у Комиссии Новосибирского УФАС России отсутствуют основания для включения сведений об ООО «Тайм» в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Новосибирского УФАС России, руководствуясь статьей 15.1 Федерального закона № 275-ФЗ, частью 10 статьи 99, частью 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078,

РЕШИЛА:

В удовлетворении обращения ФКУ «СОУМТС МВД России» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Тайм» (ИНН 7801341252, КПП 780101001, ул. Линии Кожевенная, д. 30, пом. 202, г. Санкт-Петербург) в связи с принятием заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 25.12.2021 г. № 2122188104402005406012197/440 на поставку спортивного инвентаря в рамках государственного оборонного заказа **отказать.**

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.