

Резолютивная часть решения оглашена 01.07.2015 года

В полном объеме решение изготовлено 06.07.2015 года

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Комиссия) в составе: < --- > ,

рассмотрев жалобу ООО «Точка Климата» от 22.06.2015 года исх. № 317 (вх. № 3580 от 22.06.2015) на действия Заказчика - Акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. Академика А.Г. Шипунова», Единой закупочной комиссии Акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. Академика А.Г. Шипунова» (далее - АО «КБП») при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку кондиционеров для нужд АО «КБП» (извещение № 31502367063),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

Генеральный директор ООО «Точка Климата» < --- > ,

Представитель ООО «Точка Климата» по доверенности №333 от 26.06.2015 < --- >

Со стороны Заказчика (АО «КБП»):

< --- > – представитель АО «КБП» по доверенности от 22.06.2015 года № 103-15;

## **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Точка Климата» от 22.06.2015 года исх. № 317 (вх. № 3580 от 22.06.2015) на действия Заказчика - АО «КБП», Единой закупочной комиссии Акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. Академика А.Г. Шипунова» (далее - АО «КБП») при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку кондиционеров для нужд ОАО «КБП» (извещение № 31502367063).

По мнению ООО «Точка Климата» (далее – Заявитель), нарушения со стороны Единой закупочной комиссии выразились в следующем.

Заявителем была подана заявка на участие в котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку кондиционеров для нужд АО «КБП» (извещение № 31502367063). По результатам рассмотрения заявок Единой закупочной комиссией было принято решение о признании победителем котировочной сессии ООО «Точка Климата» в связи с наименьшим ценовым предложением.

Протокол заседания Единой закупочной комиссии АО «КБП» рассмотрения и оценки котировочных заявок №715/К от 05.06.2015 года был размещен 06.06.2015 в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» на [www.etprf.ru](http://www.etprf.ru) и 08.06.2015 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

15.06.2015 АО «КБП» направляет проект Дополнительного соглашения к Договору № 274/УЗ – ООБ/К от 08.06.2015 на поставку кондиционеров с №5 по №10 позиции Заявки, поданной ООО «Точка Климата».

19.06.2015 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) вывешен протокол заседания Единой закупочной комиссии АО «КБП» рассмотрения и оценки котировочных заявок №715-1/К от 17.06.2015, в котором заявка ООО «Точка Климата» признается не соответствующей техническому заданию, и победителем является ООО «РДС-ТРЕЙД».

Заявитель ООО «Точка Климата» полагает, что Единая закупочная комиссия АО «КБП» не имела полномочий повторно рассматривать заявки участников.

Также Заявитель полагает, что в результате незаконных действий Единой закупочной комиссии АО «КБП» были допущены нарушения, предусмотренные Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе заседания Комиссии Тульского УФАС России представитель АО «КБП» Шубкин Н.Е. представил письменные пояснения от 01.07.2015 г. № 11019/юр. и пояснил следующее.

26.05.2015 г. ООО «Точка Климата» была подана заявка на участие в котировочной сессии в электронной форме на поставку кондиционеров для нужд АО «КБП». Адрес электронной площадки в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: [www.etprf.ru](http://www.etprf.ru).

По результатам рассмотрения заявок Единой закупочной комиссией было принято решение о признании победителем котировочной сессии ООО «Точка Климата» в связи с наименьшим ценовым предложением.

Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок №715/К от 05 июня 2015 года был размещен в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.etprf.ru](http://www.etprf.ru) 06 июня 2015 года (закупка №31502367063), что соответствует требованиям утвержденного и размещенного в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.etprf.ru](http://www.etprf.ru) «Положения о закупочной деятельности ОАО «КБП».

На этапе заполнения проекта договора было обнаружено несоответствие

технических характеристик кондиционеров, предложенных по заявке участника ООО «Точка Климата», условиям технического задания котировочной сессии.

По результатам повторного рассмотрения заявок Единой закупочной комиссией было принято решение о несоответствии заявки ООО «Точка Климата» техническому заданию.

Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок №715-1/К от 17 июня 2015 года был размещен в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.etprf.ru](http://www.etprf.ru) 19 июня 2015 года, что соответствует требованиям утвержденного и размещенного в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.etprf.ru](http://www.etprf.ru) «Положения о закупочной деятельности ОАО «КБП».

