

## РЕШЕНИЕ № 023/01/17.1-3790/2020

Резолютивная часть решения объявлена 24.03.2021 г.

Полный текст решения изготовлен 05.04.2021 г.

24 марта 2021 г.

г. Краснодар

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 023/01/17.1-3790/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

рассмотрев дело № 023/01/17.1-3790/2020 по признакам нарушения МАОУ СОШ № 2 имени Ю.А. Гагарина г. Курганинска, МАОУ СОШ № 4 имени М.С. Сахненко г. Курганинска, МБОУ СОШ № 19 имени А.П. Васильева г. Курганинска, МАОУ СОШ № 10 имени Н.И. Куликова, МАОУ СОШ № 14 имени И.Г. Шабанова части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), при участии с использованием системы ВКС представителя Администрации МО Курганинский район, представителей МАОУ СОШ № 2 имени Ю.А. Гагарина г. Курганинска, МАОУ СОШ № 4 имени М.С. Сахненко г. Курганинска, МБОУ СОШ № 19 имени А.П. Васильева г. Курганинска, МАОУ СОШ № 10 имени Н.И. Куликова, МАОУ СОШ № 14 имени И.Г. Шабанова, руководствуясь ст. 48 ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому Краснодарским УФАС России рассмотрена информация, направленная Прокуратурой Курганинского района по вопросу соблюдения требований антимонопольного законодательства при заключении договоров между МАОУ СОШ № 2 имени Ю.А. Гагарина г. Курганинска, МАОУ СОШ № 4 имени М.С. Сахненко г. Курганинска, МБОУ СОШ № 19 имени А.П. Васильева г. Курганинска, МАОУ СОШ № 10 имени Н.И.Куликова ст. Петропавловской, МАОУ СОШ № 14 имени М.С. Сахненко ст. Родниковской и ИП С.М.В.; ИП В.В.Н.

Из представленной информации следует, что на протяжении нескольких лет на основании заявлений ИП С.М.В. и ИП В.В.Н. на имя директоров школ между указанными индивидуальными предпринимателями и школами № 2, 4, 19, 10, 14 заключались договоры аренды для организации дополнительного питания школьников, при этом, информация о сдаче в аренду помещения в школе нигде и никем не размещалась.

В информации Прокуратуры Курганинского района также указано, что в соответствии с приказом Росстандарта от 31.01.2014 №14-ст утвержден «Общероссийский классификатор видов экономической деятельности», который определяет коды по видам деятельности, в том числе по организации общественного питания. Данные коды указываются при регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Деятельность по организации общественного питания указана под кодами 56.29, 56.29.1 – 56.29.4. Согласно выписки из ЕГРИП от 14.04.2020г. среди видов экономической деятельности, осуществляемых ИП С.М.В. и ИП В.В.Н., такой вид деятельности как организация общественного питания не предусмотрен.

Согласно сведениям, представленным Администрацией МО Курганинский район, вышеуказанные договоры заключались в соответствии с пунктом 2 части 3.2 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 2 части 3.2 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования в отношении государственного или муниципального имущества государственных или муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется без проведения конкурсов или аукционов в случае заключения этих договоров с:

- 1) медицинскими организациями для охраны здоровья обучающихся и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность;
- 2) организациями общественного питания для создания необходимых условий для организации питания обучающихся и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность;
- 3) физкультурно-спортивными организациями для создания условий для занятия обучающимися физической культурой и спортом.

Согласно выписок из ЕГРИП ИП С.М.В. и ИП В.В.Н., предоставленных Администрацией МО Курганинский район, указанные индивидуальные предприниматели осуществляют деятельность по кодам, относящимся к общественному питанию:

56.29.2 Деятельность столовых и буфетов при предприятиях и учреждениях;

56.29.3 Деятельность по доставке продуктов питания учебным, спортивным и прочим учреждениям (по льготным ценам)

56.29.4 Деятельность социальных столовых, буфетов или кафетериев (в офисах, больницах, школах, институтах и пр.) на основе льготных цен на питание.

В тоже время в представленных администрацией выписках дата внесения в ЕГРИП записей, содержащих сведения об осуществлении деятельности по общественному питанию ИП С.М.В. и ИП В.В.Н. – 22.05.2020 г. Таким образом указанные сведения включены в ЕГРИП после даты заключения договоров.

