

резольютивная часть оглашена 05 ноября 2013г.

г. Ижевск

изготовлено в полном объеме 12 ноября 2013г.

Постоянно действующая Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в составе:

председатель Комиссии: «...» – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике; члены Комиссии: «...» – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции (отсутствует); «...» – старший государственный инспектор отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; «...» – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; «...» - специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции (отсутствует), кворум соблюден,

рассмотрев дело № СЮ04-03/2012-114Р, возбужденное в отношении Индивидуального предпринимателя «...» и ООО «Старт-Инвест» по факту размещения на странице 13 газеты «Успех-каждому» № 26 (283) 2-8 июля 2012 года статьи рекламного характера под названием «Как размножаются деньги», с признаками нарушения законодательства РФ о рекламе,

в присутствии:

представителя лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства РФ о рекламе – ИП «...», «...», действующей на основании доверенности от 23.10.2013г.,

в отсутствии:

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства РФ о рекламе, - ООО «Старт-Инвест», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление о вручении №42600967107994 от 11.10.2013г.),

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе, специалистами Удмуртского УФАС России установлен факт распространения на странице 13 газеты «Успех-каждому» № 26 (283) 2-8 июля 2012 года статьи рекламного характера под названием «Как размножаются деньги».

В целях установления рекламодателя и рекламораспространителя данной рекламы, Удмуртским УФАС России на основании п.1) ч.1 ст.33, п.3) ч.4 ст.35.1

Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», приказа руководителя Удмуртского УФАС России № 683 от 16.07.2012г. в отношении Индивидуального предпринимателя «...» в период с 17.07.2012г. по 13.08.2012г. проводилась внеплановая документарная проверка на предмет соблюдения данным лицом законодательства РФ о рекламе при распространении в газете «Успех-каждому» материалов рекламного характера.

В рамках исполнения п.8 Приказа Удмуртского УФАС России № 683 от 16.07.2012г. ИП «...» представил копию Договора на размещение рекламы № ИП0020869 от 11.04.2012г., заключенного с ООО «Старт-инвест», с Приложением № 2; копию заказа № 2 от 16.04.2012г.; копию платежного поручения № 666 от 25.06.2012г.; копию акта № 19399 от 29.06.2012г.; копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе серии 21 № 002215403, а также сведения о рекламодателях рекламных сообщений.

По результатам внеплановой документарной проверки специалистами Удмуртского УФАС России установлено следующее.

На странице 13 газеты «Успех-каждому» № 26 (283) 2-8 июля 2012г. размещается статья рекламного характера под названием «Как размножаются деньги».

В данной рекламе рассказывается о том, как можно заработать деньги на валютном рынке, раскрываются преимущества данного вида заработка, указывается, что компания «Старт-Инвест» привлекает деньги для размещения их у профессионалов мирового валютного рынка. Компания принимает займы под 5% в месяц, при этом, потребители могут выбрать вариант с капитализацией процентов или получать проценты каждый месяц. Также, в сообщении указывается: Старт-Инвест г. Ижевск, ул. Пушкинская, 165, ТОЦ «Медведь», оф.802, т. 32-15-14 стартинвест.рф».

По факту распространения вышеуказанной рекламной статьи определением от 06.09.2012г. в отношении ООО «Старт-Инвест (ИНН 2130086757, ОГРН 1112130004161, юр.адрес: 428017, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Мичмана Павлова, д.19А, офис 204), Индивидуального предпринимателя «...» было возбуждено дело №СЮ04-03/2012-114Р по признакам нарушения ч.1 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

24.09.2012г. ООО «Старт-Инвест» представило в Удмуртское УФАС России следующие документы: письменные пояснения; копию должностной инструкции директора Общества; копию приказа № 1 от 13.04.2011г.; копию Устава ООО «Старт-Инвест»; копию свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации серии 21 № 002215403; копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица серии 21 № 002213618; копию приказа (распоряжения) о приеме работника на работу № 1-АС от 05.10.2011г.;

доверенность б/н от 21.08.2012г., выданную «...».