Основанием для вынесения решения Единой закупочной комиссией, указанное в протоколе №715-1/К от 17 июня 2015 года является несоответствие предлагаемых кондиционеров ООО «Точка Климата» требованиям технического задания.

В качестве объяснения своей правовой позиции в ответ на жалобу ООО «Точка Климата» Акционерное общество «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г. Шипунова» сообщает следующее. Для обеспечения комфортных температурных условий для работы внутри помещений офисного и производственного типов руководством АО «КБП» было принято решение о проведении котировочной сессии на закупку кондиционеров с двумя различными способами крепления: настенного и потолочного креплений. Способ крепления кондиционеров имеет существенное значение при их установке в помещении определённого типа, т.к. при этом следует учитывать особенности планировки помещения, мест нахождения источников электрического питания, взаимное расположение офисной техники и мебели (станков и т.п. оборудования), необходимость обеспечения наиболее оптимального распределения воздушных потоков, а также исключение возможности нанесения вреда здоровью персонала офисов (цехов) по причине их неправильной установки. Часть производственных помещений конструктивно не предполагают размещения кондиционерного оборудования с креплением на стенах.

Представитель по доверенности АО «КБП» пояснил, что Единая закупочная комиссия ошибочно приняла решение по протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок №715/К от 05 июня 2015 года, не определив, что первые четыре позиции в Заявке ООО «Точка Климата» относятся к настенным кондиционерам, в то время как Заказчику необходимы были по позициям №1-4 кондиционеры кассетного типа (потолочные).

Вследствие чего, Единая закупочная комиссия АО «КБП» ввиду обнаруженного несоответствия заявки ООО «Точка Климата» техническому заданию и невозможности использования предложенных кондиционеров в производственных (лабораторных) площадях, исключило нецелевой расход денежных средств, и избежало риск выхода из строя оборудования.

Также представитель по доверенности АО «КБП» пояснил, что договор по результатам закупки с ООО «РДС-ТРЕЙД» не заключен.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав доводы

участников рассмотрения жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам:

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) АО «КБП» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Приказом управляющего директора ОАО «КБП» от 21.10.2014г. № 705 «О создании Закупочной комиссии» создана Единая закупочная комиссия по оценке и выбору поставщиков на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ОАО «КБП» утвержден состав комиссии и утверждено Положение о единой закупочной комиссии ОАО «КБП».

Приказом управляющего директора АО «КБП» от 17.06.2015г. № 532 в состав Закупочной комиссии АО «КБП» были внесены изменения.

Положение о закупочной деятельности ОАО «КБП», утвержденное решением Совета директоров ОАО «КБП» Протокол № 10 от 26 июня 2014 года, является согласно части 2 статьи 2 Закона документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

19.05.2015 года АО «КБП» на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены документация и извещение о проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку кондиционеров для нужд АО «КБП» (извещение № 31502367063).

Начальная (максимальная цена) цена договора 4425034,22 руб.

Согласно извещению срок окончания подачи заявок 26.05.2015 года в 16 час. 00 мин.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Изучив извещение и документацию о проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку кондиционеров для нужд АО «КБП» (извещение № 31502367063), Комиссия установила,

В приложении №4 к извещению № 31502367063 в Техническом задании на поставку кондиционеров для нужд АО «КБП» в столбце требования установленные Заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, требованиях к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика не установлен тип кондиционера (кассетный и т.п.), отсутствуют параметры

эквивалентности и диапазон технических характеристик, позволяющих участнику закупки определить эквивалентность предлагаемого им товара.

Имеется только наименование товара и числовые величины, которые не позволяют определить к каким техническим характеристикам они относятся.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что Заказчик нарушил пункт 1 части 10 статьи 4 Закона, не указав в документации о закупке требования к техническим характеристикам товара, работы, услуги, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика.

Частью 6 статьи 3 Закона установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 3 статьи 26 Положения о закупочной деятельности ОАО «КБП» предусмотрено, что Комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении и в документации о проведении котировочной сессии, или в случае несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным в документации о проведении котировочной сессии. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Изучив заявки участников закупки, документы, представленные Заказчиком, Комиссия установила следующее.

