

## РЕШЕНИЕ

по жалобе <...> (вх. № 006271)

«28» апреля 2020 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

### Заместитель председателя Комиссии:

<...>., заместитель руководителя Управления;

### Члены Комиссии:

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

Посредством видеоконференции, в присутствии представителя <...>. - <...> (по доверенности), представителя Кобелева А.Ю. – <...> (предъявлен паспорт),

рассмотрев жалобу <...>(далее – заявитель) (вх. № 006271)на действия арбитражного управляющего Кобелева А.Ю.(далее – организатор торгов) при организации и проведения публичного предложения по реализации имущества должника (идентификационный номер сообщения на сайте ЕФРСБ № 4867833, идентификационный номер торгов на сайте nistp.ru № 11334-ОТПП),

### **УСТАНОВИЛА:**

14.04.2020 в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия организатора торгов в лице конкурсного управляющего, в которой указано на неправомерное не приостановление торгов на период введенных Указами Президента РФ рабочих дней. В тексте жалобы также указано, что в период самоизоляции у заявителя отсутствует возможность ознакомления с имуществом.

Организатор с доводами жалобы не согласен, представил возражения, а также необходимые для рассмотрения жалобы документы.

**Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.**

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, к полномочиям антимонопольного органа отнесено, в том числе рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Обязательность проведения торгов по продаже имущества должника установлена статьей 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Из системного толкования указанных выше норм следует, что продажа имущества должника осуществляется в обязательном порядке путем проведения торгов, следовательно, антимонопольный орган, согласно положениям статей 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, компетентен рассматривать жалобы на нарушения, допущенные при проведении таких торгов. Данная позиция подтверждается судебной практикой (дела № А78-4877/2012, А27-8217/2012, А55-9783/2012, А60-14102/2013, А65-5818/2013, А23-591/2013, А19-5627/2013, А12-4550/2013), а также Постановлением Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 г. № 17974/13.

Не позднее, чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона, и в печатном органе по месту нахождения должника (ч. 9 ст. 110 Закона о банкротстве).

В сообщении о продаже предприятия должны содержаться: сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием; сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия; требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги; условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса; порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается); порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению; размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток; начальная цена продажи предприятия; величина повышения начальной цены продажи предприятия ("шаг аукциона") в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия; порядок и критерии выявления победителя торгов; дата, время и место подведения результатов торгов; порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия; сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи; сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер

контактного телефона. Проект договора купли-продажи предприятия и подписанный электронной подписью организатора торгов договор о задатке подлежат размещению на электронной площадке и включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве (далее также – ЕФРСБ) без опубликования в официальном издании (ч. 10 ст. 110 Закона о банкротстве).

Сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации по результатам проведенного регулирующим органом конкурса между редакциями печатных изданий (ч. 1 ст. 28 Закона о банкротстве).

Решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола. Решение о признании или об отказе в признании заявителя участником торгов может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (ч. 12 ст. 110 Закона о банкротстве).

Согласно ч. 11 ст. 110 Закона о банкротстве Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием закрытой формы представления предложений о цене предприятия заявка на участие в торгах может содержать предложение о цене предприятия, не подлежащее разглашению до начала проведения торгов.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов:

выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

В случае проведения закрытых торгов к заявке на участие в торгах должны прилагаться документы, подтверждающие соответствие заявителя требованиям к участнику торгов, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации в отношении ограниченно оборотоспособного имущества и указанным в сообщении о проведении торгов.

При проведении конкурса заявка на участие в торгах должна содержать обязательство заявителя исполнять условия конкурса.

Представленная организатору торгов заявка на участие в торгах подлежит регистрации в журнале заявок на участие в торгах с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления.

Подтверждение регистрации представленной заявки на участие в торгах также направляется заявителю в форме электронного документа в день регистрации такой заявки на указанный в ней адрес электронной почты заявителя.

Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных

документов, подписанных электронной подписью заявителя.