Рассмотрение дела №СЮ04-03/2012-114Р было назначено на 01 октября 2012 года.

В связи с поступлением от ООО «Старт-Инвест» ходатайства об отложении рассмотрения дела, ввиду необходимости ознакомления с его материалами, определением от 01.10.2012г. рассмотрение дела было отложено на 29 октября 2012 года в 12-00 часов. Срок рассмотрения дела был продлен на 2 месяца – до 06 декабря 2012 года.

29.10.2012г. на рассмотрение дела явились представитель ИП «...» – «...» и представитель ООО «Старт-Инвест» - «...».

Определением об отложении рассмотрения дела от 01.10.2012г. (исх. № СЮ01-17-04/6846 от 08.10.2012г.) у лица, в отношении которого возбуждено производство по делу, - ООО «Старт-Инвест», были запрошены следующие документы и сведения:

1. информация о периоде, способах и местах распространения статьи рекламного характера под названием «Как размножаются деньги»;

2. копии документов, устанавливающих условия привлечения ООО «Старт-Инвест» денежных средств физических лиц по договорам займа (со всеми имеющимися приложениями);

3. копия типового договора займа, заключаемого с физическим лицом, в которых заемщиком выступает ООО «Старт-Инвест», а займодавцем – физическое лицо (со всеми имеющимися приложениями);

4. копии трех договоров займа, заключенных с физическими лицами за период июнь-июль 2012 года, в которых заемщиком выступает ООО «Старт-Инвест», а займодавцем – физическое лицо (со всеми имеющимися приложениями и дополнительными соглашениями к данным договорам);

5. копия договора аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Ижевск, ул. Пушкинская, д.165 («ТОЦ «Медведь», офис 802).

К установленному сроку (до 24.10.2012г.), а также на заседание Комиссии, состоявшееся 29.10.2012г., документы и сведения ООО «Старт-Инвест» представлены не были.

Непредставление ООО «Старт-Инвест» документов и информации, запрошенных определением об отложении рассмотрения дела от 01.10.2012г., препятствовало рассмотрению дела № СЮ04-03/2012-114Р по существу.

По факту непредставления в Удмуртское УФАС России информации, необходимой для рассмотрения дела № СЮ04-03/2012-114Р, Удмуртским УФАС России в отношении ООО «Старт-Инвест» возбуждено дело об административном правонарушении № СЮ04-04/2012-120АР, предусмотренном ч.6 ст.19.8 КоАП РФ.

Определением от 29.10.2012г. в отношении ООО «Старт-Инвест» было возбуждено производство по ч.7 ст.5, п.2) ч.2 ст.28 ФЗ «О рекламе». Кроме того, определением от 29.10.2012г. производство по делу № СЮ04-03/2012-114Р было приостановлено до рассмотрения дела об административном правонарушении №СЮ04-04/2012-120АР. 21.01.2013г. в отношении ООО «Старт-Инвест» было вынесено постановление о наложении штрафа в размере 20000 (Двадцать тысяч) рублей за совершение правонарушения, предусмотренного ч.6 ст.19.8 КоАП РФ. Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда №17АП-6550/2013-АК от 12.07.2013г. постановление №СЮ04-04/2012-120АР было признано законным.

04.09.2013г. в адрес ООО «Старт-Инвест» был направлен запрос исх.№ СЮ01-17-04/5536 о представлении документов и информации, необходимой для рассмотрения дела № СЮ04-03/2012-114Р по существу.

23.09.2013г. от ООО «Старт-Инвест» поступило ходатайство вх.№7406 о предоставлении отсрочки представления документов. Основания для удовлетворения ходатайства отсутствовали, поскольку 26.09.2013г. ООО «Старт-Инвест» представило запрашиваемые документы: копии трех договоров займа, заключенных за период июнь-июль 2012г., копию типового договора займа, копию договора аренды помещения.

Определением от 02.10.2013г. производство по делу № СЮ04-03/2012-114Р было возобновлено, рассмотрение дела было назначено на 05 ноября 2013г. в 16 часов 00 минут.

