

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Генеральному директору

ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП»

<....>

ул. 6-я Жерновская , д. 19,лит.А,
пом. 9Н, Санкт-Петербург, 195043

Исх. №4628/02 от 06.10.2017

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 40-а/17 об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена 04.10.2017

В полном объеме изготовлено 06.10.2017 Великий Новгород

Заместитель руководителя Новгородского УФАС России Пашкова Галина Николаевна, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 40-а/17, возбужденного в отношении должностного лица - <....> - Генерального директора ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП», <.....>, указывающего на наличие события административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), руководствуясь пунктом 1 частью 1 статьи 29.4 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л:

В ходе осуществления контроля за соблюдением требований антимонопольного законодательства при проведении торгов, местом нахождения заказчиков по которым является территория Новгородской области, Новгородским УФАС России были выявлены обстоятельства, свидетельствующие о возможном наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП» (ул. ул. 6-я Жерновская, д. 19, лит. А пом. 9Н, г. Санкт-Петербург, 195043), ООО «ЭкоМедС Северо-Запада» (16-я линия Васильевского Острова, д. 81, литер «А», г. Санкт-Петербург, 199178).

По результатам направления запросов на электронные торговые площадки:

- АО «Единая Электронная Торговая Площадка» (далее – ЭТП Росэлторг),
- ЗАО «Сбербанк АСТ» (далее – ЭТП Сбербанк АСТ),
- АО «Электронные торговые системы» (далее – ЭТП ММВБ),
- ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям республики Татарстан» (далее – ЭТП АГЗРТ),
- ООО «РТС Тендер» (далее – ЭТП РТС Тендер),

а также ряду государственных заказчиков, были получены сведения, свидетельствующие о наличии признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции). При этом, местом нахождения заказчиков по электронным аукционам с участием вышеназванных юридических лиц являются, в том числе, территория Новгородской области.

Таким образом, в ходе рассмотрения поступивших по запросам Новгородского УФАС России материалов были выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, совершенного юридическими лицами, местом нахождения которых является Санкт-Петербург.

В данной связи, в соответствии с пунктом 3.14 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Новгородское УФАС России запросило у ФАС России передачу полномочий для рассмотрения поступивших по его запросам материалов.

Письмом ФАС России от 07.03.2017 исх. № АЦ/14320/17 соответствующие полномочия переданы Новгородскому УФАС России.

Приказом Новгородского УФАС России от 19.06.2017 № 102/17 было возбуждено дело № А-7/17 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП» и ООО «ЭкоМедС Северо-Запад» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

07.07.2017 в Новгородское УФАС России вх. № 3891 поступило заявление ООО «ЭкоМедС Северо-Запад» в котором Общество сообщает о факте заключения им и ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП» нарушающего требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции соглашения.

14.07.2017 (зарегистрировано от 14.07.2017 вх. № 4024) было представлено письменное заявление ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП», в котором Общество сообщает о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения с ООО «ЭкоМедС Северо-Запад».

Комиссией Новгородского УФАС России в ходе рассмотрения дела № А-7/17 установлены следующие обстоятельства дела.

Согласно письменным пояснениям ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП» исх. № 73 от 13.07.2017 (вх. от 14.07.2017 № 4024), Общество осуществляет свою предпринимательскую деятельность на объекте, предоставленном ООО «ЭкоМедС Северо-Запад» (договор субаренды № 16-1 от 01 сентября 2016 года), а именно: часть части нежилого помещения № 24 площадью 670 кв.м., относящегося к помещению 1-Н площадью 1095,36 кв.м., расположенного на 1 этаже, являющегося частью нежилого помещения с кадастровым номером 78:11:0006044:1116, общей площадью 9099,6 кв.м., назначение : нежилое, 1-2-3-4-этажное, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, Партизанская улица, дом 5, лит. Б, пом. 1Н, 2Н, 3Н, 4Н, 5Н,6Н; площадь объекта составляет 50 (пятьдесят) кв.м. Согласно п. 1.2 договора субаренды №16-1 от 01 сентября 2016, объект предоставлен для использования под склад.

