

## **РЕШЕНИЕ № 023/07/3-3015/2021**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

07 июля 2021г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, аукционной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

при участии путем ВКС Заявителя – ИП Б Л В при участии путем ВКС представителя Организатора торгов – МАДОУ МО г.Краснодар «Центр развития ребенка – Детский сад №198 «Акварелька», рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки продуктов питания (молочная продукция на июль-сентябрь 2021 года) для нужд учреждения по ул. Черкасская д.139 (извещение №32110341572 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

### **УСТАНОВИЛА:**

Краснодарским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ИП Б Л В на действия МАДОУ МО г.Краснодар «Центр развития ребенка – Детский сад №198 «Акварелька» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки продуктов питания (молочная продукция на июль-сентябрь 2021 года) для нужд учреждения по ул.Черкасская д.139 извещение №32110341572 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном

айте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

рассмотрение жалобы состоялось **07.07.2021 года в 10:30** часов по адресу: г. Краснодар, ул. Старокубанская, 116А.

Заявитель в своей жалобе оспаривает требования документации, а именно требования о наличии опыта участника по успешной поставке товара сопоставимого характера, поставки пищевых продуктов, также оспаривает требования предоставления в качестве подтверждения опыта договоров, заключенных только в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу №023/07/3-3015/2021, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

АДОУ МО г.Краснодар «Центр развития ребенка – Детский сад №198 «Кварелька» относится к виду учреждений, определенному в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и при осуществлении закупочной деятельности руководствуется положениями Закона о закупках, который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в

ответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Организатора торгов регламентируется положением «О закупке товаров, работ, услуг для нужд МАДОУ МО г.Краснодар «Центр развития ребенка – Детский сад №198 «Кварелька» утверждено Председателем наблюдательного совета 8 протокол №4 от 20.04.2021).

06.2021 МАДОУ МО г.Краснодар Центр - Детский сад №198 разместило на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» АО «ОТС» (<https://www.otc.ru>) и Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС) извещение и документацию о проведении закупки способом запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (извещение №32110341572).

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Требования к описанию поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (технических и потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик предусмотрены Приложением №1 к Извещению о закупке.

Документация о закупке содержит в себе Требования к участникам процедуры закупки (Приложение №5), где в Разделе «Критерии и порядок оценки заявок на участие в запросе предложений» в рамках

казателя Опыт рассматривается:

2.1 Опыт участника по успешной поставке товара сопоставимого характера, в части общего количества контрактов (договоров) с 01.01.2019 до даты размещения в ЕИС извещения в запросе предложений.

Под аналогичным опытом поставки для целей настоящей документации понимается наличие опыта по поставке пищевых продуктов по соответствующему контракту (договору), по которому не размещена (отсутствует) информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом (договором). Под аналогичным опытом понимаются заключенные контракты (договоры) участником закупки на поставку пищевых продуктов в соответствии с Федеральным законом от 04.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» либо в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 13-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» стоимостью не менее 500 000 руб. 00 коп. (Пятьсот тысяч рублей 00 копеек) за период с 01.01.2019 года со сроком исполнения до момента окончания подачи заявок.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 08.12.2003г. №164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» под аналогичным товаром понимается товар, который по своему функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам полностью идентичен другому товару, или в отсутствие такого полностью идентичного товара товар, имеющий характеристики, близкие к характеристикам другого товара.

В извещении и описании объекта закупки обозначен товар, необходимый к поставке Организатору торгов, в отношении которого проводится закупка.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 13.10.2017 №305-КГ17-8138 по делу № А40-344/2016, в отличие от закупок, осуществляемых в рамках контрактной системы для обеспечения государственных и муниципальных нужд, первоочередной целью Закона №223-ФЗ является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности (часть 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ), что предполагает относительную свободу заказчиков в определении

:ЛОВИЙ закупок, недопустимость вмешательства кого-либо в процесс закупки по мотивам, связанным с оценкой целесообразности ее условий торжества проведения.

Основная задача законодательства - это не обеспечение широкого круга участников закупок, а выявление лица, исполнение обязательств которым будет отвечать потребностям заказчика целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.

Запрос предложений проводится в целях обеспечения потребности организатора торгов в молочной продукции,

вместе с тем, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что непредоставление документов, предусмотренных п.2.1 приложения №5 к Извещению о проведении торгов не является основанием отклонения заявки.

Основания обращения в антимонопольный орган закреплены ч.10 ст. 3 Закона о закупках. Так, в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных ч.10 ст. 3, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при покупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке конкретного заказчика;

1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение

доков такого размещения;

предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, влечущая нарушение порядка применения указанных положений;

неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

на заседании по рассмотрению дела №023/07/3-3015/2021 в действиях организатора торгов не установлены нарушения, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 07.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

### **РЕШИЛА:**

признать жалобу ИП Б Л В на действия МАДОУ МО г.Краснодар «Центр развития ребенка – Детский сад №198 «Акварелька» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки продуктов питания (молочная продукция с июля-сентябрь 2021 года) для нужд учреждения по ул. Черкасская 139 (извещение №32110341572 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

зместитель

едседателя Комиссии:

лены Комиссии:

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*