

Ранее занимавшему должность начальника Управления транспорта Администрации города Челябинска

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 074/04/14.9-1258/2019

об административном правонарушении

17 октября 2019 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол № 074/04/14.9-1258/2019 от 03.09.2019 об административном правонарушении и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного начальником отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России <...>, в отношении ранее занимавшего должность начальника Управления транспорта Администрации города Челябинска (далее - Управление) <...>, _____ года рождения, место рождения:

зарегистрирован по адресу:

паспорт <...> серия <...> номер <...> выдан:

выдачи: _____, по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие <...>, в присутствии <...>, которой представлена доверенность № 1 от 01.07.2019, которым разъяснены права знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также положения статьи 51 Конституции РФ и иные процессуальные права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ (определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 074/04/14.9-1258/2019, проведении административного расследования и об истребовании сведений, необходимых для разрешения дела от 03.07.2019 исх. № 8773/07 от 03.07.2019, протокол № 074/04/14.9-1258/2019 об административном правонарушении от 03.09.2019 исх. № 11704/07 от 03.09.2019, определение продлении срока рассмотрения дела № 074/04/14.9-1258/2019 об административном правонарушении и о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 074/04/14.9-1258/2019 от 03.09.2019 исх. № 11705/07 от 03.09.2019), и исследовав материалы настоящего дела об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛ:

Распоряжением Администрации города Челябинска (далее - Администрация) от 23.09.2016 № 10569 <...> назначен на должность начальника Управления.

В соответствии с подпунктом 18 пункта 9 должностной инструкции начальника Управления, утвержденной Главой города Челябинска от 28.08.2017 № 34-01 (далее – Должностная инструкция), начальник Управления для решения стоящих перед ним задач и обеспечения функций, возложенных на Управление, организует работу по выдаче и переоформлению в установленном федеральным законом порядке карт маршрута, свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, заключает муниципальные контракты на право выполнения работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Согласно подпункту 1 пункта 13 Должностной инструкции начальник Управления несет персональную, в том числе административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на него должностных обязанностей.

Таким образом, ранее занимавший должность начальника Управления <...> несет ответственность за принятые решения и подписываемые документы.

<...> при исполнении полномочий начальника Управления:

- принято решение по выдаче ООО «Общественный городской транспорт» 28.04.2017 года без проведения торгов свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым маршрутам с порядковым номерами № 25, 36, 37, 48, 57, 58, 67, 70, 77, 85, 93 (сезонные/садовые маршруты);

- не осуществлен контроль за прекращением действия свидетельств об осуществлении регулярных перевозок, по окончании срока их действия;

- не осуществлен контроль за объявлением открытого конкурса на право выдачи свидетельств по указанным нерегулируемым маршрутам в сроки, установленные действующим законодательством;

- принято решение по выдаче ООО «Общественный городской транспорт» 01.09.2017 года без проведения торгов свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым маршрутам с порядковым номерами № 21, 38, 51, 59, 71, 80, 83, 88 на 10 лет;

- не осуществлен контроль за объявлением после 10.05.2017 года открытого конкурса на право выдачи свидетельств по указанным нерегулируемым маршрутам;

- принято решение по выдаче ООО «Общественный городской транспорт» 28.04.2017 года без проведения торгов свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым маршрутам с порядковым номерами № 1, 4, 5, 15, 16, 43, 74, 76;

- не осуществлен контроль по объявлению после 28.09.2017 года открытого конкурса на право выдачи свидетельств по указанным нерегулируемым маршрутам;

- подписаны договор на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам города Челябинска № 120 от 01.07.2017, дополнительное соглашение к договору № 120 от 01.07.2017, а также муниципальные контракты от 26.01.2018 на выполнение

работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа электрическим транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам города Челябинска без проведения конкурентных процедур.

Вышеуказанные действия (бездействие) ранее занимавшего должность начальника Управления <...> привели или могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, ввиду следующего.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) органам местного самоуправления иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе путем необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, создания дискриминационных условий осуществления деятельности отдельным хозяйствующим субъектам.

Согласно пункту 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции к признакам ограничения конкуренции относятся, в том числе сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 220-ФЗ).

Статьей 3 Закона № 220-ФЗ предусмотрено два вида регулярных перевозок: регулярные перевозки по регулируемым тарифам и регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.

Под регулярными перевозкам по регулируемым тарифам понимаются регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, и предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке (далее – регулируемые маршруты). Под регулярными перевозками по нерегулируемым тарифам понимаются регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных перевозчиком (далее - нерегулируемые маршруты).

Сведения о виде регулярных перевозок подлежат включению в Реестр маршрутов регулярных перевозок, который ведется установившими данные маршруты уполномоченным органом местного самоуправления (статьи 24 и 25 Закона № 220-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 12 Закона № 220-ФЗ муниципальный маршрут регулярных перевозок, считается установленным со дня включения предусмотренных пунктами 1 - 11 части 1 статьи 26 Закона № 220-ФЗ сведений о данных маршрутах в реестр соответствующих маршрутов регулярных перевозок.

Документом, подтверждающим право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок является свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее - свидетельство), о чем указано в части 2 статьи 17, статье 3 Закона № 220-ФЗ.

Свидетельства выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее - открытый конкурс), в том числе в случае если данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок по новому маршруту, за исключением маршрута, установленного в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации (часть 1 статьи 19 Закона № 220-ФЗ).

Осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом местного самоуправления муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений Закона № 220-ФЗ.

В соответствии с подпунктами 1, 2, 3, 4 пункта 11 Правил организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок в границах города Челябинска, утвержденных Решением Челябинской городской Думы от 29.03.2016 № 19/19 (далее - Решение Думы № 19/19), отраслевой (функциональный) орган Администрации города Челябинска, уполномоченный решением Челябинской городской Думы в сфере организации регулярных перевозок (решение Челябинской городской Думы от 26.10.2010 № 18/4 «Об учреждении Управления транспорта Администрации города Челябинска и утверждении Положения о нем»), осуществляет следующие полномочия:

- 1) создает условия для предоставления транспортных услуг и организует транспортное обслуживание населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Челябинской области, органов местного самоуправления города Челябинска;
- 2) организует и проводит открытый конкурс, разрабатывает и утверждает конкурсную документацию;
- 3) выдает и переоформляет в установленном федеральным законом порядке карты маршрута, свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок;
- 4) заключает муниципальные контракты на право выполнения работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Постановлением Администрации города Челябинска 24.12.2015 года № 335-п (далее - Постановление № 335-п) утвержден Реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок (далее - Реестр). Постановлениями Администрации города Челябинска от 06.05.2016 № 159-п, от 28.07.2016 № 339-п в Реестр вносились изменения. В указанный Реестр включены:

1) регулируемые маршруты:

- маршруты с порядковыми номерами 1, 2, 4, 5, 7, 15, 16, 18, 26, 28, 41, 43, 45, 51, 52, 59, 71, 80, 81, 83 с использованием автобусов (далее - регулируемые автобусные маршруты), осуществляемые силами МУП «Челябинский автобусный транспорт»;

- маршруты с порядковыми номерами 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22 с использованием трамваев; № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 21, 26, 27 с использованием троллейбусов (далее - маршруты электротранспорта), осуществляемые силами МУП «Челябинский городской электрический транспорт»;

2) нерегулируемый маршрут с порядковым номером № 6 «Мамина-ЮрГУ» с указанием на то, что данный маршрут не обслуживается.

Действующим законодательством не предусмотрено ведение реестров маршрутов регулярных перевозок в зависимости от вида маршрута. Однако согласно Постановлению № 335-п Администрацией утвержден реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок, осуществляемых по регулируемым тарифам (приложение 1) и осуществляемых по нерегулируемым тарифам (приложение 2), что не соответствует требованиям статьи 25 Закона 220-ФЗ.

Установленный Законом 220-ФЗ порядок ведения реестров маршрутов регулярных перевозок предусматривает включение в него сведений, как о регистрационном номере маршрута регулярных перевозок, так и о порядковом номере маршрута регулярных перевозок, который присваивается ему установившим данный маршрут уполномоченным органом местного самоуправления.

Постановлением Администрации города Челябинска от 09.01.2017 № 1-п в Реестр внесены изменения и в приложение № 2 под идентичными ранее указанным в настоящем решении порядковыми номерами регулируемых автобусных маршрутов включены нерегулируемые автобусные маршруты 1, 2, 4, 5, 7, 15, 16, 18, 26, 28, 41, 43, 45, 51, 52, 59, 71, 80, 81, 83 (далее - нерегулируемые автобусные маршруты). В результате под одним и тем же порядковым номером в Реестр включен как регулируемый автобусный маршрут, так и нерегулируемый автобусный маршрут. При этом в Реестре указано, что нерегулируемые автобусные маршруты не обслуживаются, а регулируемые автобусные маршруты по-прежнему обслуживаются МУП «Челябинский автобусный транспорт».

Помимо этого, указанным постановлением в Реестр включены сведения о нерегулируемых маршрутах № 21, 27, 30, 32, 38, 49, 55, 73, 74, 76, 88, а также изменены сведения о нерегулируемом маршруте № 6 «Железнодорожный вокзал - Поселок Новосинегазово» (ранее «Мамина-ЮрГУ»). При этом в Реестре указано, что данные маршруты не обслуживаются.

Законом № 220-ФЗ не предусмотрен такой вид муниципальных маршрутов как садовый/сезонный. Однако, 28.04.2017 Постановлением № 335-п (в ред. постановления № 170-п) дополнено приложением 3 «Реестр муниципальных сезонных (садовых) маршрутов регулярных перевозок, осуществляемых по нерегулируемым тарифам», в который включены маршруты с порядковыми номерами 25, 36, 37, 48, 57, 58, 67, 70, 77, 85, 93 (далее - садовые маршруты). При этом указано, что все включенные в него нерегулируемые маршруты не обслуживаются. В результате действий Администрации введены по два нерегулируемых маршрута с одинаковыми порядковыми номерами 77 и 85, в их числе: маршруты № 77 «Завод Станкомаш - Петра Столыпина» и садовый № 77 «Чичерина - Сад Вишневый», а также маршрут № 85 «Поселок Новосинегазово - Мамина» и садовый № 85 «Железнодорожный вокзал - Сад Кристалл».