Организатор торгов обязан обеспечить конфиденциальность сведений и предложений, содержащихся в представленных заявках на участие в торгах, или предложений о цене предприятия до начала торгов либо до момента открытия доступа к представленным в форме электронных документов заявкам на участие в торгах.

Заявитель вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в торгах в любое время до окончания срока представления заявок на участие в торгах.

Заявка на участие в торгах должна быть подписана электронной подписью заявителя.

Не допускается требовать от заявителя иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных настоящей статьей.

Решение организатора торгов об определении победителя торгов принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах проведения торгов, в котором указываются: наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) каждого участника торгов; предложения о цене предприятия, представленные каждым участником торгов в случае использования закрытой формы представления предложений о цене предприятия; результаты рассмотрения предложений о цене предприятия, представленных участниками торгов; наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) участника торгов, предложившего наиболее высокую цену предприятия по сравнению с предложениями других участников торгов, за исключением предложения победителя торгов (в случае использования закрытой формы представления предложений о цене предприятия), или участника торгов, который сделал предпоследнее предложение о цене предприятия в ходе аукциона (в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия); наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество и место жительства (для физического лица) победителя торгов; обоснование принятого организатором торгов решения о признании участника торгов победителем (ч. 15 ст. 110 Закона о банкротстве).

**2.** Арбитражным судом Пермского края вынесено решение по делу № А50-853/2016 от «22» мая 2017г. о введении процедуры конкурсного производства в отношении ООО «Региональный технологический центр» (адрес: 614000, Пермский край, г. Пермь, ул. Букирева, 12, офис 306 В, ИНН 5903039537, ОГРН 1025900756331). Конкурсным управляющим ООО «Региональный технологический центр» утвержден Кобелев Александр Юрьевич (ИНН 593100623809, СНИЛС 040-892-356-57), член «Ассоциация "Краснодарская межрегиональная саморегулируемая организация арбитражных управляющих "Единство"» (ИНН 2309090437, ОГРН 1042304980794, адрес: 350063, г. Краснодар, ул. Пушкина 47/1).

Определением Арбитражного суда Пермского края от 05.05.2017 г. по делу № А50-853/2016 в реестр требований кредиторов ООО «Региональный технологический центр» включены требования ПАО «Инвестторгбанк» в размере 867 826 185,68 рублей.

Определением Арбитражного суда Пермского края от 19.10.2017 г. по делу № А50-853/2016 требования ПАО «Инвестторгбанк» по денежным обязательствам в размере 122 467 764,94 руб., включенные в третью очередь реестра требований кредиторов ООО «Региональный технологический центр», признаны в качестве требований, обеспеченных залогом имущества должника. 01.11.2019 г. залоговым кредитором ПАО «Инвестторгбанк» утверждено положение о порядке продажи имущества ООО «РТЦ» обремененного залогом в пользу ПАО «Инвестторгбанк».

28.03.2020 г. на ЭТП «НИС» конкурсным управляющим организованы торги по реализации имущества должника ООО «РТЦ».

Указами Президента РФ от 25.03.2020 г. № 206 и от 02.04.2020 г. № 239, в рамках борьбы с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, объявлен режим нерабочих дней до 30.04.2020 г. включительно.

Согласно п. 5 Обзора судебной практики, утвержденного Президиумом Верховного суда РФ 21.04.2020 г., нерабочие дни, объявленные таковыми Указами Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206 и от 2 апреля 2020 г. № 239, не могут быть отнесены к нерабочим дням в смысле, придаваемом этому понятию Гражданским кодексом Российской Федерации, под которым традиционно понимаются выходные и нерабочие праздничные дни, определенные статьями 111, 112 Трудового кодекса Российской Федерации.

Иное означало бы приостановление исполнения всех без исключения гражданских обязательств в течение длительного периода и существенное ограничение гражданского оборота в целом, что не соответствует цели указанных Указов Президента Российской Федерации.

Кроме того, согласно разъяснениям ФАС России от 05.04.2020 г. «О работе операторов электронных площадок до 30 апреля», операторы электронных площадок продолжают свою работу до 30.04.2020 г. в обычном рабочем режиме.