В письменных пояснениях исх. № 13/07 от 13.07.2017 (вх. от 14.07.2017 № 4025) ООО «ЭкоМедС Северо-Запад» сообщает, что Общество осуществляет свою предпринимательскую деятельность на Объекте, предоставленном ООО «Дамаск» (договор аренды №А-16/23-8Н от 01 октября 2016 года), а именно: в цокольном этаже в жилом доме, расположенном по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. 2-я Жерновская, д.23, помещение 8-Н, 9-Н. Согласно п.1,3 договора аренды № А-16/23-8Н от 01 октября 2016 года, объект аренды передается для использования следующие цели: размещение офиса.

На запросы Новгородского УФАС России об участии в электронных аукционах ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП» и ООО «ЭкоМедС Северо-Запад» за период с 1 января 2014 по март 2017 года от операторов ЭТП поступили следующие ответы:

- ЭТП Росэлторг от 30.03.2016 вх. № 1870, от 16.06.2016 вх. № 3987, от 28.02.2017 вх. 1103, от 09.02.2017 вх. № 713 от 14.02.2017 вх. № 799,
- ЭТП Сбербанк АСТ 28.03.2016 вх. № 1798, 07.04.2016 вх. № 2012, 08.02.2017 вх. 682,
- ЭТП ММВБ от 28.03.2016 вх. № 1817,
- ЭТП АГЗРТ от 16.03.2016 вх. № 1546, от 06.03.2017 вх. 1242, от 10.02.2017 вх. № 748, от 10.02.2017 вх. № 755,
- ЭТП РТС Тендер 30.03.2016 вх. № 1842, от 16.02.2017 вх. 569, от 16.02.2017 вх. № 670.

В ходе анализа поступившей информации было установлено, что названные хозяйствующие субъекты приняли совместное (попарное) участие в 14 электронных аукционах (далее – Аукционы), которые проводились заказчиками на Новгородской области:

№0150200000616000052; №0150200000616000751;
 №0150200000616000634; №0150200000616000864; №0150200000616000750;
 №0850200000415002081;
 №0850200000415002229; №0850200000415002304;; №0850200000416000244;
 №0850200000416000980;
 №0850200000416001083; №0850200000416001485;
 №0850200000416002219; №0850200000416002398;

Объектами закупок являлась Реагенты диагностические и прочие фармацевтические препараты, расходные материалы для клинической лабораторной диагностики, препараты лекарственные и материалы, применяемые в медицинских целях,

подавляющее большинство товаров, являвшихся объектами закупок включены к следующим видам, согласно "ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности" (далее – ОКПД):

- 21.20.23 – Реагенты диагностические и прочие фармацевтические препараты
- 21.2 - Препараты лекарственные и материалы, применяемые в медицинских целях
- 22.21.10.120 – Трубы полимерные жесткие

24.66.42 - [Пасты для лепки; материалы слепочные; прочие материалы, используемые в стоматологии на основе гипса; составы и заряды для](#)

огнетушителей; среды готовые питательные для выращивания микроорганизмов; реагенты сложные диагностические или лабораторные, не включенные в другие группировки

24.66.48 - Продукты разные химические, не включенные в другие группировки, прочие

27.40.1 – Лампы накаливания или газоразрядные лампы; дуговые лампы; светодиодные лампы.

20.59.52.199 – Реагенты сложные диагностические или лабораторные прочие, не включенные в другие группировки

33.20.53 - Приборы и аппаратура для физического или химического анализа, не включенные в другие группировки

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Новгородским УФАС России проведён анализ состояния конкуренции. В материалах дела имеется аналитический отчет от 02.08.2017 по результатам анализа состояния конкуренции на рассматриваемых электронных аукционах, в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № А-7/17, в ходе которого установлено, что ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП» и ООО «ЭкоМедС северо-Запад», являлись хозяйствующими субъектами - конкурентами в период проведения Аукционов.

Согласно ответу ЭТП АГЗРТ ни один из хозяйствующих субъектов из числа предполагаемых Сторон соглашения не аккредитован на данной ЭТП.