С учетом изложенного, принятием Постановления от 09.01.2017 № 1-п Администрацией в Реестр включены новые нерегулируемые маршруты № 6, 21, 27, 30, 32, 38, 49, 55, 73, 74, 76, 81, 88, а также № 1, 2, 4, 5, 7, 15, 16, 18, 26, 28, 41, 43, 45, 51, 52, 59, 71, 80, 81, 83 (дублирующие порядковые номера регулируемых маршрутов).

Вместе с тем, Управление, в лице начальника Управления <...>, в установленные Законом 220-ФЗ сроки открытый конкурс не объявило, а 28.04.2017 без проведения торгов выдало свидетельства об осуществлении регулярных перевозок и карты маршрута ООО «Общественный городской транспорт», ИНН 7453304360 (далее - Общество) на муниципальные маршруты по нерегулируемым тарифам № 1, 2, 4, 5, 7, 15, 16, 18, 26, 28, 41, 43, 45, 51, 52, 59, 71, 80, 81, 83; № 6, 21, 27, 30, 32, 38, 49, 55, 73, 74, 76, 81, 88.

Кроме того, принятием 28.04.2017 года постановления № 170-п Администрацией в Реестр включены новые нерегулируемые маршруты: садовые маршруты № 25, 36, 37, 48, 57, 58, 67, 70, 77, 85, 93. Постановление № 170-п размещено на официальном сайте Администрации города Челябинска 02.05.2017 и опубликовано 05.05.2017 без приложений в газете «Вечерний Челябинск».

Вместе с тем, Управление в лице начальника Управления <...> 28.04.2017, т.е. до вступления в силу постановления № 170-п, без проведения торгов выдало свидетельства об осуществлении регулярных перевозок и карты маршрута ООО «Общественный городской транспорт», ИНН 7453304360 на нерегулируемые маршруты садовые маршруты № 25, 36, 37, 48, 57, 58, 67, 70, 77, 85, 93.

Сведения об осуществлении на данных нерегулируемых маршрутах, в том числе на садовых маршрутах, деятельности силами ООО «Общественный городской транспорт» включены в Реестр только 26.07.2017 года с указанием даты начала осуществления им регулярных перевозок - 28.04.2017 года, что свидетельствует об отсутствии данной информации в Реестре на протяжении трех месяцев с даты выдачи свидетельств данному обществу.

При этом Постановлением Администрации города Челябинска от 26.07.2017 № 333-п (далее - постановление № 333-п от 26.07.2017) в Реестр включены сведения о том, что не обслуживаются регулируемые маршруты с порядковыми номерами 1, 2, 4, 5, 7, 15, 16, 18, 26, 28, 41, 43, 45, 51, 52, 59, 71, 80, 81, 83 деятельность на которых ранее осуществляло МУП «Челябинский автобусный транспорт».

В отношении маршрутов электротранспорта по регулируемым тарифам до 26.07.2017 года в Реестре содержалась информация об обслуживании данных маршрутов МУП «Челябинский городской электрический транспорт». Постановлением № 333-п от 26.07.2017 в Реестр внесены изменения и в приложении № 1 указано, что регулируемые маршруты электротранспорта не обслуживаются.

Вместе с тем, 01.07.2017 в отношении данных маршрутов электротранспорта Управлением без проведения торгов заключен с ООО «Челябинский городской электрический транспорт» (ИНН 7453304320) договор № 120 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам города Челябинска, сроком на 180 дней.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены лица, желающие поставлять товары, выполнять работы, оказывать услуги, получив доступ к соответствующему товарному рынку либо право ведения деятельности на нем.

Данный вывод соответствует позиции судов, изложенных в правовой позиции Президиума ВАС РФ, изложенной в Постановлении Президиума ВАС РФ от 29.11.2011 № 8799/11 и Верховного Суда РФ, изложенной в Определении Верховного Суда РФ от 24.06.2015 по

В связи с наличием в действиях Управления, выразившихся в необеспечении выполнения возложенных на него полномочий по созданию условий для предоставления транспортных услуг и организации транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в соответствии с действующим законодательством, в том числе Законом № 220-ФЗ, Решением Думы № 19/19, путем выдачи временных свидетельств и карт маршрутов без проведения торгов, заключения временных договоров на выполнение работ, связанных с осуществлением перевозок, неприятия мер по организации транспортного обслуживания в соответствии с законодательством о контрактной системе (по регулируемым тарифам) и на конкурсной основе (по нерегулируемым тарифам), что приводит к созданию ООО «Челябинский городской электрический транспорт», ООО «Общественный городской транспорт» преимущественных условий осуществления предпринимательской деятельности, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Челябинским УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции 20.09.2017 года Управлению выдано предупреждение № 76-07/17 о необходимости прекращения действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в срок до 15 декабря 2017 года путем создания условий для предоставления транспортных услуг и организации транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в соответствии с действующим законодательством, а именно:

- обеспечения выдачи свидетельств и карт маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 4, 21, 43, 80, 83, 26, 76, 74, 71, 15, 38, 51, 59, 1, 5, 16, 27, 28, 7, 18, 32, 88, 30, 2, 6, 55, 41, 52, 73, 49, 45, 81, а также маршрутам № 25, 36, 37, 48, 57, 58, 67, 70, 77, 85, 93 (сезонные/садовые маршруты) по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок в соответствии с требованиями действующего законодательства;

- обеспечения заключения муниципальных контрактов по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, по которым осуществляет деятельность ООО «Челябинский городской электрический транспорт» в отсутствие заключенных в соответствии с действующим законодательством муниципальных контрактов (трамвайные маршруты № 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22; троллейбусные маршруты № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 21, 26, 27), в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений Закона № 220-ФЗ;

- осуществления контроля соблюдения перевозчиками, в том числе ООО «Общественный городской транспорт», выполнения требований действующего законодательства о наличии правовых оснований для осуществления соответствующей деятельности - муниципальных контрактов, свидетельств и карт маршрутов регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 4, 21, 43, 80, 83, 26, 76, 74, 71, 15, 38, 51, 59, 1, 5, 16, 27, 28, 7, 18, 32, 88, 30, 2, 6, 55, 41, 52, 73, 49, 45, 81, а также маршрутов № 25, 36, 37, 48, 57, 58, 67, 70, 77, 85, 93 (сезонные/садовые маршруты), маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам: трамвайные маршруты № 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, троллейбусные маршруты № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 21, 26, 27;

- принятия решения об отмене свидетельств и карт маршрутов, выданных ООО «Общественный городской транспорт» в отсутствие законных оснований, предусмотренных статьей 19 Закона № 220-ФЗ, в соответствии с которыми общество осуществляет деятельность по пассажирским перевозкам по маршрутам № 4, 21, 43, 80, 83, 26, 76, 74, 71, 15, 38, 51, 59, 1, 5, 16, 27, 28, 7, 18, 32, 88, 30, 2, 6, 55, 41, 52, 73, 49, 45, 81, 25, 36, 37, 48, 57, 58, 67, 70, 77, 85, 93;

- информирования ООО «Общественный городской транспорт» о принятых решениях об отмене свидетельств и карт, выданных в отсутствие законных оснований, предусмотренных статьей 19 Закона № 220-ФЗ, а также ООО «Челябинский городской электрический транспорт» о необходимости осуществления деятельности по пассажирским перевозкам по муниципальным маршрутам по регулируемым тарифам на основании муниципальных контрактов, заключенных в соответствии с законодательством о контрактной системе.

Управлением в адрес Челябинского УФАС России в ответ на предупреждение № 76-07/17 направлена информация (письмо от 18.12.2017 № 023/2330) о том, что предупреждение исполнено.

Вместе с тем, представленные Управлением в адрес Челябинского УФАС России документы и материалы не свидетельствуют об исполнении указанного предупреждения.

Из анализа указанных документов следует, что в установленный срок указанное предупреждение Управлением не исполнено, в связи с чем Челябинским УФАС России в отношении Управления возбуждено дело № 04-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства.

Согласно постановлению Администрации города Челябинска от 28.02.2018 № 73-П «О внесении изменений в постановление Администрации города Челябинска от 24.12.2015 № 335-п» (далее - Постановление от 28.02.2018 № 73-п) в Реестр внесены изменения.

1. Согласно части 2 статьи 17, части 2 статьи 19 Закона № 220-ФЗ право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута, которые выдаются уполномоченным органом по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 21 Закона № 220-ФЗ открытый конкурс на право получения свидетельства объявляется его организатором не позднее чем через девяносто дней со дня установления муниципального маршрута регулярных перевозок в случае, если соответствующий маршрут установлен после дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Частью 3 статьи 19 Закона № 220-ФЗ установлено, что без проведения открытого конкурса свидетельство и карты соответствующего маршрута выдаются в случае, если они предназначены для осуществления регулярных перевозок:

1) после наступления предусмотренных пунктами 1 и 2 части 1 статьи 29 Закона № 220-ФЗ обстоятельств и до начала осуществления регулярных перевозок в соответствии с новым свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданным по результатам проведения открытого конкурса;

2) по маршруту регулярных перевозок, установленному в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации.

При этом, без проведения открытого конкурса свидетельство и карты маршрута регулярных перевозок выдаются один раз на срок, который не может превышать сто восемьдесят дней, в день наступления обстоятельств, которые явились основанием для их выдачи (часть 6 статьи 19 Закона № 220-ФЗ).

Соответственно, что действующим законодательством определен исчерпывающий перечень оснований для выдачи свидетельств и карт маршрута без проведения торгов.

Материалами дела № 04-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства не подтверждается наличие оснований для выдачи свидетельств и карт маршрутов без проведения торгов, в том числе по основаниям, предусмотренным частью 3 статьи 19 Закона № 220-ФЗ.

1.1. Постановлением Администрации города Челябинска от 28.04.2017 № 170-п в Реестр включены регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам сезонные/садовые маршруты с порядковыми номерами 25, 36, 37, 48, 57, 58, 67, 70, 77, 85, 93.

