

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 021/01/15-913/2022 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

02 ноября 2022 года г. Чебоксары

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 021/01/15-913/2022 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

"..."

в отсутствие на заседании Комиссии заявителя — ООО «МИГОУ» (отсутствует уведомление о получении почтовой корреспонденции);

в отсутствие на заседании Комиссии представителя заинтересованного лица — ООО «ВУШ» (отсутствует уведомление о получении почтовой корреспонденции);

в отсутствие на заседании Комиссии представителя заинтересованного лица — ООО «Терраса» (отсутствует уведомление о получении почтовой корреспонденции);

в отсутствие на заседании Комиссии представителя заинтересованного лица — индивидуальный предприниматель "..." (отсутствует уведомление о получении почтовой корреспонденции);

в присутствии на заседании Комиссии представителя ответчика — Администрации города Чебоксары, "...";

рассмотрев материалы дела № 021/01/15-913/2022, возбужденного в отношении Администрации города Чебоксары Чувашской Республики по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в предоставлении возможности ООО «ВУШ» самовольно осуществлять на территории г.Чебоксары деятельность по предоставлению услуги проката электросамокатов в отсутствие договорных отношений,

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 29.06.2022 поступило обращение ООО «МИГОУ» о признаках нарушения ООО «ВУШ» антимонопольного законодательства, выразившегося в осуществлении предпринимательской деятельности оказания

услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары на бездоговорной основе.

Согласно пунктам 17, 20 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закона № 131) к вопросам местного значения городского округа, в том числе, относится создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры, создание условий для массового отдыха жителей муниципального, городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения.

В целях исполнения пунктов 17, 20 части 1 статьи 16 Закона № 131 Администрацией города Чебоксары принято Постановление № 2171 от 12.11.2018 «Об организации торгов на право размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары» (далее – Постановление № 2171 от 12.11.2018).

Согласно указанному Постановлению торги на право размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары могут быть двух видов: на право размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары; на комплексное развитие по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары.

Установлено, что 07.08.2019 между администрацией города Чебоксары и ИП "..." на основании проведенных торгов заключен договор №1 на право размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары. Согласно Приложению 1 по лоту № 1 к договору на право размещение нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары от 07.08.2019 № 1 к оказанию подлежит услуга по прокату электросамокатов и гироскутеров.

В соответствии с пунктом 4.1 указанного Договора настоящий Договор действует с момента его подписания Сторонами и до 15.09.2023. 20.05.2020 между сторонами заключено Дополнительное соглашение к Договору № 1 от 07.08.2019 на право размещения нестационарного объекта для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары, где в соответствии с пунктом 1.2 пункт 4.1 раздела 4 «срок действия договора» изложен в новой редакции, а именно: «4.1 настоящий договор действует с момента его подписания Сторонами и до 12.07.2025 г.».

Согласно пункту 1.3 Договора № 1 от 07.08.2019 размер ежегодной платы за право размещения нестационарного объекта для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта составляет "..." и его величина является неизменной.

17.06.2020 между администрацией города Чебоксары и ООО «Терраса» на основании проведенных торгов заключен договор №б/н на комплексное развитие организации досуга, отдыха и спорта на территории Московской набережной города Чебоксары.

Согласно пункту 1.4 указанного договора срок действия настоящего договора — с момента его заключения и по 15.09.2024, а в части исполнения взаимных обязательств — до полного их исполнения Сторонами. В соответствии с Приложением 1 к договору на комплексное развитие организации досуга, отдыха и спорта на территории Московской набережной города Чебоксары 17.06.2020 № б/н к оказанию подлежит услуга по прокату электросамокатов и велосипедов.

В соответствии с пунктом 1.3 Договора № б/н от 17.06.2020 размер ежегодной платы за право комплексного развития составляет "...", и его величина остается неизменной.

13.05.2021 между ООО «МИГОУ» и Управлением физической культуры и спорта администрации города Чебоксары Чувашской Республики в соответствии Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" заключен муниципальный контракт на оказание услуги краткосрочной аренды (кикшеринг) электросамокатов г. Чебоксары с ценой контракта 1 рубль.

Согласно пункту 3.1 указанного Контракта сроки оказания услуг по Контракту установлены в соответствии с Техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью настоящего Контракта (Приложение № 1 к Контракту) в течении трех лет с момента заключения договора на 3 (три) года в установленные периоды.

Таким образом, в соответствии с заключенными договорами на территории города Чебоксары деятельность по аренде электросамокатов оказывает три хозяйствующих субъекта: ООО «МИГОУ», ООО «Терраса» и ИП "...". При этом ООО «Терраса» и ИП "...» за право оказания услуги вносят ежегодную плату.

При этом установлено, что помимо указанных хозяйствующих субъектов на территории города Чебоксары услуги аренды электросамокатов предоставляет ООО «ВУШ», что подтверждается письмом ООО «ВУШ» № 6-21 от 21.07.2022 (вх. № Упр. 7953-ЭП/22 от 22.07.2022), из которого следует, что Общество осуществляет деятельность на территории города Чебоксары.

По мнению ООО «ВУШ», полномочия по регулированию деятельности оператора кикшеринга, а также вопросов использования электросамокатов за какими-либо государственными органами или органами местного самоуправления не закреплены. Равным образом не требуется получения согласия для размещения электросамокатов на общедоступных территориях, с учетом того, что ООО «ВУШ» не устанавливает каких-либо парковочных конструкций и максимально органично вписывает электросамокаты в существующую городскую инфраструктуру. Таким образом, из существа ответа следует, что ООО «ВУШ» осуществляет деятельность по оказанию услуг аренды электросамокатов на территории города Чебоксары без правоустанавливающих документов.

