

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – руководителя управления,

членов Комиссии:

<...> – начальника отдела контроля органов власти Кировского УФАС России,

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Кировского УФАС России,

в присутствии заявителя – ООО Рекламное агентство «Дизайн-Экспресс» – представителя <...> по доверенности б/н от 27.11.2017,

в присутствии организатора торгов – МКУ «Городская реклама» – представителя <...> по доверенности № 61 от 01.11.2017,

рассмотрев жалобу № 46/05-17ж по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

17.11.2017 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО Рекламное агентство «Дизайн-Экспресс» (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов – МКУ «Городская реклама» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности на территории МО «Город Киров».

Извещение размещено на сайте www.k-tender.ru, номер торгов 7/2017. Лоты № 5, 9, 11, 15, 18, 19.

Суть жалобы в следующем: Заявитель считает необоснованным решение Организатора торгов об отказе Обществу в допуске к участию в аукционе по основанию отсутствия в представленных ООО Рекламное агентство «Дизайн-Экспресс» документах печати Общества (протокол № 1 рассмотрения заявок на

участие в аукционе № 7/2017 от 16.11.2017). Указывают, что заявка Общества содержала документы, заверенные отпечатками печати юридического лица «Для документов». Кроме того, по мнению заявителя, печать не является обязательным атрибутом общества с ограниченной ответственностью, поэтому требование организатора торгов о наличии в документах печати общества неправомерно.

В связи с вышеизложенным просят рассмотреть указанные в обращении доводы и выдать организатору торгов предписание об устранении выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

Рассмотрение антимонопольным органом жалобы на нарушение процедуры торгов осуществляется в соответствии и в порядке ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

Кировским УФАС России в адрес Заявителя, Организатора торгов, направлено уведомление о рассмотрении жалобы с требованием о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы, в том числе в части заключения договора с победителями аукциона по указанным лотам. У Организатора торгов истребованы копия заявки ООО РА «Дизайн-Экспресс» на участие в аукционе, протоколы аукционной комиссии, а также запрошены письменные пояснения.

Дело № 46/05-17ж назначено к рассмотрению на 27 ноября 2017 г. в 14 часов 30 минут.

На заседании комиссии Кировского УФАС России 27.11.2017 представитель ООО РА «Дизайн-Экспресс» поддержал доводы жалобы в полном объеме, а также представил письменные дополнения к жалобе. Пояснил дополнительно, что в соответствии с п. 3.26 ГОСТ Р 6.30-2003 «Государственный стандарт Российской Федерации. Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов», утв. постановлением Госстандарта РФ от 03.03.2003 № 65-ст, допускается копию документа заверять печатью, определяемой по усмотрению организации. Ограничений по количеству используемых предприятием печатей действующее законодательство не содержит. Федеральным архивным агентством разработаны Методические рекомендации по внедрению ГОСТ Р 6.30-2003, абзац 5 раздела 7 которых устанавливает, что в организации могут использоваться печати структурных подразделений и иные круглые и треугольные печати, имеющие узкое функциональное назначение (для пакетов, для пропусков и т.п.). ООО РА «Дизайн-Экспресс» в своей деятельности использует несколько печатей, в связи с чем Обществом разработана инструкция по применению печатей и штампов. Доводы организатора торгов о том, что устройство по форме «Для документов» является штампом, ошибочен. Государственный стандарт не приводит четкое разграничение между указанными устройствами. Настаивают на том, что предоставленные заявителем документы были заверены отпечатками печатей, используемых Обществом в своей деятельности, что соответствует требованиям документации. Кроме того, в рамках работы электронной площадки потенциальный участник аукциона подает заявку на участие в аукционе в виде электронного документа, подписанного с помощью простой электронной подписи (п. 2.1 Инструкции по подготовке заявки). Поэтому у Организатора торгов отсутствовали основания усомниться в достоверности документов, предоставленных ООО РА «Дизайн-Экспресс» в составе электронной заявки. Ранее ООО РА «Дизайн-Экспресс» принимали

участие в аукционах, заключали договоры, но такие основания отклонения заявок организатором торгов не выявлялись.