28.04.2017 начальник Управления <...> выдал ООО «Общественный городской транспорт» свидетельства об осуществлении регулярных перевозок и карты маршрута по указанным нерегулируемым маршрутам, ссылаясь на статью 19 Закона № 220-ФЗ, в целях обеспечения транспортного обслуживания населения города Челябинска по социально значимым маршрутам на период проведения открытых конкурсов.

Вместе с тем, указанное основание для выдачи свидетельств и карт маршрутов по нерегулируемым тарифам без проведения торгов в Законе № 220-ФЗ отсутствует, следовательно, у органа местного самоуправления не имелось правовых оснований для выдачи таких свидетельств и карт маршрутов без проведения торгов, в том числе на период проведения открытых конкурсов.

Документов, подтверждающих проведение торгов, в том числе после выдачи предупреждения Челябинского УФАС России № 76-07/17, Управлением не представлено.

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 3 статьи 21 Закона № 220-ФЗ начальником Управления <...> в установленные законодательством сроки, а также в срок, установленный для выполнения предупреждения Челябинского УФАС России № 76-07/17, не осуществлен контроль за объявлением открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам с порядковыми номерами №№ 25, 36, 37, 48, 57, 58, 67, 70, 77, 85, 93 (сезонные/садовые маршруты).

Более того, в нарушение части 2 статьи 19 Закона № 220-ФЗ в отношении указанных маршрутов начальником Управления <...> 28.04.2017 выданы ООО «Общественный городской транспорт» свидетельства об осуществлении регулярных перевозок и карты маршрутов.

Из письма Управления (исх. № 034/2159 от 31.10.2018) следует, что данные свидетельства выданы на срок до 24.10.2017.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 29 Закона № 220-ФЗ (в ред. Федерального закона от 29.12.2017 № 480-ФЗ) уполномоченный орган местного самоуправления, выдавший свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, прекращает действие данного свидетельства в случае окончания срока действия данного свидетельства.

Однако в нарушение пункта 5 части 1 статьи 29 Закона № 220-ФЗ начальником Управления <...> не осуществлен контроль за прекращением действия свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок садовые (сезонные) №№ 25, 36, 37, 48, 57, 58, 67, 70, 77, 85, 93, выданных ООО «Общественный городской транспорт».

Согласно Реестру (в редакции постановления от 28.02.2018 № 73-п) вид регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальным маршрутам регулярных перевозок №№ 25, 36, 37, 48, 57, 58, 67, 70, 77, 85, 93 изменен с регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на регулярные перевозки по регулируемым тарифам.

Однако, из содержания письма Управления (исх. № 034/1490 от 15.08.2018) следует, что муниципальные маршруты по регулируемым тарифам №№ 25, 36, 37, 48, 57, 58, 67, 70, 77, 85, 93 не обслуживаются, о чем также указано в Реестре (в ред. Постановления от 28.02.2018 № 73-п). Таким образом, с 28.02.2018 года, т.е. с даты изменения вида регулярных перевозок по садовым маршрутам, Управлением, в лице начальника <...> в порядке, установленном законодательством о контрактной системе, не заключены муниципальные контракты.

1.2. Постановлением Администрации города Челябинска от 09.01.2017 № 1-п в Реестр помимо регулируемых маршрутов с порядковыми номерами №№ 51, 59, 71, 80, 83, включены нерегулируемые маршруты с идентичными порядковыми номерами №№ 51, 59, 71, 80, 83, а также нерегулируемые маршруты № 21, 38 и 88.

Начальником Управления <...> 28.04.2017 выданы ООО «Общественный городской транспорт» (ИНН 7453304360) свидетельства об осуществлении регулярных перевозок и карты маршрутов по следующим нерегулируемым маршрутам №№ 21, 38, 51, 59, 71, 80, 83, 88 до проведения торгов.

Управлением 19.04.2017 объявлено о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам №№ 21, 38, 51, 59, 71, 80, 83, 88.

Протоколами заседания комиссии по проведению конкурса от 10.05.2017 открытые конкурсы на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок №№ 21, 38, 51, 59, 71, 80, 83, 88 признаны несостоявшимися, поскольку не подано ни одной заявки на участие в конкурсе.

Повторные торги на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок №№ 21, 38, 51, 59, 71, 80, 83, 88, в том числе в период с 10.05.2017 по 01.09.2017 Управлением не проводились.

Однако согласно ведомости выданных свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по муниципальным маршрутам №№ 21, 38, 51, 59, 71, 80, 88, ООО «Общественный городской транспорт» 01.09.2017 выданы свидетельства об осуществлении перевозок по указанным маршрутам и карты маршрутов, что противоречит части 2 статьи 19 Закона № 220-ФЗ.

Из письма Управления следует, что свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым маршрутам №№ 21, 38, 51, 59, 71, 80 выданы сроком на 10 лет.

Согласно Постановлению от 28.02.2018 № 73-п вид регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальным маршрутам регулярных перевозок №№ 51, 59, 71, 80, 83 - регулярные перевозки по регулируемым тарифам. Тем самым, муниципальные нерегулируемые маршруты №№ 21, 38, 51, 59, 71, 80, 83, 88 отменены Постановлением № 73-п.

Начальником Управления <...> после принятия Администрацией Постановления от 28.02.2018 № 73-п и отмены рассматриваемых муниципальных маршрутов не осуществлен контроль за принятием Управлением решения о прекращении свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по муниципальным нерегулируемым маршрутам №№ 21, 38, 51, 59, 71, 80, 83, 88. Соответственно свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по данным муниципальным маршрутам не могут считаться прекращенными.

Вместе с тем, в день отмены маршрутов начальником Управления <...> без проведения торгов заключены контракты с ООО «Общественный городской транспорт» на регулируемые маршруты, включенные в Реестр с идентичными порядковыми номерами №№ 51, 59, 71, 80, 83. Ранее на регулируемый маршрут с порядковым номером № 51 Управлением без проведения торгов заключен контракт с ООО «Второй автобусный парк» от 01.11.2017 сроком до 28.02.2018 года.

1.3. Постановлением от 09.01.2017 № 1-п в Реестр помимо регулируемых маршрутов с порядковыми номерами №№ 1, 4, 5, 15, 16, 43, включены нерегулируемые маршруты с идентичными порядковыми номерами №№ 1, 4, 5, 15, 16, 43, а также нерегулируемые маршруты № 74, 76.

Начальником Управления <...> 28.04.2017 выданы ООО «Общественный городской транспорт» (ИНН 7453304360) свидетельства об осуществлении регулярных перевозок и карты маршрутов по следующим регулярным маршрутам по нерегулируемым тарифам: 1, 4, 5, 15, 16, 43, 74, 76 до проведения торгов.

04.07.2017 Управлением объявлено о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок №№ 1, 4, 5, 15, 16, 43, 74, 76.

Приказами Управления № 35, 36, 37 от 28.09.2017 во исполнение предписаний Челябинского УФАС России по жалобам № 61-07-18.1/17, 70-07-18.1/17, 70-1-07-18.1/17, 71-07-18.1/17, 72-07-18.1/17 конкурсы на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок №№ 1, 4, 5, 15, 16, 43, 74, 76 аннулированы.

С 28.09.2017, в том числе в срок, установленный для выполнения предупреждения Челябинского УФАС России № 76-07/17, торги на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по нерегулируемым маршрутам №№ 1, 4, 5, 15, 16, 43, 74, 76 Управлением, в лице начальника Управления <...>, не проводились.

Постановлением от 28.02.2018 № 73-п в Реестре установлен вид регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальным маршрутам регулярных перевозок порядковыми номерами 1, 4, 5, 15, 16, 43 - регулярные перевозки по регулируемым тарифам. Тем самым, муниципальные маршруты по нерегулируемым тарифам с порядковыми номерами 1, 4, 5, 15, 16, 43, 74, 76 отменены Постановлением от 28.02.2018 № 73-п.

Начальником Управления <...> после принятия Администрацией Постановления от 28.02.2018 № 73-п и отмены рассматриваемых муниципальных маршрутов не осуществлен контроль за принятием Управлением решения о прекращении свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по муниципальным нерегулируемым маршрутам № 1, 4, 5, 15, 16, 43, 74, 76. Соответственно свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по данным муниципальным маршрутам не могут считаться прекращенными.

Вместе с тем, в день отмены маршрутов начальником Управления <...> без проведения торгов заключены контракты ООО «Общественный городской транспорт» на регулируемые маршруты с порядковыми номерами 1, 4, 5, 15, 16. Ранее на регулируемые маршруты с идентичными порядковыми номерами 1 и 4 Управлением, в лице начальника Управления <...> без проведения торгов заключены контракты с ООО «Общественный городской транспорт» от 23.10.2017 сроком до 28.02.2018 года.

1.4. Согласно Реестру (в редакции постановления Администрации города Челябинска от 26.07.2017 № 333-п), муниципальные маршруты регулярных перевозок с порядковыми номерами 1, 2, 4, 5, 7, 15, 16, 18, 26, 28, 41, 43, 45, 51, 52, 59, 71, 80, 81, 83 отнесены к двум видам регулярных перевозок: регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам и регулярные перевозки по регулируемым тарифам.

Начальником Управления <...> заключены следующие муниципальные контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам по регулируемым тарифам №№ 1, 2, 4, 15, 16, 43, 51, 52:

- на муниципальные маршруты № 1, 4 заключен муниципальный контракт № 1ОГТ-2017 от 23.10.2017 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам с ООО «Общественный городской транспорт», сроком действия до 28.02.2018;

- на муниципальные маршруты № 15, 51 заключен муниципальный контракт № 3РМ-2017 от 01.11.2017 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам с ООО «Второй автобусный парк», сроком действия до 28.02.2018;

- на муниципальные маршруты № 16, 43 заключен муниципальный контракт № 2РМ-2017 от 01.11.2017 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам с ООО «Иремель», сроком действия до 28.02.2018;

- на муниципальные маршруты № 2, 52 заключен муниципальный контракт № 1РМ-2017 от 01.11.2017 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам с ООО «Мегаавто», сроком действия до 28.02.2018.