Согласно абзацу 2 пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве, в сообщении о проведении торгов должны быть опубликованы сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описании предприятия, порядок ознакомления с предприятием.

Абзацем 3 пункта 9 статьи 110 Закона о банкротстве установлено, что организатор торгов обязан обеспечить возможность ознакомления с подлежащим продаже на торгах имуществом должника и имеющимися в отношении этого имущества правоустанавливающими документами, в том числе, путем осмотра, фотографирования указанного имущества и копирования указанных правоустанавливающих документов.

В извещении о проведении торгов опубликованном на ЭТП «НИС» конкурсным управляющим указано следующее: «Ознакомление с имуществом по предварительному согласованию, дополнительную информацию об имуществе и правилах проведения торгов можно получить у организатора торгов по телефону: 89024758481, 89028053828, e-mail: strog.posad@gmail.com»

В сообщении о проведении торгов, опубликованном конкурсным управляющим, на ЕФРСБ указано: «Дополнительную информацию об имуществе и правилах

проведения торгов можно получить у организатора торгов по телефону: 89024758481, 89028053828, e-mail: strog.posad@gmail.com»

Кроме этого, конкурсным управляющим на сайте ЕФРСБ № 4066648 от 15.08.2019 также был опубликован текст отчета об оценке от № №17/11-2, в котором содержится подробное описание выставленного на торги имущества, копии технических документов с указанием на характеристики имущества и его особенности, также в отчете об оценке содержатся фотоматериалы с подробным изображением выставленного на торги имущества.

Согласно письму Общероссийского профсоюза арбитражных управляющих № 309 от 11.04.2020 г., деятельность арбитражного управляющего является непрерывной, так как в соответствии с п. 3 ст. 58 Закона о банкротстве, даже приостановка производства по делу о банкротстве не является препятствием для осуществления арбитражным управляющим действий, предусмотренных Законом о банкротстве.

Согласно п. 7 Обзора судебной практики, утвержденного Президиумом Верховного суда РФ 21.04.2020 г., если иное не предусмотрено законом, обстоятельство признается непреодолимой, если любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий, т.е. одной из характеристик обстоятельств непреодолимой силы (наряду с чрезвычайностью и непредотвратимостью) является ее относительный характер. Не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства, например, отсутствие у должника необходимых денежных средств, нарушение обязательств его контрагентами, неправомерные действия его представителей.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством, оператор электронной торговой площадки, организатор торгов в период нерабочих дней объявленных таковыми осуществляли деятельность по проведению торгов в обычном рабочем режиме, в связи с чем осуществляли обеспечение участия потенциальных заявителей в спорных торгах, а также их ознакомление с имуществом, при этом, для потенциальных участников торгов в указанном случае не возникло обстоятельств непреодолимой силы, в связи с наступлением которых они не могли осуществить ознакомление с выставленным на торги имуществом, а также подать заявку на участие в торгах.

В материалах дела отсутствуют сведения об обращении заявителя жалобы к организатору торгов с заявлением об ознакомлении с имуществом, выставленным на торги.

Кроме этого, <...>. не подавал заявку на участие в спорных торгах. Убедительных доказательств невозможности подать заявку не представлено.

Исходя из изложенного, у организатора торгов отсутствует обязанность приостановления торгов в период введенных Указами Президента нерабочих дней.

Таким образом, в действиях организатора торгов отсутствуют нарушения абз. 3 п. 9 статьи 110 Закона о банкротстве, в связи с чем, доводы заявителя жалобы

признаны Комиссией Пермского УФАС России необоснованными.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России,

**РЕШИЛА:**

1.Признать жалобу Завражина С.А. (далее – заявитель) (вх. № 006271) на действия арбитражного управляющего Кобелева А.Ю. (далее – организатор торгов) при организации и проведения публичного предложения по реализации имущества должника (идентификационный номер сообщения на сайте ЕФРСБ № 4867833, идентификационный номер торгов на сайте nistp.ru № 11334-ОТПП), **необоснованной;**

2.Предписание не выдавать.

**Заместитель председателя Комиссии**

<...>

**Члены Комиссии**

<...>

<...>