Представитель организатора торгов на заседании комиссии Кировского УФАС России пояснил, что при проведении аукциона организатор торгов руководствуется Положением о порядке заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности путем проведения торгов, утв. решением Кировской городской Думы от 27.11.2013 № 20/4 (далее – Положение). В ходе рассмотрения заявки установлено, что анкета участника, реестр вложенных документов, а также справка участника аукциона не содержит печать Общества. В гражданском законодательстве понятие «Печать для документов» отсутствует. Из буквального толкования п. 5 ст. 2 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» следует, что Общество вправе иметь только одну печать. Основная печать у организации может быть только одна. Все остальные печати правильнее называть штампами, в том числе и устройство по форме «Для документов». Отличием штампа от печати является наличие дополнительной надписи «Для документов», пусть и содержащего необходимые реквизиты организации. Из п. 1.3 Устава ООО РА «Дизайн-Экспресс» следует, что общество имеет только одну круглую печать. Таким образом, документы заявителя содержали штамп, а не печать организации, что свидетельствует об их недостоверности. Кроме того, все другие документы в составе заявки были заверены печатью Общества. В соответствии с абз. 2, 9, 10 п. 7.2 раздела 7 Положения анкета участника, реестр вложенных документов, справка участника аукциона подается по форме, установленной документацией об аукционе. С учетом того, что представленные ООО РА «Дизайн-Экспресс» документы не соответствовали требованиям Положения, Обществу было отказано в допуске к участию в аукционе по основанию, предусмотренному п.п. 1 п. 4.4 раздела 4 Положения: непредставление документов, входящих в состав заявки на участие в торгах, либо наличие в таких документах недостоверных сведений. Считают, что действия МКУ «Городская реклама» по отклонению заявки ООО РА «Дизайн-Экспресс» законны. Просят признать жалобу ООО РА «Дизайн-Экспресс» необоснованной. Сообщают, что в силу направления Кировским УФАС России в адрес организатора торгов уведомления о рассмотрении жалобы ООО РА «Дизайн-Экспресс» договоры с победителями аукциона по обжалуемым лотам не были заключены.

Определением об объявлении перерыва рассмотрение дела № 46/05-17ж было назначено на 05.12.2017 на 11 ч. 00 мин. У Организатора торгов запрошена копия заявки ООО РА «Дизайн-Экспресс» на участие в аукционе в полном объеме.

На заседании комиссии Кировского УФАС России 05.12.2017 представитель ООО РА «Дизайн-Экспресс» поддержал доводы жалобы в полном объеме, на требования жалобы настаивает.

Представитель организатора торгов на заседании комиссии Кировского УФАС России поддержал ранее изложенные доводы. На обозрение комиссии Кировского УФАС России представлена заявка ООО РА «Дизайн-Экспресс» на участие в аукционе в форме электронных документов. Дополнительно пояснили, что государственный стандарт имеет рекомендательный характер. Вместе с тем, положения Закона об обществах с ограниченной ответственностью имеет

большую юридическую силу. Довод заявителя о том, что в соответствии с инструкцией Общество использует в документообороте несколько печатей несостоятелен, поскольку это противоречит положениям Устава Общества. Организатор торгов осуществляет рассмотрение заявок, направленных оператором электронной площадки, и проверяет их соответствие требованиям документации. Ссылка заявителя на регламент работы электронной площадки подлежит отклонению, поскольку организатор торгов на момент рассмотрения заявок не обладает сведениями об электронной подписи, которой подписана заявка, соответственно, не может осуществить проверку её подлинности.

Определением об объявлении перерыва рассмотрение дела № 46/05-17ж было назначено на 06.12.2017 на 13 ч. 30 мин.

На заседании комиссии Кировского УФАС России 06.12.2017 представитель ООО РА «Дизайн-Экспресс» поддержал доводы жалобы в полном объеме.

Представитель организатора торгов на заседании комиссии Кировского УФАС России поддержал ранее изложенные доводы.

Выслушав доводы представителей заявителя и организатора торгов, изучив имеющиеся в деле материалы, комиссия Кировского УФАС пришла к следующим выводам:

Организатором торгов – муниципальным казенным учреждением «Городская реклама» на сайте торговой площадки МКУ «Центр проведения торгов и энергоэффективности» www.k-tender.ru размещено сообщение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности на территории муниципального образования «Город Киров».