Однако осуществление деятельности в отсутствие соответствующего договора и предоставления возможности размещения самокатов ООО «ВУШ» на территории г.Чебоксары создает неравные условия деятельности для хозяйствующих субъектов, осуществляющих один и тот же вид деятельности, то есть может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и созданию преимущественных условий со стороны органа местного самоуправления.

Усмотрев в бездействии Администрации города Чебоксары Чувашской Республики, выразившемся в предоставлении возможности ООО «ВУШ» осуществлять деятельности без оформления договора и непринятии мер, направленных на прекращение осуществления деятельности ООО «ВУШ», в отсутствие договорных отношений, признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Чувашское УФАС России по результатам рассмотрения обращения в порядке ч. 1 ст. 39.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» выдало органу местного самоуправления предупреждение о прекращении бездействия путем совершения действий, направленных на прекращение ООО «ВУШ» осуществлять деятельность по оказанию услуг аренды электросамокатов на территории города Чебоксары без правоустанавливающих документов.

Однако письмом от 04.10.2022 № 16942 (вх. № 10635-ЭП/22 от 05.10.2022) администрация города Чебоксары сообщила о том, что в ООО «ВУШ» самовольно разместило самокаты на территории города Чебоксары. При этом, законодателем не возложена на органы местного самоуправления обязанность совершать действия по контролю за деятельностью аренды электросамокатов, определения правил их размещения и использования. ООО «ВУШ» не нарушает обязательные требования о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодателем прав на них, так как самокаты размещаются и используются на земельных участках общего пользования, предназначенных для использования неопределенного круга лиц, а также на постоянной основе изменяют место расположения.

Таким образом, из ответа Администрации города Чебоксары следует, что предупреждение от 29.08.2022 № АШ/5951/22 ею не исполнено.

Вместе с тем 12.10.2022 в Управление поступило обращение Ивановой (вх № 10894-ЭП/22 от 12.10.2022) об осуществлении на территории города Чебоксары ООО «ВУШ» деятельности по оказанию услуг аренды электросамокатов. К указанному обращению приложены фотографии, на которых обозначены дата и время «10.10.2022 13:22», и из которых прослеживается, что на остановке «Театр оперы и балета» города Чебоксары размещены электросамокаты в количестве 4 штуки и на подножке которых имеется надпись WHOOSH.

На основании изложенного, издан приказ Чувашского УФАС России от 14.10.2022 № 121 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией города Чебоксары Чувашской Республики (ИНН 2126003194 , ОГРН 1022101150037 , 428032, Чувашская Республика - Чувашия, город Чебоксары, ул. К.Маркса, д.36 ) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Заявитель на заседание комиссии Чувашского УФАС России не явился, явку своего представителя не обеспечил. Согласно отчету о почтовом отправлении определение о назначении дела к рассмотрению им не получено.

Представитель ответчика на заседании комиссии пояснил, что в настоящее время разрабатывается порядок предоставления услуг проката электросамокатов на

территории города Чебоксары. Кроме того, администрацией предпринимались меры по прекращению деятельности ООО «ВУШ» по оказанию услуг проката электросамокатов, однако, указанные действия результатов не принесли.

Комиссией оглашается заявление ИП "...", ООО «Терраса», ООО «Резерв», поступившее из Прокуратуры г. Чебоксары (вх. № 11452/22 от 28.10.2022) по основаниям, явившимися причиной для возбуждения настоящего дела.

Изучив представленные документы и пояснения, руководствуясь статьями 42, 45, 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 021/01/15-913/2022.
2. Назначить рассмотрение дела № 021/01/15-913/2022 на «12» декабря 2022 года в 14 часов 00 минут по адресу: г. Чебоксары. Московский проспект, дом 2, каб. 106.
3. Администрации города Чебоксары в срок до 09.12.2022 предоставить следующие документы и информацию:
  - Проект разрабатываемого администрацией Порядка предоставления услуг проката электросамокатов на территории города Чебоксары;
  - какие действия предпринимались администрацией по прекращению ООО «ВУШ» осуществлять услуги по прокату электросамокатов на территории города Чебоксары, с предоставлением подтверждающих документов
4. Привлечь к участию в деле в качестве заинтересованного лица Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики.
5. Министерству экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики в срок до 09.12.2022 предоставить письменную позицию, относительно обстоятельств рассматриваемого дела.
6. Приобщить к материалам рассматриваемого дела № 021/01/15-913/2022 заявление ИП "...", ООО «Терраса», ООО «Резерв», поступившее из Прокуратуры г. Чебоксары (вх. № 11452/22 от 28.10.2022)

Дополнительно Чувашское УФАС России сообщает о возможности рассмотрения дела с использованием систем видео-конференц-связи и (или) программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет». О принятом решении надлежит уведомить Чувашское УФАС России в течение трех дней с момента получения настоящего письма по адресу электронной почты: [to21@fas.gov.ru](mailto:to21@fas.gov.ru).

Лицу, изъявившему желание участвовать в дистанционном режиме необходимо пройти в указанное в настоящем определении время рассмотрения дела (12 декабря 2022 года в 14 часов 00 минут) по следующей адресной ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/8630413692>.

Инструкция по дистанционному участию находится по следующему адресу: <https://fas.gov.ru/spheres/5>. Чувашское УФАС России сообщает, что независимо от формы участия в заседании комиссии, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.

Примечания:

1. Согласно статье 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства с момента возбуждения дела имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки. С материалами дела можно ознакомиться в Управлении Федеральной антимонопольной службе по Чувашской Республике - Чувашии, контактный телефон 58-42-08, 62-25-88.

2. В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителей, полномочия которых подтверждаются документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации. Явка лиц по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель

"..."

Члены комиссии "..."