При отсутствии указания в Техническом задании (извещение № 31502367063) конкретных технических характеристик, позволяющих определить эквивалентность предлагаемого товара, только заявка участника ООО «Тюльская климатическая компания» от 25.05.2015 исх. № 78 полностью соответствует по предложенным техническим характеристикам Техническому заданию АО «КБП» (извещение № 31502367063).

Таким образом установлено, что Единая закупочная Комиссия АО «КБП» признав в Протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок №715/К от 05 июня 2015 года победителем ООО «Точка Климата», как и в Протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок №715-1/К от 17 июня 2015 года – ООО «РДС-ТРЕЙД» тем самым нарушила часть 6 статьи 3 Закона предъявив к участникам закупки, к закупаемым товарам требования, и осуществив оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Доводы, указанные в жалобе ООО «Точка Климата» от 22.06.2015 года исх. № 317 (вх. № 3580 от 22.06.2015) на действия Заказчика - АО «КБП», Единой закупочной комиссии Акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им.

Академика А.Г. Шипунова» при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку кондиционеров для нужд ОАО «КБП» (извещение 31502367063) по статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не относятся к компетенции Комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок рассмотрения заявлений, материалов, указывающих на признаки нарушений антимонопольного законодательства, установлен Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

Руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с требованиями части 20 статьи 18.1, пункта 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Точка Климата» от 22.06.2015 года исх. № 317 (вх. № 3580 от 22.06.2015) на действия Заказчика - АО «КБП», Единой закупочной комиссии Акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. Академика А.Г. Шипунова» при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку кондиционеров для нужд ОАО «КБП» (извещение 31502367063) обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - АО «КБП» - нарушение требований пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Признать в действиях Единой закупочной комиссии АО «КБП» нарушение требований части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
4. На основании пункта 3<sup>1</sup> части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений:
  - Заказчику – АО «КБП» - устранить нарушение требований пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем аннулирования котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку кондиционеров для нужд АО «КБП» (извещение 31502367063).
  - Единой закупочной комиссии АО «КБП» - устранить нарушения требований части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц», путем отмены Протоколов рассмотрения и оценки котировочных заявок №715/К от 05 июня 2015 года и №715-1/К от 17 июня 2015 года .

5. Передать материалы дела № 5/26-2015 уполномоченному должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения в рамках административного производства по части 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

### ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 5/26-2015

Резолютивная часть решения оглашена 01.07.2015 года

В полном объеме решение изготовлено 06.07.2015 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), в составе: < --- >

на основании решения от 06.07.2015 года по жалобе ООО «Точка Климата» от 22.06.2015 года исх. № 317 (вх. № 3580 от 22.06.2015) на действия Заказчика - Акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. Академика А.Г. Шипунова», Единой закупочной комиссии Акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. Академика А.Г. Шипунова» (далее - АО «КБП») при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку кондиционеров для нужд АО «КБП» (извещение № 31502367063) и в соответствии с требованиями части 20 статьи 18.1, пункта 3<sup>1</sup> части 1 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Единой закупочной комиссии АО «КБП» устранить нарушение требований части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем отмены Протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок № 715/К от 05.06.2015 года и отмены Протокола № 715-1/К рассмотрения и оценки котировочных заявок от 17.06.2015 года

2. Организатору торгов (Заказчику) – АО «КБП» устранить нарушение требований пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», путем отмены (аннулирования) котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку кондиционеров для нужд ОАО «КБП» (извещение 31502367063).

3. Срок исполнения пункта 1 и пункта 2 предписания - **не позднее 22.07.2015 года**.

4. Организатору торгов (Заказчику) - АО «КБП», Единой закупочной комиссии АО «КБП» уведомить Тульское УФАС России об исполнении, соответственно, пункта 2 и пункта 1 предписания в срок **не позднее 24.07.2015 года** (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение пункта 1 и пункта 2 предписания).

*В соответствии с частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения [антимонопольного законодательства](#) Российской Федерации, [законодательства](#) Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2.1-2.5](#) настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.*