Номер аукциона 7/2017.

Лот № 5: адрес рекламного места: г. Киров, ул. Производственная, д. 23. Место размещения рекламной конструкции в Схеме – № 483. Тип рекламной конструкции: индивидуальная конструкция с подсветкой на земельном участке. Число сторон: 2. Площадь информационных полей с учетом количества сторон: 7, 90 кв.м.

Лот № 9: адрес рекламного места: г. Киров, Казанский тракт, перед слободой «село Красное». Место размещения рекламной конструкции в Схеме – № 493. Тип рекламной конструкции: еврошиит с подсветкой на земельном участке. Число сторон: 2. Площадь информационных полей с учетом количества сторон: 36 кв.м.

Лот № 11: адрес рекламного места: г. Киров, ул. Воровского, д. 133. Место размещения рекламной конструкции в Схеме – № 156. Тип рекламной конструкции: ситиборд с подсветкой на земельном участке. Число сторон: 2. Площадь информационных полей с учетом количества сторон: 19, 98 кв.м.

Лот № 15: адрес рекламного места: г. Киров, ул. Московская, д. 80. Место размещения рекламной конструкции в Схеме – № 482. Тип рекламной конструкции: ситиборд с подсветкой на земельном участке. Число сторон: 2. Площадь информационных полей с учетом количества сторон: 19, 98 кв.м.

Лот № 18: адрес рекламного места: г. Киров, Октябрьский пр-кт, д. 30. Место размещения рекламной конструкции в Схеме – № 475. Тип рекламной конструкции: евроцит с динамической сменой изображения на земельном участке. Число сторон: 2. Площадь информационных полей с учетом количества сторон: 36 кв.м.

Лот № 19: адрес рекламного места: г. Киров, Октябрьский пр-кт, д. 85. Место размещения рекламной конструкции в Схеме – № 476. Тип рекламной конструкции: евроцит с динамической сменой изображения на земельном участке. Число сторон: 2. Площадь информационных полей с учетом количества сторон: 36 кв.м.

Дата публикации сообщения: 06.10.2017 г.

Дата окончания подачи заявок на участие: 14.11.2017 г.

Дата начала рассмотрения заявок на участие: 14.11.2017 г.

Дата окончания рассмотрения заявок на участие: 16.11.2017 г.

Дата начала проведения: 17.11.2017 г.

В соответствии с протоколом № 1 рассмотрения заявок на участие в аукционе № 7/2017 от 16.11.2017 в адрес Организатора торгов поступили заявки ООО РА «Дизайн-Экспресс» на участие в аукционе по лотам № 5, 9, 11, 15, 18, 19.

Комиссией Организатора торгов было принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО РА «Дизайн-Экспресс» с указанием следующих оснований: «В соответствии с абз. 2, 9, 10 пункта 7.2 раздела 7 Положения анкета участника, реестр вложенных документов, справка участника аукциона подается по форме, установленной документацией об аукционе. В представленных ООО Рекламное агентство «Дизайн-Экспресс» документах отсутствует печать Общества».

Решением Кировской городской Думы от 27.11.2013 № 20/4 утверждено Положение о порядке заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности путем проведения торгов, утв. решением Кировской городской Думы от 27.11.2013 № 20/4.

Раздел 13 Положения 13 регламентирует порядок организации и проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, который находится в муниципальной собственности или государственная собственность на который не разграничена и распоряжение которым осуществляется органами местного самоуправления муниципального образования «Город Киров», а также на здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности муниципального образования «Город Киров».

В соответствии с п. 13.9 раздела 13 Положения для участия в аукционе участник направляет оператору электронной площадки заявку на участие в аукционе в форме электронного документа, подписанного с помощью простой электронной подписи. Порядок подачи заявки на участие в электронном аукционе определяется регламентом электронной площадки. Для загрузки на площадку электронных документов принимаются файлы следующих форматов: DOC, DOCX, XLS, XLSX, PDF, JPG, JPEG, ZIP, RAR. Все документы должны быть поименованы в

соответствии с документацией об аукционе.

