

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 22.10.2015 № 7015-04

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО №

12686/04-2015

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 15.10.2015

В полном объеме решение изготовлено 22.10.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

рассмотрев дело № 12686/04-2015 по признакам нарушения МО «Глотовское городское поселение» Инзенского района Ульяновской области (433040, Ульяновская область, Инзенский район, с. Глотовка, ул. Советская, 31) пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

24.09.2015 в Ульяновское УФАС России поступили материалы проверки прокуратуры Инзенского района Ульяновской области в отношении администрации МО «Глотовское городское поселение» по факту нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в предоставлении индивидуальному предпринимателю Д. в пользование муниципального имущества без проведения торгов.

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 28.09.2015 № 231 возбуждено дело по признакам нарушения администрацией МО «Готовское городское сельское поселение» Инзенского района Ульяновской области пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении 01.06.2014 № 3 договора аренды муниципального имущества с ИП Д. (нежилое помещение, площадью 35 кв.м, расположенное по адресу: Ульяновская область, Инзенский район, р.п. Готовка, ул. Куйбышева, 22) (дополнительное соглашение от 30.04.2015) без проведения торгов.

Согласно письменным пояснениям администрации МО «Готовское городское поселение» Глава администрации поселения факт нарушения антимонопольного законодательства признал. Далее пояснил, что им как Главой администрации поселения заключен договор от 01.06.2014 № 3 аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: Ульяновская область, Инзенский район, р.п. Готовка, ул. Куйбышева, 22, с ИП Д. Ранее договор аренды от 01.01.2011 был заключен с супругой Д. З.

В здании по вышеуказанному адресу располагается пять пустующих помещений. Желающих арендовать помещения нет, в связи с этим З. было сдано в аренду без проведения аукциона.

Д. поддержал пояснения Главы администрации поселения.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, комиссия пришла к выводу о необходимости признать действия администрации МО «Готовское городское поселение» Инзенского района Ульяновской области, выразившиеся в заключении 01.06.2014 № 3 договора аренды муниципального имущества с ИП Д. (нежилое помещение, площадью 35 кв.м, расположенное по адресу: Ульяновская область, Инзенский район, р.п. Готовка, ул. Куйбышева, 22) (дополнительное соглашение от 30.04.2015) без проведения торгов, нарушением пункта 7 части 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции".

При этом, комиссия исходила из следующего.

На основании договора от 01.06.2014 № 3 администрация муниципального образования Готовское городское поселение в лице главы администрации Ч. передала в аренду за плату индивидуальному предпринимателю Д. муниципальное имущество в виде нежилого помещения площадью 35 квадратных метров, торговой площадью 20 квадратных метров, расположенное по адресу: Ульяновская область, Инзенский район, р.п. Готовка, ул. Куйбышева, д. 22. Срок действия договора аренды установлен с 01.06.2014 до 01.05.2015.

Дополнительным соглашением к договору о передаче в аренду муниципального недвижимого имущества от 01.06.2014 от 30.04.2015 срок аренды договора был установлен с 01.05.2015 по 31.03.2016.

На основании соглашения от 01.10.2015 о расторжении договора аренды нежилого помещения все обязательства сторон по договору аренды от 01.06.2014 № 3 прекращены с момента его расторжения.

01.10.2015 составлен акт приема-передачи помещения.

Статья 15 Закона «О защите конкуренции» устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, в том числе принадлежащего на праве оперативного управления государственным или муниципальным учреждениям, предусмотрены статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, введенной в действие 01.07.2008 Федеральным законом от 30.06.2008 N 108-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В соответствии со ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» договоры аренды, договоры безвозмездного пользования, договоры доверительного управления имуществом, иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров.

Следовательно, действия администрации МО «Глотовское городское поселение» по передаче в аренду муниципального имущества без проведения торгов, имеют признаки нарушения ч. 1 ст. 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Поскольку законных оснований дающих исключительную возможность заключения договоров аренды без проведения торгов в рассматриваемом случае не имелось, предоставление имущества в аренду должно было совершаться только по результатам проведения конкурса или аукциона, обеспечив тем самым предпринимателю более выгодные условия по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, занимающимися аналогичным видом деятельности.

Предоставление указанного муниципального имущества с нарушением требований, установленных ч. 1 ст. 17.1 Закона «О защите конкуренции», повлекло необоснованное предоставление преимуществ индивидуальному предпринимателю Д., что является нарушением пункта 7 части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Передача муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов (конкурса, аукциона) создает для данного субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределенному кругу лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права в отношении муниципального имущества. Передача прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества путем проведения конкурса или аукциона, позволяет обеспечить равный доступ к государственному или муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и (или) пользования в отношении данного имущества лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Следовательно, действия администрации МО «Глотовское городское поселение» по передаче в аренду муниципального имущества без проведения торгов, нарушено требование, предусмотренное п. 7 ч. 1 ст. 15, ч. 1 ст. 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Поскольку в материалы дела представлено доказательство возврата указанного муниципального имущества, в связи с чем комиссия считает необходимым предписание администрации МО «Глотовское городское поселение» Инзенского района Ульяновской области не выдавать.

Однако, учитывая то обстоятельство, что администрацией МО «Глотовское городское поселение» в последующем может быть принято решение о предоставлении заинтересованным лицам на определенном праве муниципального имущества в виде нежилого помещения площадью 35 квадратных метров, торговой площадью 20 квадратных метров, расположенное по адресу: Ульяновская область, Инзенский район, р.п. Глотовка, ул. Куйбышева, д. 22, с целью предупреждения нарушения антимонопольного законодательства комиссия посчитала необходимым направить рекомендации, направленные на обеспечение конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации МО «Глотовское городское поселение» Инзенского района Ульяновской области, выразившиеся в заключении 01.06.2014 № 3 договора аренды муниципального имущества с ИП Д. (нежилое помещение, площадью 35 кв.м, расположенное по адресу: Ульяновская область, Инзенский район, р.п. Глотовка, ул. Куйбышева, 22) (дополнительное соглашение от 30.04.2015) без проведения торгов, нарушением пункта 7 части 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции".

2. Предписание администрации МО «Глотовское городское поселение» Инзенского района Ульяновской области не выдавать.

3. Направить администрации МО «Глотовское городское поселение» Инзенского района Ульяновской области рекомендации, направленные на обеспечение конкуренции, а именно:

- передачу прав владения и (или) пользования в отношении указанного муниципального имущества осуществить путем проведения конкурса или аукциона в порядке, установленном Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67.

- при передаче прав владения и (или) пользования в отношении указанного муниципального имущества без проведения торгов только с учетом норм, предусмотренных пунктами 11, 14 части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

4. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.