Поступившие по запросам Управления ответы остальных четырех операторов ЭТП свидетельствуют о фактах систематического совместного (попарного) участия ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП» и ООО «ЭкоМедС Северо-Запад» в электронных аукционах в 2015-2017 гг.

Согласно указанным ответам электронных торговых площадок, в ходе проведения данных вышеуказанных электронных аукционов (информация сведена в таблицу №1, №2, являющихся вложением в решение по делу № А-7/17) наблюдалась следующее.

Ни в одном из рассмотренных электронных аукционов не наблюдалось снижения участниками начальных максимальных цен, при подаче ценных предложений более, чем на 0,5%.

Электронные аукционы (проводимые заказчиками на территории Новгородской области) с попарным участием Обществ:

Извещение № 0150200000616000052

Заказчик – государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Старорусская центральная районная больница»

Дата публикации – 12.02.2016 10:24:35

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) - 5726598.00 руб.

Объект закупки - Поставка реагентов для клинической лабораторной диагностики

Участники - Общество с ограниченной ответственностью «Медикал Групп»,
Общество с ограниченной ответственностью «ЭкоМедС Северо-Запад»

IP адреса с которых осуществлялось внесение ценовых предложений -
188.134.8.102-188.134.8.102 (ООО Медикал Групп»)

188.134.12.97-188.134.12.97 (ООО «ЭкоМедС Северо-Запад»)

Время и размер внесенных ценовых предложений:

ООО «Медикал Групп» - Время: 09.03.2016 12:03:09.286457, Цена: 5669332 руб.

ООО «ЭкоМедС Северо-Запад» - Время: 09.03.2016 12:02:17.321952, Цена:
5697965.01 руб.

Победитель - ООО «Медикал Групп»

Цена заключенного контракта - 5669332.00 руб.

Процент снижения НМЦК – 1%

Извещение № 0150200000616000634

Заказчик – Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Новгородская областная клиническая больница»

Дата публикации – 29.08.2016 11:56:13

НМЦК - 3379063.88 руб.

Объект закупки - Поставка расходных медицинских материалов для анализатора «Alegria»

Участники - Общество с ограниченной ответственностью «Медикал Групп»,
Общество с ограниченной ответственностью «ЭкоМедС Северо-Запад»

IP адреса с которых осуществлялось внесение ценовых предложений -
188.134.8.102-188.134.8.102 (ООО Медикал Групп»)

188.134.12.97-188.134.12.97 (ООО «ЭкоМедС Северо-Запад»)

Время и размер внесенных ценовых предложений

ООО «Медикал Групп» - Время: 22.09.2016 09:43:21.32328, Цена: 3362168.56 руб.

ООО «ЭкоМедС Северо-Запад» - Время: 22.09.2016 09:43:59.144355, Цена: 3345273 руб.

Победитель - ООО «ЭкоМедС Северо-Запад»

Цена заключенного контракта - 3345273 руб.

Процент снижения НМЦК – 1%

Извещение № 0150200000616000750

Заказчик - Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Новгородская областная клиническая больница»

Дата публикации – 26.10.2016 14:44:07

НМЦК – 9940719,71 руб.

Объект закупки - Поставка реагентов и расходных медицинских материалов для анализаторов SAS-1, SAS-2, EasyLyteCalcium, AVL 9180, Biosen, ACCESS 2, DxH600 (закрытые системы) для обеспечения нужд Новгородской области.

Участники - ООО «ЭкоМедС Северо-Запад», ООО «Медикал Групп»

IP адреса с которых осуществлялось внесение ценовых предложений –

188.134.12.97-188.134.12.97 (ООО ЭкоМедС Северо-Запад»)

5.19.248.48-5.19.248.48 (ООО «Медикал Групп»)

Время и размер внесенных ценовых предложений

ООО ЭкоМедС Северо-Запад» - Время: 21.11.2016 09:56:54.039299, Цена: 9841312 руб.

ООО «Медикал Групп» - Время: 21.11.2016 09:56:15.293294, Цена: 9891016,11 руб.