Соответственно, в указанный период с одними и теми же порядковыми номерами (№ 1, 2, 4, 15, 16, 43, 51, 52) осуществлялись перевозки как по регулируемым, так и по нерегулируемым тарифам различными хозяйствующим субъектами.

Из письма Управления (исх. № 034/2159 от 31.10.2018) следует что, муниципальные контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам города Челябинска № 1ОГТ-2017 от 23.10.2017, № 3РМ-2017 от 01.11.2017, № 2РМ-2017 от 01.11.2017, № 1РМ-2017 от 01.11.2017 заключены на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Муниципальные маршруты по нерегулируемым тарифам с порядковыми номерами 1, 2, 4, 5, 7, 15, 16, 18, 26, 28, 41, 43, 45, 51, 52, 59, 71, 80, 81, 83, а также №№ 6, 21, 27, 30, 32, 38, 49, 55, 73, 74, 76, 88 отменены Постановлением Администрации города Челябинска от 28.02.2018 № 73-п.

Согласно представленным в материалы дела № 04-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства Управлением документам (исх. № 034/413 от 14.03.2018) на муниципальные маршруты регулярных перевозок по регулируемым тарифам №№ 1, 2, 4, 5, 7, 15, 16, 18, 26, 27, 28, 41, 45, 51, 59, 71, 73, 80, 81, 83 Управлением, в лице начальника Управления <...>, заключены муниципальные контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам сроком действия до 31.12.2020:

1) с ООО «Общественный городской транспорт»:

-на маршрут № 1 заключен контракт № 1АВ/2720 от 22.02.2018;

-на маршрут № 4 заключен контракт № 4АВ/2721 от 22.02.2018;

-на маршрут № 5 заключен контракт № 5АВ/2722 от 22.02.2018;

-на маршрут № 16 заключен контракт № 16АВ/2758 от 22.02.2018;

-на маршрут № 18 заключен контракт № 18AB/2725 от 22.02.2018;
-на маршрут № 28 заключен контракт № 28AB/2728 от 22.02.2018;
-на маршрут № 41 заключен контракт № 41AB/2730 от 22.02.2018;
-на маршрут № 45 заключен контракт № 45AB/2733 от 22.02.2018;
-на маршрут № 59 заключен контракт № 59AB/2734 от 22.02.2018;
-на маршрут № 71 заключен контракт № 71AB/2737 от 22.02.2018;
-на маршрут № 80 заключен контракт № 80AB/2738 от 22.02.2018;
-на маршрут № 81 заключен контракт № 81AB/2739 от 22.02.2018;
-на маршрут № 83 заключен контракт № 83AB/2740 от 22.02.2018;

2) с ООО «ЧелябГЭТ» заключен контракт № 2AB/2760 от 22.02.2018 на муниципальный маршрут № 2;

3) с ООО «Третий автобусный парк» заключен контракт № 15AB/2759 от 21.02.2018 на маршрут № 15;

4) с ООО «Гранд» заключен контракт № 51AB/2757 от 22.02.2018 на муниципальный маршрут № 51.

Указанные муниципальные контракты от 22.02.2018 заключены начальником Управления <...> со ссылкой на пункт 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с использованием портала Поставщиков Южного Урала.

Письмом Управления (исх. № 034/2159 от 31.10.2018) сообщается, что муниципальные маршруты по нерегулируемым тарифам №№ 6, 21, 30, 32, 38, 49, 55, 74, 76, 88 отменены Постановлением от 28.02.2018 № 73-П.

Таким образом, указанные действия начальника Управления <...> свидетельствуют о создании ООО «Общественный городской транспорт» преимущественных условий деятельности на рынке услуг по регулярным внутригородским и пригородным перевозкам пассажиров автобусным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Челябинска ввиду обеспечения ему возможности выхода на указанный товарный рынок в отсутствие конкурентных процедур, в том числе по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, имеющими намерения осуществлять указанную деятельность по итогам торгов, в результате:

- действий начальника Управления <...> по выдаче ООО «Общественный городской транспорт» 28.04.2017 года без проведения торгов свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым маршрутам с порядковыми номерами 25, 36, 37, 48, 57, 58, 67, 70, 77, 85, 93 (сезонные/садовые маршруты), неосуществлению контроля за прекращением действия указанных свидетельств по окончании их срока действия, а также объявлением открытого конкурса на право выдачи свидетельств по указанным нерегулируемым маршрутам в сроки, установленные действующим законодательством;

- действий начальника Управления <...> по выдаче ООО «Общественный городской транспорт» 01.09.2017 года без проведения торгов свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым маршрутам с порядковыми номерами 21, 38, 51, 59, 71, 80, 83, 88 на 10 лет, а также неосуществлению контроля за объявлением после 10.05.2017 года открытого конкурса на право выдачи свидетельств по указанным нерегулируемым маршрутам;

- действий начальника Управления <...> по выдаче ООО «Общественный городской транспорт» 28.04.2017 года без проведения торгов свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым маршрутам с порядковыми номерами 1, 4, 5, 15, 16, 43, 74, 76, а также неосуществлению контроля за объявлением после 28.09.2017 года открытого конкурса на право выдачи свидетельств по указанным нерегулируемым маршрутам, что является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пункта 8 названной нормы.

2. Согласно Реестру вид регулярных перевозок, осуществляемых по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (трамвайные маршруты № 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22; троллейбусные маршруты № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 21, 26, 27) – регулярные перевозки по регулируемым тарифам.

Из документов и сведений, представленных Управлением, следует, что по результатам проведенного совещания от 07.07.2017 под председательством Первого заместителя Главы города Челябинска принято решение о заключении Управлением с ООО «Челябинский городской электрический транспорт» (далее - ООО «ЧелябГЭТ») договора на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам по 36 муниципальным маршрутам электротранспорта города Челябинска на срок до 180 дней.

Однако из полученных антимонопольным органом материалов при рассмотрении дела № 04-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства не следует, что указанное решение принято с соблюдением части 2 статьи 14 Закона № 220-ФЗ, которой предусмотрено заключение в отношении муниципальных маршрутов по регулируемым тарифам муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством о контрактной системе.

Так, согласно договору № 120 от 01.07.2017 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам города Челябинска, подписанному начальником Управления <...> регулярные пассажирские перевозки по регулируемым тарифам (трамвайные маршруты № 3, 5, 6, 7, 8, 10, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22; троллейбусные маршруты № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 21, 26, 27) осуществляет ООО «ЧелябГЭТ» (далее - договор № 120).

Указанный договор заключен на 180 дней, при этом его цена начальником Управления <...> не определена. Из содержания договора № 120 не усматривается, что указанный договор заключен в порядке, предусмотренном законодательством о контрактной системе.

Согласно предупреждению Челябинского УФАС России № 76-07/17 Управлению в срок до 15.12.2017 надлежало обеспечить заключение муниципальных контрактов по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, по которым осуществляет деятельность ООО «Челябинский городской электрический транспорт» в отсутствие заключенных в соответствии с действующим законодательством муниципальных контрактов (трамвайные маршруты № 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22; троллейбусные маршруты № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 21, 26, 27), в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений Закона № 220-ФЗ.

Однако, Управление, в лице начальника Управления <...>, не только не обеспечило заключение указанных контрактов в соответствии с

требованиями законодательства о контрактной системе, но и 22 декабря 2017 года заключило с ООО «ЧелябГЭТ» дополнительное соглашение к Договору № 120 о продлении срока договора до 26.01.2018.

Тогда как действующим законодательством не предусмотрена возможность осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам на основании договоров и соглашений, заключенных без учета положений Закона о контрактной системе и Закона № 220-ФЗ.

Указание Управления при рассмотрении дела № 04-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства на то, что дополнительное соглашение к договору № 120 заключено во исполнение положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», а также во избежание социальной напряженности и сбоев в работе крупных промышленных предприятий города Челябинска, не может быть принято во внимание, поскольку указанные положения закона и обстоятельства не освобождают Управление от заключения договоров в порядке, установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений Закона № 220-ФЗ.

Согласно постановлению от 28.02.2018 № 73-П право осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам (трамвайные маршруты № 3, 5, 6, 7, 8, 10, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 22; троллейбусные маршруты № 1, 2, 5, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 17, 19, 21, 26, 27) предоставлено ООО «Челябинский городской электрический транспорт» с 26.01.2018.

Согласно письму Управления (исх. № 034/2159 от 31.10.2018) муниципальные маршруты регулярных перевозок по регулируемым тарифам (трамвайные маршруты № 4, 21, троллейбусные маршруты №№ 3, 4, 18) отменены Постановлением Администрации № 73-п от 28.02.2018.

Из материалов дела усматривается, что начальником Управления <...> 26.01.2018 с ООО «ЧелябГЭТ» заключены следующие муниципальные контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа электрическим транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам города Челябинска со сроками оказания работ до 31.12.2020 (далее - Контракты):