Согласно пункту 7.2 раздела 7 Положения заявка на участие в аукционе должна содержать в том числе следующие документы:

- анкету участника по форме, установленной документацией об аукционе;
- реестр вложенных документов по форме, установленной документацией об аукционе;
- справку участника аукциона по форме, установленной документацией об аукционе.

В соответствии с п. 2.3 Инструкции по подготовке заявки на участие в электронном аукционе (Приложение № 1 к Документации об аукционе, далее – Инструкция по подготовке заявки) к заявке наряду с другими документами прилагаются:

2.3.1. Анкета участника (Форма № 4).

2.3.2. Справка участника (Форма № 3).

2.3.9. Реестр вложенных документов (Форма № 1).

Приложение № 3 к документации об аукционе содержит следующие формы документов:

- форма реестра вложенных документов (Форма № 1);
- форма справки участника электронного аукциона (Форма № 3);
- форма анкеты участника электронного аукциона (Форма № 4).

Указанные формы в левом нижнем углу содержат обозначение «М.п.».

Из перечисленных форм, являющихся неотъемлемой частью аукционной документации, следует требование организатора торгов о проставлении отиска печати на документах, подаваемых лицом для участия в аукционе.

Для участия в аукционе ООО РА «Дизайн-Экспресс» во исполнение п. 2.3.1 Инструкции по подготовке заявки была предоставлена анкета участника открытого аукциона в виде графического изображения в формате .jpg (файл с наименованием «анкета»). При открытии файла отображается отиск печати Общества.

Комиссией Кировского УФАС России установлен и Организатором торгов не оспаривается тот факт, что анкета участника, представленная ООО РА «Дизайн-Экспресс», содержала отиск печати организации и была составлена с соблюдением Формы № 4, что свидетельствует о неправомерности отказа организатора торгов в допуске к участию ООО РА «Дизайн-Экспресс» в аукционе по указанному основанию.

Кроме того, для участия в аукционе ООО РА «Дизайн-Экспресс» были предоставлены справка участника аукциона и реестр вложенных документов в виде электронных документов в формате .pdf (файлы с наименованием «справка»

и «реестр»). При открытии файлов отображается оттиск печати «Для документов».

В соответствии с п. 5 ст. 2 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» общество вправе иметь печать, штампы и бланки со своим наименованием, собственную эмблему, а также зарегистрированный в установленном порядке товарный знак и другие средства индивидуализации. Сведения о наличии печати должны содержаться в уставе общества.

В соответствии с п. 1.3 Устава ООО Рекламное агентство «Дизайн-Экспресс», утв. решением общего собрания участников от 18.12.1998 г., Общество имеет круглую печать, содержащую его полное фирменное наименование на русском языке и указание на его место нахождения. Общество вправе иметь штампы и бланки со своим фирменным наименованием, собственную эмблему, а также зарегистрированный в установленном порядке товарный знак и другие средства индивидуализации.

Документация об электронном аукционе не устанавливает требование, конкретизирующее вид печати, которую должны содержать рассматриваемые документы, подаваемые лицом для участия в аукционе.

Вместе с тем, доводы Организатора торгов о различиях печати и штампа и об оценке устройства «Для документов» в качестве штампа Комиссия Кировского УФАС России считает необоснованными и не имеющими правового обоснования.

Законодательство Российской Федерации, а также действующие государственные стандарты в сфере унификации систем документации не содержат четкие критерии разграничения таких устройств как печать и штамп.

Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» не запрещает хозяйствующим субъектам иметь и использовать в деятельности несколько печатей, содержащих необходимые реквизиты, а также не ограничивает количество печатей общества.

В материалах дела № 46/05-17ж содержится Инструкция об использовании печатей и штампов, утв. директором ООО РА «Дизайн-Экспресс» 25.09.2009 г. (далее – Инструкция). В соответствии с п. 2.1 Инструкции в Обществе используются: основная круглая печать Общества, вспомогательная (дополнительная) печать. Исходя из содержания п. 2.3 Инструкции в качестве вспомогательной (дополнительной) печати используется печать «Для документов», которая находится у главного бухгалтера Общества. Согласно п. 2.4 Инструкции оттиск основной круглой печати и вспомогательной (дополнительной) печати Общества заверяет подлинность подписи должностного лица на документах, удостоверяющих права лиц, фиксирующих факты, связанные с финансовыми средствами, а также на иных документах, предусматривающих заверение подлинной подписи.