Победитель - ООО ЭкоМедС Северо-Запад»

Цена заключенного контракта – 9841312 руб.

Процент снижения НМЦК – 1%

Управлением также проанализированы процедура проведения и результаты

электронных аукционов, в которых наравне с рассматриваемыми Обществами приняли участие иные хозяйствующие субъекты,

Извещение № 0850200000416002020

Заказчик - Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Старорусская центральная районная больница».

Дата публикации – 22.11.2016 10:32:09

НМЦК - 1654878.00 руб.

Объект закупки - Поставка расходных материалов для клинической лабораторной диагностики для нужд ГОБУЗ Старорусская ЦРБ.

Участники - ООО «ЭкоМедС Северо-Запад», ООО «Медикал Групп», ООО Торговый дом «Лидер», ИП Ворончихин Дмитрий Михайлович, ООО «Анализ-М», ООО «АЛЬФА ТРЕЙД».

IP адреса с которых осуществлялось внесение ценовых предложений –

188.134.12.97-188.134.12.97 (ООО ЭкоМедС Северо-Запад»)

5.19.248.48-5.19.248.48 (ООО «Медикал Групп»)

178.19.251.123-178.19.251.123 (ООО Торговый дом «Лидер»)

78.140.200.2-78.140.200.2 (ИП Ворончихин Дмитрий Михайлович)

79.104.1.182-79.104.1.182 (ООО «Анализ-М»)

5.35.45.166-5.35.45.166 (ООО «АЛЬФА ТРЕЙД»).

Время и размер внесенных ценовых предложений

ООО ЭкоМедС Северо-Запад» - Время: 12.12.2016 11:55:18.776774, Цена: 1133130; Время: 12.12.2016 11:54:36.910629, Цена: 1149680; Время: 12.12.2016 11:51:26.884294, Цена: 1166230; Время: 12.12.2016 11:49:49.703411, Цена: 1182780; Время: 12.12.2016 11:47:34.616358, Цена: 1199330; Время: 12.12.2016 11:46:14.033665, Цена: 1215880; Время: 12.12.2016 11:45:23.277848, Цена: 1232430; Время: 12.12.2016 11:43:32.201479, Цена: 1248980; Время: 12.12.2016 11:41:46.000554, Цена: 1265529; Время: 12.12.2016 11:40:37.873861, Цена: 1282078; Время: 12.12.2016 11:39:00.459069, Цена: 1298627; Время: 12.12.2016 11:37:37.275672, Цена: 1315176; Время: 12.12.2016 11:33:18.200809, Цена: 1331725; Время: 12.12.2016 11:31:49.43559, Цена: 1391725; Время: 12.12.2016 11:29:12.481133, Цена: 1431724; Время: 12.12.2016 11:27:20.307275, Цена: 1451725; Время: 12.12.2016 11:24:49.717714, Цена: 1483451; Время: 12.12.2016 11:22:07.335642, Цена: 1573451; Время: 12.12.2016 11:09:51.988987, Цена: 1638328

ООО «Медикал Групп» - Время: 12.12.2016 11:09:15.474487, Цена: 1646603.61

ООО Торговый дом «Лидер» - Время: 12.12.2016 11:58:16.085253, Цена: 1116581.22; Время: 12.12.2016 11:55:47.081567, Цена: 1133131.22

ИП Ворончихин Дмитрий Михайлович - Время: 12.12.2016 11:32:41.67207, Цена: 1340000; Время: 12.12.2016 11:30:14.178806, Цена: 1400000; Время: 12.12.2016 11:28:35.945794, Цена: 1440000; Время: 12.12.2016 11:25:45.524677, Цена: 1460000; Время: 12.12.2016 11:24:01.776869, Цена: 1500000; Время: 12.12.2016 11:22:56.697607, Цена: 1550000; Время: 12.12.2016 11:20:30.894586, Цена: 1590000; Время: 12.12.2016 11:18:13.275939, Цена: 1610000; Время: 12.12.2016 11:09:40.958982, Цена: 1630000