- на маршрут № 3 (трамвай) - контракт № 3ТР/2516, цена 7728,00 рублей;
- на маршрут № 5 (трамвай) - контракт № 5ТР/2517, цена 5934,00 рублей;
- на маршрут № 6 (трамвай) - контракт № 6ТР/2518, цена 2070,00 рублей;
- на маршрут № 7 (трамвай) - контракт № 7ТР/2519, цена 12558,00 рублей;
- на маршрут № 8 (трамвай) - контракт № 8ТР/2520, цена 3588,00 рублей;
- на маршрут № 10 (трамвай) - контракт № 10ТР/2584, цена 9600,00 рублей;
- на маршрут № 14 (трамвай) - контракт № 14ТР/2522, цена 3864,00 рублей;
- на маршрут № 15 (трамвай) - контракт № 15ТР/2523, цена 11730,00 рублей;
- на маршрут № 16 (трамвай) - контракт № 16ТР/2525, цена 11400,00 рублей;
- на маршрут № 17 (трамвай) - контракт № 17ТР/2526, цена 11868,00 рублей;
- на маршрут № 18 (трамвай) - контракт № 18ТР/2527, цена 3174,00 рублей;
- на маршрут № 19 (трамвай) - контракт № 19ТР/2528, цена 14076,00;
- на маршрут № 20 (трамвай) - контракт № 20ТР/2529, цена 14658,00 рублей;
- на маршрут № 22 (трамвай) - контракт № 22ТР/2530, цена 18600,00 рублей;
- на маршрут № 1 (троллейбус) - контракт № 1ТБ/2532, цена 2328,00;
- на маршрут № 2 (троллейбус) - контракт № 2ТБ/2533, цена 5892,00 рублей;
- на маршрут № 5 (троллейбус) - контракт № 5ТБ/2535, цена 4710,00 рублей;
- на маршрут № 6 (троллейбус) - контракт № 6ТБ/2536, цена 300,00 рублей;
- на маршрут № 7 (троллейбус) - контракт № 7ТБ/2537, цена 9300,00 рублей;
- на маршрут № 8 (троллейбус) - контракт № 8ТБ/2538, цена 11295,00 рублей;
- на маршрут № 10 (троллейбус) - контракт № 10ТБ/2539, цена 5268,00 рублей;
- на маршрут № 11 (троллейбус) - контракт № 11ТБ/2543, цена 4068,00 рублей;
- на маршрут № 12 (троллейбус) - контракт № 12ТБ/2544, цена 8400,00 рублей;
- на маршрут № 14 (троллейбус) - контракт № 14ТБ/2547, цена 4800,00 рублей;
- на маршрут № 15 (троллейбус) - контракт № 15ТБ/2549, цена 11865,00 рублей;
- на маршрут № 16 (троллейбус) - контракт № 16ТБ/2550, цена 1200,00 рублей;
- на маршрут № 17 (троллейбус) - контракт № 17ТБ/2551, цена 4182,00 рублей;
- на маршрут № 19 (троллейбус) - контракт № 19ТБ/2552, цена 9300,00 рублей;
- на маршрут № 21 (троллейбус) - контракт № 21ТБ/2553, цена 900,00 рублей;
- на маршрут № 26 (троллейбус) - контракт № 26ТБ/2554, цена 7092,00 рублей;
- на маршрут № 27 (троллейбус) - контракт № 27ТБ/2555, цена 2355,00 рублей.

Из письма Управления (исх. № 034/2325 от 23.11.2018) следует, что указанные контракты заключены на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. При этом, годовой объем закупок не превысил двух миллионов рублей.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно представленному Управлением в материалы дела № 04-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства плану-графику закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд, утвержденному по состоянию на январь 2018 года, Управлением на 2018 год запланировано осуществление закупок на сумму - 616 650,68 рублей.

Согласно реестру закупок Управления в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, осуществляемых в 2018 году, Управлением заключены муниципальные контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа электрическим транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам города Челябинска, с ООО «ЧелябГЭТ» на сумму 224 790,00 рублей, соответственно на сумму, превышающую пять процентов совокупного годового объема закупок Управления в 2018 году, но до двух миллионов рублей, что формально не противоречит требованиям законодательства о контрактной системе.

Однако, в силу положений части 2 статьи 14 Закона № 220-ФЗ осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом местного самоуправления либо иным муниципальным заказчиком муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством о контрактной системе, с учетом положений Закона № 220-ФЗ.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 14 Закона № 220-ФЗ муниципальным контрактом (в случае осуществления закупок таких работ у единственного подрядчика) могут устанавливаться:

- 1) обязанность подрядчика перечислять полученную им плату за проезд пассажиров и провоз багажа заказчику или оставлять ее в своем распоряжении;
- 2) назначение и размеры субсидий, которые будут предоставлены подрядчику в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в целях возмещения части затрат на выполнение таких работ;
- 3) порядок оплаты государственного или муниципального контракта исходя из фактически выполненного объема таких работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом, по цене единицы работы, предусмотренной контрактом.

Контрактами предусмотрено, что ООО «ЧелябГЭТ» полученную плату за проезд оставляет в своем распоряжении (пункт 1.4 контракта и пункт 2.1.2 договора)

Частью 7 статьи 14 Закона № 220-ФЗ установлено что, если муниципальным контрактом (в случае осуществления закупок таких работ у единственного подрядчика) предусматривается предоставление подрядчику субсидий в целях возмещения части затрат на выполнение таких работ, начальная (максимальная) цена муниципального контракта, формируются с учетом указанных субсидий.

Согласно части 21.2 статьи 22 Закона о контрактной системе особенности определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным подрядчиком, на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, устанавливаются федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Приказом Минтранса России от 08.12.2017 № 513 утвержден Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом», (далее - Приказ Минтранса № 513). Данный Приказ вступил в силу 01.07.2018. Соответственно, до его вступления в силу цена контракта подлежала определению в соответствии со статьей 22 Закона о контрактной системе.

В целях заключения договора № 120 от 01.07.2017 года, а также Контрактов Управлением, в лице начальника <...> начальная цена заключенных сделок не определена в порядке, установленном законодательством о контрактной системе.

Согласно Контрактам ценой контракта является размер субсидий, предоставляемой Подрядчику в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением перевозок пассажиров по муниципальному маршруту регулярных перевозок в городе Челябинске (пункт 2.1).

Фактически Управление при заключении Контрактов руководствовалось Решением Челябинской городской Думы от 27.12.2017 № 37/2.

При этом по условиям Контрактов ООО «ЧелябГЭТ» обязан осуществлять перевозку отдельных категорий граждан, меры социальной поддержки которых предусмотрены законодательством пассажиров (пункт 5.4.27 Контрактов).

На дату заключения Контрактов указанные меры поддержки предусмотрены следующими муниципальными нормативными актами:

- Решение Челябинской городской думы №27/19 от 20.12.2016 года «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан»;
- Решение Челябинской городской думы №14/20 от 27.10.2015 «Об обеспечении доступности проезда в городском пассажирском транспорте на территории города Челябинска отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым осуществляется за счет средств бюджета Челябинской области»;
- Решении Челябинской городской думы четвертого созыва от 22 февраля 2011 года N 22/11 «О порядке проезда в пассажирском транспорте отдельных категорий граждан, зарегистрированных на территории Челябинского городского округа, оказание мер социальной поддержки которых осуществляется за счет средств федерального бюджета».

Из нормативных актов следует, что указанные расходы транспортным организациям возмещаются за счет средств бюджета.

Так, например, согласно постановлению Администрации города Челябинска от 25.01.2017 № 36-п (ред. от 26.04.2017) «О предоставлении мер социальной поддержки малообеспеченным студентам города Челябинска» в целях предоставления мер

социальной поддержки малообеспеченным студентам Управление по делам молодежи Администрации города Челябинска осуществляет взаимодействие на договорной основе с перевозчиками (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями), принявшими на себя по договору обязанности перевезти пассажира и его ручную кладь в пункт назначения. Финансирование социальной поддержки осуществляется указанным Управлением за счет средств бюджета города Челябинска в пределах утвержденных бюджетных ассигнований. В целях реализации указанных полномочий данное Управление ежемесячно в части предоставления бесплатного проезда по муниципальным маршрутам на основании отчетных документов направляет на расчетные счета Перевозчиков денежные средства в виде субсидии на возмещение расходов в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Законом Челябинской области № 465-ЗО от 24.09.2009 «О дополнительных мерах социальной поддержки по оплате проезда отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки, которым осуществляется за счет средств федерального бюджета» предусмотрено, что возмещение расходов транспортным организациям осуществляется за счет средств областного бюджета (включая поступающие на эти цели средства федерального бюджета) и средств граждан, зачисленных на электронные карты. Расчет возмещения расходов транспортным организациям производится в соответствии с методикой возмещения расходов транспортным организациям, осуществляющим перевозку граждан на основании персонализированной социальной электронной карты, установленной Правительством Челябинской области (далее именуется - методика). В целях возмещения затрат транспортные организации, осуществляющие перевозку граждан на основании электронной карты и в соответствии с заключенными договорами, в срок до 10 числа каждого месяца направляют в Министерство социальных отношений Челябинской области необходимые документы.

Управлением в материалы дела № 04-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства представлены следующие договоры о предоставлении субсидий на возмещение затрат ООО «ЧелябГЭТ» на 2017 год:

1) договор о предоставлении субсидий и отчетности на возмещение затрат, связанных с осуществлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан № 38 от 25.07.2017, заключенный между Управлением по делам молодежи Администрации города Челябинска, ООО «ЧелябГЭТ», Управлением, сроком действия до 27.12.2017, с дополнительными соглашениями к нему:

- дополнительным соглашением № 1 от 17.11.2017 установлено, что расходы возмещаются в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и составляют 2 797 707,02 рублей;

- дополнительным соглашением № 2 от 22.12.2017 установлено, что расходы возмещаются в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и составляют 3 159 747,02 рублей;

2) договор о предоставлении субсидий и отчетности на возмещение затрат, связанных с осуществлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан № 132 от 04.08.2017, заключенный между Комитетом социальной политики города Челябинска, ООО «ЧелябГЭТ», Управлением, сроком действия до 27.12.2017, согласно которому субсидия предоставляется из бюджета города Челябинска в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенному Главному распорядителю как получателю средств бюджета города на цели, указанные в договоре в 2017 году, в размере 32 363 564,00 рублей (пункт 2 договора № 132 от 04.08.2017) с дополнительными соглашениями к нему;

- дополнительным соглашением № 1 от 08.12.2017 установлено, что субсидия предоставляется из бюджета города Челябинска в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенному Главному распорядителю как получателю средств бюджета города на цели, указанные в договоре в 2017 году, в размере 38 696 669 рублей;

- дополнительным соглашением № 2 от 26.12.2017 установлено, что субсидия предоставляется из бюджета города Челябинска в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенному Главному распорядителю как получателю средств бюджета города на цели, указанные в договоре в 2017 году в размере 40 500 000 рублей;

3) договор о предоставлении субсидий на возмещение затрат, возникающих в связи с оказанием мер социальной поддержки учащихся 1-11 классов (не старше 18 лет) общеобразовательных организацией, расположенных в границах города Челябинска № 1 от 31.07.2017, заключенный между Комитетом социальной политики города Челябинска, ООО «ЧелябГЭТ», Управлением, сроком действия до 27.12.2018, согласно которому субсидия предоставляется из бюджета города Челябинска в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенному Главному распорядителю как получателю средств бюджета города на цели, указанные в договоре в 2018 году, в размере 6 832 440,00 рублей (пункт 2 договора № 1 от 31.07.2017);

- дополнительным соглашением № 1 от 07.12.2017 установлено, что субсидия предоставляется из бюджета города Челябинска в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенному Главному распорядителю как получателю средств бюджета города на цели, указанные в договоре в 2017 году в размере 6 413 840,00 рублей;

- дополнительным соглашением № 1 от 07.12.2017 установлено, что субсидия предоставляется из бюджета города Челябинска в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенному Главному распорядителю как получателю средств бюджета города на цели, указанные в договоре в 2017 году в размере 6 470 175,00 рублей;

4) договор о предоставлении субсидий на возмещение недополученных доходов, связанных с обеспечением доступности проезда в городском пассажирском транспорте отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым осуществляется за счет средств бюджета Челябинской области № 172 от 20.11.2017, заключенный между Комитетом социальной политики города Челябинска, ООО «ЧелябГЭТ», Управлением, сроком действия до 24.11.2017, согласно которому субсидия предоставляется из бюджета города Челябинска в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенному Главному распорядителю как получателю средств бюджета города на цели, указанные в договоре в 2017 году, в размере 43 041 800 рублей (пункт 2 договора № 172 от 20.11.2017).

