

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №077/10/5-10812/2024 о проверке сведений необходимости включения  
в реестр недобросовестных поставщиков

23.08.2024 г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления  
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия  
Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения  
ИП Афанасьева К.С. (далее — Победитель) от заключения договора  
с ГАОУ ВО МГУСиТ (далее — Заказчик), поданное в соответствии со ст. 5  
Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках),  
Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О  
ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О  
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее —  
Обращение),

### УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГАОУ ВО МГУСиТ (далее —  
Заказчик) о проведении проверки факта уклонения **ИП Афанасьева К.С.** от  
заключения договора по результатам запроса котировок в электронной форме,  
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего  
предпринимательства на предоставление прав доступа и использование модуля  
«Управление отелом» на сайте welcomezone.ru (реестровый №32413819218) (далее  
— Запрос котировок).

Согласно ч. 1 ст. 2 **Закона о закупках** при закупке товаров, работ, услуг заказчики  
руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом  
Российской Федерации, **Законом о закупках**, другими федеральными законами и  
иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также  
принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2  
**Закона о закупках** правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

**В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках** установлено, что положение о закупке является  
документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и  
должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и  
обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора,  
заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком),  
включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета

сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 **Закона о закупках**, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

**26.07.2024 Заказчиком сформирован итоговый протокол, в соответствии с которым ИП Афанасьева К.С. признан победителем Запроса котировок (далее — Победитель).**

**В соответствии с п. 46.1 Положения о закупках Заказчик** в течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Положением, протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки в электронной форме, или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает на ЭП без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры в электронном виде.

**29.07.2024 проект договора был направлен Заказчиком на ЭП.**

**В соответствии с пунктом 46.4 Положения о закупках в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора участник направляет оператору ЭП проект договора, подписанный усиленной электронной подписью, а также документ об обеспечении исполнения обязательств по договору или протокол разногласий.**

**Вместе с тем в указанный срок вышеуказанные документы Заказчику не поступили.**

Согласно п. 41.5 Положения Победитель конкурентной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного пунктом 41.6 Положения) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные разделами 41 и 46 Положения, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, обеспечение

исполнения договора или не исполнил требования, предусмотренные разделом 42 Положения.

**08.08.2024 Заказчиком размещен на ЭТП протокол о признании победителя закупки уклонившимся от заключения договора**

Комиссия Управления отмечает, что протокол признания участника уклонившимся от заключения договора составлен Заказчиком 08.08.2024, то есть до истечения срока заключения договора, установленного п. 15 ст 3.2 Закона о закупках.

Согласно п. 15 ст. 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что несмотря на специальный порядок заключения договора, установленный положением о закупке, заказчик не вправе принимать решение о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора до истечения срока заключения договора, установленного п. 15 ст. 3.2 Закона о закупках.

Данный вывод подтверждается судебной практикой, в том числе решением Арбитражного суда г. Москвы по делу № А40-101000/23 от 05.12.2023.

Указанные выше нормы были установлены в Положении о закупке и противоречат Закону о закупках, поскольку согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 упомянутой нормы правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Следовательно, Положение о закупках товаров, работ, услуг в рамках Закона о закупках не является единственным правовым актом, регламентирующим деятельность заказчиков.

Таким образом, Положение о закупке не может противоречить действующему законодательству, а право заказчиков устанавливать особенности проведения закупочных процедур не освобождает их от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участников.

Также из пояснений представителя Победителя следовало, что Победителем велась работа относительно подготовки к исполнению заключаемого договора, в том числе по взаимодействию с порталом [welcomezone](#).

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения договора.

Таким образом, в рассматриваемом случае, включение сведений в отношении ИП Афанасьева К.С. в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ИП Афанасьева К.С. от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, не подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Комиссия Управления

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

Не рекомендовать включение сведений об ИП Афанасьева К.С. (ИНН: 290136241711) в реестр недобросовестных поставщиков, **предусмотренный Законом о закупках.**