ООО «Анализ-М» - не вносило ценовых предложений

ООО «АЛЬФА ТРЕЙД» - Время: 12.12.2016 11:55:41.492573, Цена: 1124855.61; Время: 12.12.2016 11:54:57.899151, Цена: 1141405.61; Время: 12.12.2016 11:52:27.511429, Цена: 1157955.61; Время: 12.12.2016 11:51:11.7168, Цена: 1174505.61; Время: 12.12.2016 11:49:29.660816, Цена: 1191055.61; Время: 12.12.2016 11:47:03.003878, Цена: 1207605.61; Время: 12.12.2016 11:45:52.582847, Цена: 1224155.61; Время: 12.12.2016 11:43:55.399885, Цена: 1240705.61; Время: 12.12.2016 11:43:03.011713, Цена: 1257254.61; Время: 12.12.2016 11:41:29.487756, Цена: 1273803.61; Время: 12.12.2016 11:40:11.806545, Цена: 1290352.61; Время: 12.12.2016 11:38:28.411787, Цена: 1306901.61; Время: 12.12.2016 11:37:00.838145, Цена: 1323450.61; Время: 12.12.2016 11:24:12.595216, Цена: 1491725.61; Время: 12.12.2016 11:23:09.574671, Цена: 1541725.61; Время: 12.12.2016 11:21:44.683732, Цена: 1581725.61; Время: 12.12.2016 11:19:17.765424, Цена: 1601725.61; Время: 12.12.2016 11:16:22.083746, Цена: 1621725.61

Победитель - ООО Торговый дом «Лидер»

Цена заключенного контракта – 1116581.22 руб.

Процент снижения НМЦК – 32,5%

Данные аукционы свидетельствует о том, что при участии в электронном аукционе хозяйствующего субъекта, не являющегося участником

антиконкурентного соглашения, наблюдается значительное снижение НМЦК, что свидетельствует о наличии конкуренции.

Таким образом, в подавляющем большинстве случаев вносится два ценовых предложения с минимальным шагом-0.5%. В результате процент снижения начальной максимальной цены - 1%.

При участии (подаче заявок на участие и/или внесении ценовых предложений) в электронных аукционах ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП», ООО «ЭкоМедС Северо-Запад» использовали общий IP-адрес 188.134.12.97.

Результат анализа сведений, представленных по запросам Управления ООО «ЭкоМедС Северо-Запад» и ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП», выявил, что одновременно в одной и другой организации занимают штатные должности одни и те же лица.

Согласно ответу ООО «ЭкоМедС Северо-Запад» в число сотрудников Общества входят, в частности:

<....> – начальник тендерного отдела (транслитерация инициала имени и фамилии(полностью) – имя пользователя «.....»).

Таким образом, имена пользователей, редактировавших первые и вторые части заявок за ООО «ЭкоМедС Северо-Запад» и ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП», во многих случаях совпадают с транслитерациями имени и фамилии штатного сотрудника ООО «ЭкоМедС Северо-Запад», что, в совокупности с использованием IP-адреса, принадлежащего ООО «ЭкоМедС Северо-Запада», свидетельствует о том, что именно с использованием персонального компьютера, закрепленного за данным сотрудником, готовились заявки на участие в электронных аукционах также и для ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП».

- обстоятельства свидетельствуют об использовании ООО «ЭкоМедС Северо-Запад» и ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП» общей инфраструктуры для участия в электронных аукционах в период с 05.11. 2014 года по ноябрь 2015 года.

Информация об именах пользователей персональных компьютеров, создававших и редактировавших первые и вторые части заявок на участие в электронных аукционах для ООО «ЭкоМедС Северо-Запад», ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП», полученная от ЭТП АГЗРТ, ЭТП РТС ТЕНДЕР, ЭТП Электронные торговые системы и ЭТП Росэлторг сведены в таблицу (таблица № 3 является вложением в решение по делу № А-7/17).