В отсутствие в аукционной документации четких требований к предоставляемой печати Общество вправе по своему усмотрению определить вид печати, используемой для заверения в соответствии с внутренним регламентом.

В рассматриваемом случае печать «Для документов» является средством

индивидуализации юридического лица и находится в распоряжении самого общества, доступ к ней имеют только уполномоченные лица. Соответственно, печать удостоверяет подлинность подписи, а также тот факт, что соответствующий документ исходит от индивидуально определенной организации – ООО Рекламное агентство «Дизайн-Экспресс».

Кроме того, в соответствии с п. 13.8 раздела 13 Положения для обеспечения доступа к участию в аукционах участники подписывают соглашение об аккредитации в порядке, установленном регламентом электронной площадки, размещенном на сайте www.k-tender.ru. Регламент электронной площадки размещен на сайте www.k-tender.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Участник, прошедший аккредитацию, вправе подавать заявки на участие в электронных аукционах, проводимых на электронной площадке.

Согласно п. 3.4 Регламента работы электронной площадки www.k-tender.ru (далее – Регламент) по результатам рассмотрения документов и информации потенциального участника торгов оператор электронной площадки подписывает соглашение об аккредитации и присваивает пользователю ключ простой электронной подписи (пароль, дающий возможность совершения юридически значимых действий на электронной площадке).

В силу п. 3.6 Регламента электронные документы, поступающие Оператору с использованием ключа простой электронной подписи, считаются подписанными лицом, использующим указанный ключ простой электронной подписи.

В свою очередь, Оператор обеспечивает невозможность подачи заявки заявителем в случае, если заявка не подписана простой электронной подписью (п.п. 2 п. 5.3 Регламента).

Таким образом, принимая во внимание двухэтапность процедуры подачи заявки на участие в электронном аукционе и осуществление проверки наличия простой электронной подписи Оператором электронной площадки, у Организатора торгов отсутствовали объективные основания усомниться в том, что рассматриваемые документы исходили от ООО РА «Дизайн-Экспресс».

В соответствии с п.п. 1 п. 4.4 раздела 4 Положения участник торгов не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в том числе в случае непредставления документов, входящих в состав заявки на участие в торгах, либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

С учетом изложенного, Комиссия Кировского УФАС России приходит к выводу о неправомерности отказа организатором торгов в допуске к участию в аукционе ООО РА «Дизайн-Экспресс» по основанию отсутствия в анкете участника, в реестре вложенных документов, в также в справке участника аукциона печати Общества (п. 2.3.1, п. 2.3.2, п. 2.3.9 Инструкции по подготовке заявки).

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В связи с тем, что действия организатора торгов привели к ограничению круга

участников аукциона, Комиссия Кировского УФАС усматривает факт нарушения МКУ «Городская реклама» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия считает, что нарушение антимонопольного законодательства произошло по вине организатора торгов – МКУ «Городская реклама».

При решении вопроса об устранении нарушений законодательства Комиссия приходит к выводу, что устранение нарушения антимонопольного законодательства возможно путем выдачи Организатору торгов предписания об аннулировании открытого аукциона в части обжалуемых заявителем лотов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 17, статьей 18.1, частью 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу ООО Рекламное агентство «Дизайн-Экспресс» на действия Организатора торгов – МКУ «Городская реклама», выразившиеся в необоснованном отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности на территории МО «Город Киров», что приводит к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к ограничению доступа к участию в торгах, и является нарушением ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции (извещение размещено на сайте www.k-tender.ru; номер торгов 7/2017; лоты № 5, 9, 11, 15, 18, 19).
2. Выдать МКУ «Городская реклама» предписание об аннулировании открытого аукциона в электронной форме № 7/2017 на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности на территории МО «Город Киров» в части лотов № 5, 9, 11, 15, 18, 19.