Таким образом, несмотря на то, что цена контракта при заключении договора № 120 от 01.07.2017 года не определена фактически ООО «ЧелябГЭТ» получило субсидии в размере более около 90 млн. рублей.

Управлением в материалы дела № 04-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства представлены следующие договоры о предоставлении субсидий на возмещение затрат ООО «ЧелябГЭТ» на 2018 год:

1) договор о предоставлении субсидий на возмещение недополученных доходов, связанных с обеспечением доступности проезда в городском пассажирском транспорте отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым осуществляется за счет средств бюджета Челябинской области № 24 от 01.02.2018, заключенный между Комитетом социальной политики города Челябинска, ООО «ЧелябГЭТ», Управлением, сроком действия до 31.12.2018, согласно которому субсидия предоставляется из бюджета города Челябинска в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенному Главному распорядителю как получателю средств бюджета города на цели, указанные в договоре в 2018 году, в размере 12 787 868,00 рублей (пункт 2 договора № 24 от 01.02.2018);

2) договор о предоставлении субсидий и отчетности на возмещение затрат, связанных с осуществлением мер социальной

поддержки отдельным категориям граждан № 7 от 19.01.2018, заключенный между Комитетом социальной политики города Челябинска, ООО «ЧелябГЭТ», Управлением, сроком действия до 31.12.2018, согласно которому субсидия предоставляется из бюджета города Челябинска в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенному Главному распорядителю как получателю средств бюджета города на цели, указанные в договоре в 2018 году, в размере 39 485 233,00 рублей (пункт 2 Договора № 7 от 19.01.2018) с дополнительными соглашениями к нему;

- дополнительным соглашением № 2 установлено, что субсидия предоставляется из бюджета города Челябинска в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенному Главному распорядителю как получателю средств бюджета города на цели, указанные в договоре в 2018 году в размере 62 487 438,00 рублей;

- дополнительным соглашением № 3 установлено, что субсидия предоставляется из бюджета города Челябинска в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенному Главному распорядителю как получателю средств бюджета города на цели, указанные в договоре в 2018 году в размере 82 487 438,00 рублей;

- дополнительным соглашением № 4 установлено, что субсидия предоставляется из бюджета города Челябинска в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенному Главному распорядителю как получателю средств бюджета города на цели, указанные в договоре в 2018 году в размере 132 487 438,00 рублей;

3) договор о предоставлении субсидий на возмещение недополученных доходов, связанных с обеспечением доступности проезда в городском пассажирском транспорте отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым осуществляется за счет бюджета Челябинской области № 6 от 19.01.2018, заключенный между Комитетом социальной политики города Челябинска, ООО «ЧелябГЭТ», Управлением, сроком действия до 31.12.2018 согласно которому субсидия предоставляется из бюджета города Челябинска в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенному Главному распорядителю как получателю средств бюджета города на цели, указанные в договоре в 2018 году, в размере 53 893 437,00 рублей (пункт 2 договора № 6 от 19.01.2018) с дополнительными соглашениями к нему;

- дополнительным соглашением № 1 от 31.01.2018 установлено, что субсидия предоставляется из бюджета города Челябинска в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенному Главному распорядителю как получателю средств бюджета города на цели, указанные в договоре в 2018 году в размере 41 105 569 рублей.

- дополнительным соглашением № 2 от 26.02.2018 установлено, что субсидия предоставляется из бюджета города Челябинска в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенному Главному распорядителю как получателю средств бюджета города на цели, указанные в договоре в 2018 году в размере 28 412 173 рублей;

- дополнительным соглашением № 3 от 30.03.2018 установлено, что субсидия предоставляется из бюджета города Челябинска в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенному Главному распорядителю как получателю средств бюджета города на цели, указанные в договоре в 2018 году в размере 18 412 173,00 рублей;

- дополнительным соглашением № 4 от 10.04.2018 установлено, что субсидия предоставляется из бюджета города Челябинска в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенному Главному распорядителю как получателю средств бюджета города на цели, указанные в договоре в 2018 году в размере 41 312 173,00 рублей;

- дополнительным соглашением № 5 от 07.05.2018 установлено, что субсидия предоставляется из бюджета города Челябинска в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенному Главному распорядителю как получателю средств бюджета города на цели, указанные в договоре в 2018 году в размере 98 312 173,00 рублей;

- дополнительным соглашением № 6 от 31.08.2018 установлено, что субсидия предоставляется из бюджета города Челябинска в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенному Главному распорядителю как получателю средств бюджета города на цели, указанные в договоре в 2018 году в размере 144 857 673,00 рублей;

4) договор о предоставлении субсидий и отчетности на возмещение затрат, связанных с осуществлением мер социальной поддержки отдельных категорий граждан № 12 от 01.02.2018, заключенный между Управлением по делам молодежи Администрации города Челябинска, ООО «ЧелябГЭТ», Управлением, сроком действия до 31.12.2018. Расходы возмещаются в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и составляют 6 906 706,00 рублей (пункт 4.1 договора № 12 от 01.02.2018). Дополнительным соглашением № 2 к договору № 12 от 01.02.2018 установлено, что расходы возмещаются в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и составляют 7 722 344,00 рублей.

Таким образом, несмотря на то, что цена контрактов, заключенных Управлением 22.01.2018 года составляет 224 790 рублей, фактически ООО «ЧелябГЭТ» получило субсидии за счет бюджетных средств в размере более 290 млн. рублей, Контракты заключены сроком до 31.12.2020 года, а соответственно размер предоставляемых за указанный период ООО «ЧелябГЭТ» субсидий значительно превысит указанную сумму.

Приложением к договору № 120 является техническое задание, которое определяет номер маршрута, его наименование, протяженность, время оборота рейса и эксплуатационную скорость. Сведений об объеме услуг на период его действия договор № 120 не содержит.

Контрактами определено, что цена контракта указана за весь объем перевозки, является твердой и определяется на весь срок его исполнения, оплата услуг производится заказчиком исходя из объемов фактически выполненной работы. При этом в них не указано, что работы оплачиваются в размере, не превышающем объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с Контрактами. Кроме того, цена единицы работы Контрактом не определены, что не позволяет сделать вывод о порядке оплаты, противоречит пункту 1 статьи 781 ГК РФ и пункту 3 части 5 статьи 14 Закона 220-ФЗ.

Таким образом, Контракты, а также договор № 120 от 01.07.2017 года Управлением заключены с единственным подрядчиком - ООО «ЧелябГЭТ» без учета положений частей 5 и 7 статьи 14 Закона № 220-ФЗ.

Управление, в лице начальника Управления <...>, при заключении договора № 120 от 01.07.2017 года не определило в порядке, установленном законодательством о контрактной системе, его цену, нарушив тем самым положения статьи 22 Закона о контрактной системе.

При заключении Контрактов, Управление, в лице начальника Управления <...>, не определило размер и назначение фактически предоставляемых перевозчику субсидий, не указало цену единицы работы, а также объем такой работы, в пределах которой осуществляется оплата фактически выполненных работ.

Управление, в лице начальника Управления <...> сформировало начальную цену Контрактов без учета фактически предоставляемых перевозчику субсидий на возмещение затрат, связанных с осуществлением мер социальной поддержки отдельных категорий

граждан, которая значительно превышает 100 тысяч рублей. Кроме того, при формировании цены Контрактов не учитывались и действующие на дату их заключения положения ст. 22 Закона о контрактной системе, которая предусматривала, в том числе использование метода сопоставимых рыночных цен.

Необходимо отметить, что согласно пункту 3 Приказа Минтранса России № 513, в случае, если в соответствии с контрактом плата за проезд пассажиров и провоз багажа подлежит перечислению подрядчику начальная цена контракта определяется с учетом размера субсидий, которые будут предоставлены подрядчику в соответствии с нормативным правовым актом субъекта РФ, муниципальным нормативным правовым актом, принятыми в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, в целях компенсации недополученных доходов от предоставления льгот на проезд пассажиров или части затрат на выполнение предусмотренных контрактом работ.

Несмотря на то, что на дату заключения Контрактов Приказ Минтранса России № 513 не вступил в силу, Управление, в лице начальника Управления <...> располагало сведениями о порядке формирования цены контракта, поскольку данный приказ зарегистрирован в Минюсте 28.12.2017 года, однако не только не воспользовалось указанными в нем порядком, не учло положения части 7 статьи 14 Закона № 220-ФЗ, но и заключило Контракты со сроком выполнения работ 3 года, тем самым предоставив ООО «Челябинский городской электрический транспорт» на длительный период возможность осуществления деятельности на рассматриваемом товарном рынке с использованием средств бюджета без сформированной в установленном действующим законодательством порядке цены.

При этом основания для заключения Контрактов на указанный в них период, у начальника Управления <...> отсутствовали.

Так, согласно части 3 статьи 72 БК РФ муниципальные контракты, предметами которых являются выполнение работ, оказание услуг, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, могут заключаться в пределах средств, установленных на соответствующие цели решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности, принимаемыми в соответствии со статьей 79 названного Кодекса, на срок реализации указанных решений.