Согласно сведениям, представленным ПАО «ВТБ» исх. от 15.06.2017 № 3766/970700, между ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП» и ООО «ЭкоМедС Северо-Запад» неоднократно совершались транзакции денежных средств, что свидетельствует о тесном сотрудничестве данных юридических лиц, в том

числе в финансовой сфере, что подтверждается материалами дела .

Таким образом, ООО «ЭкоМедС Северо-Запад» и ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП» оказывали финансовое содействие друг другу, фактически предоставляя денежные средства и во время участия в электронных аукционах, хотя являются конкурентами.

Подобные взаимоотношения между юридически независимыми хозяйствующими субъектами выходят за рамки нормальной хозяйственной практики и объективно свидетельствуют о консолидации и кооперации данных юридических лиц в вопросах коммерческой деятельности, что, с учетом их поведения в ходе проведения электронных аукционов, дополнительно свидетельствует о наличии картельного соглашения между ними.

Таким образом, совместное участие в Аукционах отвечало интересам сторон антиконкурентного соглашения и по следующей причине: одна из сторон получала «право на победу» в заранее определенном условиях соглашения Аукционе, при этом, оказывая содействие и имитируя конкурентную борьбу на другом. Стороны, таким образом, избегали нежелательных для них процедур согласования заключения контракта заказчиком с ними как с единственными участниками, предусмотренных законодательством в 2014 году.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести, в частности, к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Во всех Аукционах, участники торгов (ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП», ООО «ЭкоМедС Северо-Запад») совместно реализовывали единую стратегию поведения, целью которой являлась не конкуренция между ними в ходе проведения процедуры торгов, а достижение победы заранее определенными условиями такого соглашения хозяйствующими субъектами по цене, незначительно отличающейся от начальной максимальной цены.

Согласно статье 2 Гражданского кодекса Российской Федерации, предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

По смыслу действующего законодательства проведение торгов является, по сути, одной из форм поиска контрагента, что отвечает признакам предпринимательской деятельности в контексте статьи 2 Гражданского

кодекса Российской Федерации. Следовательно, цель участия в конкурентных процедурах - извлечение прибыли - не может быть реализована вне конкурентной борьбы.

В рассматриваемом случае наличие одного-двух ценовых предложений послужило основанием для возникновения ситуации, при которой на торгах поддерживалась максимальная цена контракта либо цена, незначительно от неё отличающаяся, что не свидетельствует о наличии конкуренции.

Материалами, фактическими обстоятельствами дела, в том числе и заявлениями ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП» и ООО «ЭкоМедС Северо-Запад» подтверждается, что Общества отказались от конкурентной борьбы на 14 Аукционах.

В совокупности и взаимосвязи все фактические обстоятельства исключают случайность и указывают на наличие и исполнение ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП», ООО «ЭкоМедС Северо-Запад» антиконкурентного соглашения.

По результатам рассмотрения дела № А-7/17 о нарушении антимонопольного законодательства решением Комиссии Новгородского УФАС России от 18.08.2017 вышеуказанные юридические лица признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В связи со вступлением в законную силу решения Новгородского УФАС России от 18.08.2017 по делу № А-7/17, специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля Новгородского УФАС России Бондарь Н.В. составлен протокол от 18.09.2017 по делу № 40-а/17 об административном правонарушении в отношении должностного лица – Генерального директора ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП» <...>. об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом соглашения, признаваемого в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации картелем, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи, либо участие в нем –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки

правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

Рассматриваемое административное правонарушение было выявлено Управлением по результатам изучения и анализа имеющихся и полученных по запросам Управления сведений и материалов, в результате чего приказом Управления от 19.06.2017 № 102/17 было возбуждено дело № А-7/17 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП» и ООО «ЭкоМедС Северо-Запад» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Время и место совершения (выявления) административного правонарушения – 19.06.2017, Новгородская область.

На рассмотрении дела № 40-а/17 об административном правонарушении Мазур З.М. не присутствовал. О месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении № 40-а/17 <...> был уведомлен надлежащим образом, что подтверждается информацией об отслеживании почтового отправления, имеющейся в материалах дела № 40-а/17, в связи с чем дело рассмотрено в отсутствие <....>

В соответствии с частью 1 статьи 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно трудовому договору от 17.11.2015 <....>. назначен на должность Генерального директора ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП». В период, когда ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП» заключило и реализовывало с ООО «ЭкоМедС Северо-Запад» антиконкурентное соглашение, запрещенное п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о

защите конкуренции, обязанности генерального директора исполнял <.....>.