17.10.2013г. от ООО «Старт-Инвест» поступили ходатайства (вх.№№8098, 8099) о разъяснении содержания запроса и предоставлении дополнительной информации и пояснений, а также о приостановлении производства по делу №СЮ04-04/2013-49АР. 24.10.2013г. в адрес ООО «Старт-Инвест» были направлены ответы (исх.№СЮ01-17-04/6709, исх.№СЮ01-17-04/6758) об удовлетворении ходатайства и разъяснении содержания запроса, а также об отказе в удовлетворении ходатайства и отказе о приостановлении производства по делу.

Также 17.10.2013г. от ООО «Старт-Инвест» поступило ходатайство (вх.№8100) о приостановлении производства по исполнению обжалуемых актов. Определением от 21.10.2013г. (исх.№СЮ01-17-04/6697) ООО «Старт-Инвест» было отказано в удовлетворении ходатайства о приостановлении исполнения Постановления Удмуртского УФАС России по делу №СЮ04-04/2012-120АР.

На заседание Комиссии Удмуртского УФАС России, состоявшемся 05 ноября 2013 года, представитель ООО «Старт-Инвест», надлежащим образом уведомленный о дате, времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление о вручении №42600967107994 от 11.10.2013г.), не явился.

29.10.2013г. ООО «Старт-Инвест» было заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела № СЮ04-03/2012-114Р до предоставления разъяснений запроса. 05.11.2013г. вновь было заявлено ходатайство об отложении

рассмотрения дела в связи с тем, что представитель ООО «Старт-Инвест» - директор отдела юридической безопасности «...» находился в неоплачиваемом отпуске, однако не были представлены доказательства невозможности явки на рассмотрение дела других сотрудников отдела юридической безопасности ООО «Старт-Инвест».

С учетом имеющихся материалов, Комиссия пришла к выводу об отказе в удовлетворении ходатайств и о возможности рассмотрения дела в отсутствие ООО «Старт-Инвест».

Выслушав пояснения представителя ИП «...», изучив материалы дела № СЮ04-03/2012-114Р, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к следующим выводам.

В газете «Успех-каждому» № 26 (283) 2-8 июля 2012 года размещалась статья рекламного характера под названием «Как размножаются деньги». В данной рекламе рассказывается о том, как можно заработать деньги на валютном рынке, раскрываются преимущества данного вида заработка, указывается, что компания «Старт-Инвест» привлекает деньги для размещения их у профессионалов мирового валютного рынка. Компания принимает займы под 5% в месяц, при этом, потребители могут выбрать вариант с капитализацией процентов или получать проценты каждый месяц. Также, в сообщении указывается: Старт-Инвест г. Ижевск, ул. Пушкинская, 165, ТОЦ «Медведь», оф.802, т. 32-15-14 стартинвест.рф».

Согласно п. 1) ст.3 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» реклама представляет собой информацию, распространяемую любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованную неопределенному кругу лиц, направленную на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему, а также его продвижению на рынке.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» под объектом рекламирования понимается товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Вышеуказанная статья, размещенная в газете «Успех-каждому» № 26 (283) 2-8 июля 2012 года, адресована неопределённому кругу лиц (читателям газеты), направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования (услугам ООО «Старт-Инвест» по привлечению денежных средств физических лиц), формирование и поддержание к нему интереса, его продвижению на рынке, следовательно, является рекламой.

Размещение данной рекламной статьи осуществлялось на основании Договора на размещение рекламы № ИП0020869 от 11.04.2012г., заключенного ИП «...» с ООО «Старт-инвест».

Соответственно, рекламодателем рассматриваемой рекламы является ООО «Старт-Инвест (ИНН 2130086757, ОГРН 1112130004161, юр.адрес: 428017, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Мичмана Павлова, д.19А, офис 204), как лицо, непосредственно определившее объект рекламирования и содержание рекламы.