Согласно пункту 2 Порядка принятия решений о заключении муниципальных контрактов на выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд города Челябинска на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, утвержденного Постановлением Администрации города Челябинска от 26.03.2014 № 32-п (далее - Порядок), муниципальные заказчики вправе заключать муниципальные контракты на выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд города Челябинска, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств (далее - долгосрочные муниципальные контракты), в пределах средств, установленных на соответствующие цели решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, принимаемыми в соответствии со статьей 79 БК РФ, на срок реализации указанных решений в форме распоряжений Администрации города Челябинска.

Пунктом 3 Порядка предусмотрено, что иные долгосрочные муниципальные контракты могут заключаться на срок и в пределах средств, которые предусмотрены распоряжением Администрации города Челябинска о заключении соответствующих муниципальных контрактов.

Решения Администрации города Челябинска, принятые в соответствии с Порядком, в антимонопольный орган не представлены. Кроме того, из представленных пояснений Управления следует, что решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, принимаемое в соответствии со статьей 79 БК РФ, органом местного самоуправления Челябинского городского округа не принималось.

Из указанного следует, что у начальника Управления <...> отсутствовали правовые основания для заключения с ООО «ЧелябГЭТ» Контрактов со сроком выполнения работ - 3 года.

Довод Управления при рассмотрении дела № 04-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства о правомерности таких действий ввиду наличия у Управления лимитов бюджетных обязательств на указанный период в целях заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом, утвержденным решением Челябинской городской Думы от 19.12.2017 № 36/2 «О бюджете города Челябинска на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годы», не может быть признан обоснованным, поскольку не подтвержден документально.

Управлению для указанных целей не утверждены лимиты бюджетных обязательств на 3 года. Для заключения указанных муниципальных контрактов сроком действия на 3 года необходимо наличие решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, принимаемого в соответствии со статьей 79 БК РФ, и решения Администрации города Челябинска, принятого в соответствии с Порядком.

Указанные нарушения при заключении Управлением, в лице начальника Управления <...>, договора № 120 от 01.07.2017, дополнительного соглашения к договору № 120 от 01.07.2017, муниципальных контрактов от 26.01.2018 привели или могли привести к предоставлению ООО «ЧелябГЭТ» доступа к осуществлению деятельности на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров городским наземным электротранспортом с получением бюджетных средств на десятки миллионов рублей на длительный срок и в приоритетном порядке, без проведения торгов, что противоречит положениям законодательства о контрактной системе и Закону 220-ФЗ, создает ООО «ЧелябГЭТ» преимущественные условия деятельности на указанном товарном рынке.

Не проведение конкурентных процедур на право заключения муниципальных контрактов на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам, и как следствие, отсутствие возможности заключить муниципальный контракт в установленном законом порядке ограничивает хозяйствующим субъектам доступ на рынок услуг по регулярным внутригородским и пригородным перевозкам пассажиров троллейбусным и трамвайным транспортом, что создает для неопределенного круга хозяйствующих субъектов необоснованные препятствия в осуществлении данной деятельности.

Таким образом, действия начальника Управления <...>, выразившиеся в заключении с ООО «Челябинский городской электрический транспорт» договора № 120 от 01.07.2017, дополнительного соглашения к договору № 120 от 01.07.2017, а также муниципальных контрактов от 26.01.2018 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа электрическим транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам города Челябинска, без проведения конкурентных процедур, приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке оказания услуг по регулярным внутригородским и пригородным перевозкам пассажиров троллейбусным и трамвайным транспортом, в том числе путем создания преимущественных условий осуществления предпринимательской деятельности ООО «Челябинский городской электрический транспорт» ввиду обеспечения ему возможности осуществления такой деятельности в отсутствие конкурентных процедур, что является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пункту 8 названной нормы.

В результате действий (бездействия) начальника Управления <...> ООО «Челябинский городской электрический транспорт» и ООО «Общественный городской транспорт» созданы преимущественные условия деятельности на рынке оказания услуг по регулярным внутригородским и пригородным перевозкам пассажиров автобусным, троллейбусным и трамвайным транспортом.

Указанные общества зарегистрированы в один день - 16.01.2017, имеют одних и тех же учредителей: МУП «Служба организации движения» (ИНН 7453222406) и МУП «Служба благоустройства» (ИНН 7453155140) с долями 95% и 5% соответственно. В свою очередь функции учредителя данных муниципальных предприятий осуществляет Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям города Челябинска.

Общества имеют лицензию на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек, с указанием на место действия: г Челябинск ул.Красная д.65, 3. При этом ООО «Общественный городской транспорт» получило указанную лицензию 26.04.2017 года, т.е. за 2 дня до выдачи рассматриваемых свидетельств, ООО «Челябинский городской электрический транспорт» указанную лицензию получило 31.10.2017.

При рассмотрении дела № 04-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольным органом проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения, в порядке, предусмотренном частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции и Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке».

Рассматриваемые действия привели к нарушению антимонопольного законодательства на рынке услуг по регулярным внутригородским и пригородным перевозкам пассажиров автобусным транспортом, троллейбусным транспортом, трамвайным транспортом (Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденный Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, вид 49.31.21, 49.31.22, 49.31.23).

Географические границы товарного рынка: город Челябинск.

Временной интервал исследования определен с учетом особенностей товарного рынка, целей исследования и включает в себя период следующий период:

- с 28.04.2017 по 06.12.2018, то есть с даты выдачи ООО «Общественный городской транспорт» свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам и карт маршрута по муниципальным маршрутам садовые (сезонные) №№ 25, 36, 37, 48, 57, 58, 67, 70, 77, 85, 93, до даты проведения анализа состояния конкуренции;

- с 28.04.2017 до 28.02.2018, то есть в результате выдачи ООО «Общественный городской транспорт» свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по муниципальным маршрутам № 1, 4, 5, 15, 16, 43, 74, 76, 21, 38, 51, 59, 71, 80, 83, 88 до даты отмены указанных муниципальных маршрутов;

- с 28.02.2018 до 06.12.2018, то есть с даты отмены муниципальных маршрутов №№ 21, 38, 51, 59, 71, 80, 83, 88 до даты проведения анализа состояния конкуренции;

- с 01.07.2017 по 31.12.2020, то есть с даты заключения договора № 120 от 01.07.2017 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам города Челябинска регулярные пассажирские перевозки по регулируемым тарифам (трамвайные маршруты № 3, 5, 6, 7, 8, 10, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 22; троллейбусные маршруты № 1, 2, 5, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 17, 19, 21, 26, 27) до даты окончания срока действия муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по указанным муниципальным маршрутам.

Продуктовые границы исследования - услуги по регулярным внутригородским и пригородным перевозкам пассажиров автобусным, троллейбусным, трамвайным транспортом.

Рынок оказания услуг по регулярным внутригородским и пригородным перевозкам пассажиров автобусным, троллейбусным, трамвайным транспортом на территории города Челябинска является конкурентным.

Так, на территории Челябинской области деятельность по осуществлению регулярных перевозок осуществляют различные хозяйствующие субъекты, в том числе:

- ООО «Пятый автобусный парк» (ИНН 7450035172, г. Челябинск, ул. Молодогвардейцев, д. 3, оф. 2);

- ООО «Шестой автобусный парк» (ИНН 7450035214, г. Челябинск, ш. Metallургов, д. 88, стр. 5, оф. 1/3);

- ООО «Четвертый автобусный парк» (ИНН 7450035207, г. Челябинск, ул. Молодогвардейцев, д. 3, оф. 2);

- ООО «Второй автобусный парк» (ИНН 7460004617, г. Челябинск, ш. Metallургов, д. 88, стр. 5, оф. 1/1);

- ООО «Служба организации движения» (ИНН 7452099573, г. Челябинск, пр. Ленина, д. 2, оф. 418);

- ООО «Первая Гильдия+» (ИНН 7447077172, г. Челябинск, ул. Островского, д. 36, кв. 55);

- ООО «Такси-сервис» (ИНН 7449069522, г. Челябинск, ул. Дербентская, д. 49-а, оф. 22);

- ООО «Такси-сервис Ком» (ИНН 7449111044, г. Челябинск, ул. Дербентская, д. 49-а, оф. 24);

- ООО «Аль-Транс» (ИНН 7447192136, г. Челябинск, ул. Горшечная, д. 31);

- ООО «Трейд-авто» (ИНН 7447182579, г. Челябинск, ул. Горшечная, д. 31);

- ООО «Урал-Дом» (ИНН 7451257837, г. Челябинск, ул. Родькина, д. 31);

- ООО «Гранд» (ИНН 7447140258, г. Челябинск, ул. Ижевская, д. 108);

- ООО «Кумир-Автолайн 2» (ИНН 7449065750, г. Челябинск, ул. Новороссийская, д. 44);

- ООО «Кременкульское пассажирское автотранспортное предприятие» (ИНН 7438021864, г. Челябинск, ул. Цинковая, 8);

- ООО «ОВВИ-Авто» (ИНН 7451418509, ул. Кирова, д. 130, оф. 3);

- ООО «Автотранспортное предприятие 2» (ИНН 7448171080, г. Челябинск, ул. Цинковая, д. 8, оф. 107);

- ООО «Магнитогорское автотранспортное предприятие № 2» (ИНН 7456027643, г. Магнитогорск, ул. Вокзальная, д. 1, стр. 2);
- ОАО «Прокатмонтаж» (ИНН 7414000343, г. Магнитогорск, ул. Кирова, д. 104-б);
- ООО «Экипаж» (ИНН 7446040370, Агаповский район, п. Гумбейка, ул. Ветеранов, д. 8);
- ООО «Коркинское АвтоТранспортное Предприятие» (ИНН 7412016771, г. Коркино, ул. Пролетарская, д. 34, оф. 2);
- МУП «Троицкое ПАТП им. Е.М. Мокеева» (ИНН 7418003137, г. Троицк, ул. Сибирская, д. 6);
- ООО «Ашатранс» (ИНН 7401012510, г. Аша, ул. Узкоколейная, д. 1-а);
- ООО «ЕСТА» (ИНН 7412015922, Еманжелинский район, г. Еманжелинск, ул. Фрунзе, д. 1-а);
- ООО «М-5-Авто» (ИНН 7420014513, Чебаркульский район, с. Травники, ул. Первомайская, д. 7);
- ООО «ЗлатАвтоТранс» (ИНН 7404063231, г. Златоуст, ул. им. Д.И. Шушарина, д. 33);
- ООО «Пласт-Авто» (ИНН 7424030971, г. Пласт, пер. Гаражный, д. 1);
- ООО «Масстрас плюс» (ИНН 7415090131, г. Миасс, ул. 60 лет Октября, д. 11).