Таким образом, <....>, как должностное лицо, ненадлежащим образом исполнил свои служебные обязанности, что привело к нарушению Обществом антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии с ч. 2 ст. 1.7 КоАП РФ закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено. Закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

В связи с чем рассматриваемые действия Генерального директора ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП» подлежат квалификации по части 1 статьи 14.32 КоАП РФ в редакции Федерального [закона](#) от 17.07.2009 № 160-ФЗ, в соответствии с которой заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации согласованных действий -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет;

Согласно статье 2.4. КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5. КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьей 14.32 указанного Кодекса, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Действующее законодательство Российской Федерации, в том числе и ФЗ «О защите конкуренции», является общедоступной, а не закрытой, информацией. Поэтому <...> имел возможность и должен был изучить действующее законодательство, проявить должное отношение к своим обязанностям, предвидеть и не допустить установленное нарушение законодательства.

Однако <...>. не проявил должной степени ответственности и осмотрительности, а также надлежащего отношения к исполнению своих обязанностей генерального директора ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП», что привело к совершению им административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ.

Объективные обстоятельства, делавшие невозможным выполнение Генеральным директором ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП» своих обязанностей без нарушений Закона о защите конкуренции, отсутствовали.

Вина должностного лица - Генерального директора ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП» <...>. в совершении инкриминируемого ему административного правонарушения выразилась в форме неосторожности. <.....>. предвидел возможность наступления вредных последствий своих действий, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на предотвращение таких последствий, либо не предвидел возможности наступления таких последствий, хотя должен был и мог их предвидеть.

При назначении административного наказания <...>. выяснялись и были учтены в соответствии с требованиями части 3 статьи 4.1. КоАП РФ характер совершенного им административного правонарушения, иные обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 26.1 КоАП РФ.

Общественная опасность совершенного <...> правонарушения заключается в несоблюдении установленных законом правил осуществления предпринимательской деятельности, что нарушает организационные и правовые основы защиты конкуренции и создаёт угрозу охраняемым законом интересам юридических лиц и граждан.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность Общества, предусмотренных ст. 4.2 КоАП РФ и ст. 4.3 КоАП РФ, не установлено.

При назначении административного наказания учтены фактические обстоятельства дела, наличие смягчающего ответственность обстоятельства, предусмотренных статьями 4.2 КоАП РФ, отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность Мазура З.М., предусмотренных ст. 4.3 КоАП РФ.

Допущенных при производстве по делу об административном

правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП РФ, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП РФ гарантий, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, соблюдены. Каких-либо заявлений, ходатайств или отводов от Григорьева И.Ю. не поступало.

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь статьями 1.7, 14.32, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

П О С Т А Н О В И Л:

1. Признать должностное лицо - Генерального директора ООО «МЕДИКАЛ ГРУПП» <.....> виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации соглашения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьей 14.32 КоАП РФ.
2. Применить к должностному лицу <....> меру ответственности в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей 00 коп. (Двадцать тысяч рублей 00 копеек).
3. Сумму штрафа <....> надлежит перечислить в бюджет:

ИНН 5321047553

КПП 532101001

Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России)

Счет: 40101810900000010001

Банк: Отделение Новгород

БИК: 044959001

Кор. счет: Нет

Код БК: 16111602010016000140

(Штраф за нарушение антимонопольного законодательства)

Согласно пункту 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного [частью 1.1](#) или [1.3](#) настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) настоящего Кодекса.

В трёхдневный срок со дня уплаты штрафа <....>. надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области надлежащим образом заверенные копии платёжных документов.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

ВРИО Руководителя Управления

Федеральной антимонопольной службы

по Новгородской области Г.Н.Пашкова