Исходя из анализа представленных документов, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что Индивидуальный предприниматель «...» является рекламодателем рассматриваемой рекламы, как лицо, которое осуществило распространение данной рекламы с помощью газеты «Успех-каждому» № 26 (283) 2-8 июля 2012 года.

Согласно части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя, отчество).

В соответствии со статьей 54 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 N 51-ФЗ юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на его организационно-правовую форму.

В статье «Как размножаются деньги», размещенной в газете «Успех-каждому» № 26 (283) 2-8 июля 2012 года, указано, что лицом, осуществляющим рекламируемую деятельность по привлечению займов физических лиц, является «Старт-Инвест», при этом отсутствует указание на организационно-правовую форму данного юридического лица, что является нарушением части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Согласно части 7 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг не должна умалчивать об иных условиях оказания соответствующих услуг, влияющих на сумму доходов, которые получат воспользовавшиеся услугами лица, или на сумму расходов, которую понесут воспользовавшиеся услугами лица, если в рекламе сообщается хотя бы одно из таких условий.

В статье «Как размножаются деньги», размещенной в газете «Успех-каждому» № 26 (283) 2-8 июля 2012 года, указано, что займы принимаются под 5% в месяц, при

вводе и выводе средств взимание внутренней комиссии на конвертацию в размере 2 %.

Вместе с тем, в соответствии с типовым договором денежного займа ООО «Старт-Инвест», а также копиями договоров денежного займа общества, заключенными с гражданами, в данной рекламе финансовых услуг отсутствуют иные существенные условия приема займов, а именно:

- минимальный срок привлечения займа составляет 3 месяца;
- при расторжении договора до истечения минимального срока, проценты по договору не начисляются, удержанные комиссии по договору (2% за ввод и вывод средств) не возвращаются;
- проценты по договору на сумму привлеченного займа, а также на дополнительные суммы займа начисляются с 7 дня зачисления указанной суммы на банковский счет заемщика.

Таким образом, рассматриваемая реклама не содержит часть существенной информации относительно условий привлечения займов, что является нарушением ч.7 ст.5, п.2) ч.2 ст.28 ФЗ от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных частями 2-8 статьи 5, [статьей 28](#) настоящего Федерального закона.

Следовательно, ООО «Старт-Инвест (ИНН 2130086757, ОГРН 1112130004161, юр.адрес: 428017, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Мичмана Павлова, д.19А, офис 204), являясь рекламодателем рассматриваемой рекламной статьи «Как размножаются деньги», в которой отсутствует информация о лице, привлекающем займы, а также часть существенной информации, нарушило требования ч.7 ст.5, ч.1 ст.28, п.2) ч.2 ст.28 № 38-ФЗ «О рекламе».

В соответствии с ч. 7 ст. 38 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных [статьей 28](#) настоящего Федерального закона.

Следовательно, Индивидуальный предприниматель «...», распространив рекламную статью «Как размножаются деньги» без указания информации о лице, привлекающем займы, нарушил требования ч.1 ст.28 № 38-ФЗ «О рекламе».

Руководствуясь частью 1 ст.36 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», и в соответствии с п. 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 г. № 508, п. 3.58, 3.59 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы

по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утверждённого Приказом ФАС России от 23.11.2012г. № 711/12, Комиссия Удмуртского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать статью рекламного характера под названием «Как размножаются деньги?», распространенную на странице 13 газеты «Успех-каждому» № 26 (283) 2-8 июля 2012 года, ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования ч.7 ст. 5, ч.1 ст.28, п.2) ч.2 ст.28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Признать ООО «Старт-Инвест» рекламодателем, нарушившим требования ч.7 ст. 5, ч.1 ст.28, п.2) ч.2 ст.28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

3. Признать ИП «...» рекламораспространителем, нарушившим требования ч.1 ст.28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

3. Выдать ООО «Старт-Инвест» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

4. Выдать ИП «...» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

4. Не передавать материалы дела № СЮ04-03/2012-114Р уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения в отношении ООО «Старт-Инвест» и ИП «...» производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с истечением сроков давности для привлечения к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

«...»