Тем самым, рынок оказания услуг по перевозке пассажиров является конкурентным, поскольку данный рынок является открытым для вхождения любого хозяйствующего субъекта, как города Челябинска, так и хозяйствующих субъектов других муниципальных образований и субъектов Российской Федерации, то есть имеет неограниченный круг хозяйствующих субъектов.

Таким образом, действия ранее занимавшего должность начальника Управления <...> создают ООО «Общественный городской транспорт» преимущественные условия деятельности на рынке услуг по регулярным внутригородским и пригородным перевозкам пассажиров автобусным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Челябинска ввиду обеспечения ему возможности выхода на указанный товарный рынок в отсутствие конкурентных процедур, в том числе по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, имеющими намерения осуществлять указанную деятельность по итогам торгов, а также приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке оказания услуг по регулярным внутригородским и пригородным перевозкам пассажиров троллейбусным и трамвайным транспортом, в том числе путем создания преимущественных условий осуществления предпринимательской деятельности ООО «Челябинский городской электрический транспорт» ввиду обеспечения ему возможности выхода на указанный товарный рынок в отсутствие конкурентных процедур, в том числе по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, имеющими намерения осуществлять указанную деятельность по итогам торгов.

Действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, являются составом административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ (в редакции Федерального закона от 06.12.2011 № 404-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»), и влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

На рассмотрение настоящего дела <...>, надлежащим образом уведомленный о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении (ходатайство <...> о рассмотрении дела № 074/04/14.9-1258/2019 об административном правонарушении в его отсутствие) не явился, заявил ходатайство о прекращении дела, в связи с малозначительностью, отводов и иных ходатайств не заявлял.

Объектом правонарушений по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ являются общественные отношения в сфере антимонопольного регулирования с участием органов власти и органов местного самоуправления.

Объективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, составляют нарушения запретов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Объективная сторона правонарушения, совершенного <...>, выразилась в нарушении указанным должностным лицом предусмотренных частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пунктом 8 названной нормы, запретов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии со статьей 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат в числе прочих выяснению виновность лица в совершении административного правонарушения, а также обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

Одним из элементов состава административного правонарушения является его субъективная сторона, в числе характерных признаков которой имеется вина.

В соответствии с частью 1 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

С субъективной стороны правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Вина ранее занимавшего должность начальника Управления <...> выразилась в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей при:

- принятии решения по выдаче ООО «Общественный городской транспорт» 28.04.2017 года без проведения торгов свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым маршрутам с порядковыми номерами № 25, 36, 37, 48, 57, 58, 67, 70, 77, 85, 93 (сезонные/садовые маршруты);
- неосуществлении контроля за прекращением действия свидетельств об осуществлении регулярных перевозок, по окончании срока их действия;
- неосуществлении контроля за объявлением открытого конкурса на право выдачи свидетельств по указанным нерегулируемым

маршрутам в сроки, установленные действующим законодательством;

- принятии решения по выдаче ООО «Общественный городской транспорт» 01.09.2017 года без проведения торгов свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым маршрутам с порядковыми номерами № 21, 38, 51, 59, 71, 80, 83, 88 на 10 лет;

- неосуществлении контроля за объявлением после 10.05.2017 года открытого конкурса на право выдачи свидетельств по указанным нерегулируемым маршрутам;

- принятии решения по выдаче ООО «Общественный городской транспорт» 28.04.2017 года без проведения торгов свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым маршрутам с порядковыми номерами № 1, 4, 5, 15, 16, 43, 74, 76;

- неосуществлении контроля по объявлению после 28.09.2017 года открытого конкурса на право выдачи свидетельств по указанным нерегулируемым маршрутам;

- подписании договора на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам города Челябинска № 120 от 01.07.2017, дополнительного соглашения к договору № 120 от 01.07.2017, а также муниципальных контрактов от 26.01.2018 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа электрическим транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам города Челябинска без проведения конкурентных процедур.

Ранее занимавший должность начальника Управления <...> должен был принять все возможные меры по недопущению нарушения, в том числе отказаться от принятия решения по выдаче ООО «Общественный городской транспорт» 28.04.2017 года без проведения торгов свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым маршрутам с порядковыми номерами № 25, 36, 37, 48, 57, 58, 67, 70, 77, 85, 93 (сезонные/садовые маршруты), по выдаче ООО «Общественный городской транспорт» 01.09.2017 года без проведения торгов свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым маршрутам с порядковыми номерами № 21, 38, 51, 59, 71, 80, 83, 88 на 10 лет, по выдаче ООО «Общественный городской транспорт» 28.04.2017 года без проведения торгов свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым маршрутам с порядковыми номерами № 1, 4, 5, 15, 16, 43, 74, 76, отказаться от заключения договора на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам города Челябинска № 120 от 01.07.2017, дополнительного соглашения к договору № 120 от 01.07.2017, а также муниципальных контрактов от 26.01.2018 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа электрическим транспортом по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам города Челябинска, осуществить надлежащий контроль за прекращением действия свидетельств об осуществлении регулярных перевозок, по окончании срока их действия, за объявлением открытого конкурса на право выдачи свидетельств по указанным нерегулируемым маршрутам в сроки, установленные действующим законодательством.

В материалы дела об административном правонарушении документов и сведений, подтверждающих, что <...> были приняты возможные меры по недопущению нарушения, не представлено.

Вышеуказанные действия привели к нарушению антимонопольного законодательства.

Таким образом, ранее занимавший должность начальника Управления <...> в силу возложенных на него обязанностей должен был осознавать, что его действия не соответствуют законодательству, т.е. противоправный характер своих действий, мог предвидеть наступление вредных последствий.

Исходя из изложенного, <...> несет ответственность за допущенное нарушение.

Таким образом, в вышеуказанных действиях ранее занимавшего должность начальника Управления <...> содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Время совершения <...> административного правонарушения: 28.04.2017, с 11.05.2017 по 01.09.2017, 01.07.2017, 01.09.2017, 29.09.2017, 27.12.2017, 26.01.2018, 28.02.2018.

Место совершения <...> административного правонарушения: г. Челябинск, ул. Красная, д. 65.

Поводом к возбуждению настоящего дела об административном правонарушении, на основании части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ является принятие комиссией Челябинского УФАС России решения по делу № 04-07/18, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства (размещено в сети Интернет на официальном сайте Челябинского УФАС России www.chel.fas.gov.ru в разделе «Решения»).

Административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.9 КоАП РФ, является правонарушением в области предпринимательской деятельности.

Данное административное правонарушение посягает на общественные отношения, складывающиеся в сфере функционирования товарных рынков, в связи с конкуренцией между хозяйствующими субъектами, что является необходимым условием обеспечения свободы экономической деятельности.

Государственное регулирование в области поддержки конкуренции и нормального функционирования товарных рынков обусловлено необходимостью защиты экономических интересов Российской Федерации, обеспечения нужд потребителей в соответствующей продукции, повышения ее качества и проведения контроля за соблюдением законодательства, норм и правил в регулируемой области.

Согласно пункту 18 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (далее - Постановление) при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения (состав правонарушения является формальным), а в пренебрежительном отношении заявителя к исполнению своих публичных правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное

устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, также не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния (пункт 18.1).

Рассматриваемое административное правонарушение не может быть признано малозначительным, и должностное лицо антимонопольной службы в данном случае не может ограничиться устным замечанием, поскольку по своему характеру нарушение имеет значительную степень общественной опасности.

Кроме того, о значительной степени общественной опасности рассматриваемого правонарушения свидетельствуют установленный КоАП РФ значительный размер штрафа и годичный срок давности привлечения к административной ответственности.

Следовательно, в данном случае невозможно квалифицировать рассматриваемое правонарушение в качестве малозначительного.

Должностное лицо антимонопольного органа, всесторонне, полно, объективно и своевременно выяснив обстоятельство настоящего дела об административном правонарушении, приходит к выводу об отсутствии обстоятельств, исключающих производство по настоящему делу.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица (личность виновного, его имущественное положение) обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении настоящего дела учтены личность правонарушителя, совершение подобного административного правонарушения впервые, отсутствие обстоятельств, отягчающих ответственность. Деяние, являющееся составом административного правонарушения, не содержит иных составов административных правонарушений.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, составляет один год со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации (части 1, 6 статьи 4.5 КоАП РФ).

Решение по делу № 04-07/18 изготовлено в полном объеме 20 декабря 2018 года, соответственно, срок давности привлечения к административной ответственности <...> на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ,

ПО С Т А Н О В И Л :

1. Признать ранее занимавшего должность начальника Управления транспорта Администрации города Челябинска <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

2. Привлечь ранее занимавшего должность начальника Управления транспорта Администрации города Челябинска <...> к административной ответственности по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ и подвергнуть наказанию в виде наложения административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцати тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Штраф должен быть перечислен в доход бюджета. КБК 16111602010016000140, ОКТМО 75701000 на счет федерального казначейства: УФК по Челябинской области (Челябинское УФАС России), банк получателя: Отделение Челябинск, г. Челябинск, БИК 047501001, р/с 40101810400000010801, ИНН 7453045147, КПП 745301001, УИН 16100500000000269559.

При оплате штрафа в платежном документе обязательно указывать УИН 16100500000000269559.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа <...> предлагается направить в Челябинское УФАС России (телефон/факс: (351) 263-18-39) **надлежащим образом заверенные копии** платежных документов.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 указанной статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 (десяти) суток со дня вручения или получения копии постановления в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд с учетом местожительства должностного лица и юрисдикции антимонопольного органа.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель <...>