Сведения о возможности заключения договоров аренды для организации дополнительного питания школьников размещены на сайтах школ и управления образования МО Курганинский район 06.08.2020 г.

Таким образом, договоры между МАОУ СОШ № 2 имени Ю.А. Гагарина г. Курганинска, МАОУ СОШ № 4 имени М.С. Сахненко г. Курганинска, МБОУ СОШ № 19 имени А.П. Васильева г. Курганинска, МАОУ СОШ № 10 имени Н.И.Куликова ст. Петропавловская, МАОУ СОШ № 14 имени М.С. Сахненко ст. Родниковская и ИП С.М.В. и ИП В.В.Н. заключены без проведения конкурсов или аукционов с нарушением пункта 2 части 3.2 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», поскольку ИП С.М.В. и ИП В.В.Н. на момент заключения договоров не осуществляли вышеуказанных видов экономической деятельности, относящихся к общественному питанию.

Приказом Краснодарского УФАС России от 06.08.2020 № 156 возбуждено дело № 023/01/17.1-3790/2020 по признакам нарушения МАОУ СОШ № 2 имени Ю.А. Гагарина г. Курганинска, МАОУ СОШ № 4 имени М.С. Сахненко г. Курганинска, МБОУ СОШ № 19 имени А.П. Васильева г. Курганинска, МАОУ СОШ № 10 имени Н.И.Куликова ст. Петропавловской, МАОУ СОШ № 14 имени М.С. Сахненко ст. Родниковской пункта 2 части 3.2 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 20.08.2020 года дело назначено к рассмотрению на 29.09.2020 г.

Определениями от 29.09.2020г., 29.10.2020г., 01.12.2020 в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств рассмотрение дела откладывалось на 29.10.2020 г., 01.12.2020г., 28.01.2021г.

Определением от 29.09.2020г. в качестве лиц, содействующих рассмотрению дела, привлечены ИП С.М.В. и ИП В.В.Н.

Определением о продлении срока рассмотрения дела от 29.10.2020г. срок рассмотрения дела в соответствии с частью 1 статьи 45 ФЗ «О защите конкуренции» продлен до 20 мая 2021г.

Определением от 28.01.2021 г. в связи с привлечением Администрации МО Курганинский район в качестве ответчика по делу рассмотрение дела отложено на 26.02.2021г.

26.02.2021г. в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела в соответствии с п. 3 ч. 1.1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение дела отложено на 24.03.2021 г.

Комиссия, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле материалы, установила следующее.

ИП С.М.В. общеобразовательные учреждения по договорам аренды от 01.08.2019 г. передали в аренду муниципальное имущество, принадлежащее на праве оперативного управления, для организации питания детей (буфета):

- муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 2 им. Ю.А. Гагарина, часть помещения столовой площадью - 6 кв. м.;

- муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 4 им. М.С. Сахненко, часть помещения столовой площадью - 6 кв. м.;

- муниципальное бюджетное казачье общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 19 им. А.П. Васильева, часть помещения столовой площадью - 5.5 кв. м.

ИП В.В.Н. общеобразовательные учреждения по договорам аренды от 01.08.2019 г. передали в аренду муниципальное имущество, принадлежащее на праве оперативного управления, для организации питания детей (буфета):

- муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 14 им. И.Г. Шабанова, часть помещения столовой площадью - 6 кв. м.;

- муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 10 им. Н.И. Куликова, часть помещения столовой площадью - 15 кв. м.

Администрацией МО Курганинский район 08.05.2019 г. составлены Заключения по оценке последствий заключения договора аренды для обеспечения жизнедеятельности, образования, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания им медицинской помощи, профилактики заболеваний у детей, их социальной защиты и социального обслуживания. В соответствии с вышеуказанными заключениями Администрация подтвердила возможность передачи в аренду С.М.В. и В.В.Н. недвижимого муниципального имущества, закреплённого за МАОУ СОШ № 2 имени Ю.А. Гагарина г. Курганинска, МАОУ СОШ № 4 имени М.С. Сахненко г. Курганинска, МБОУ СОШ № 19 имени А.П. Васильева г. Курганинска, МАОУ СОШ № 10 имени Н.И. Куликова, МАОУ СОШ № 14 имени И.Г. Шабанова, г. Курганинска.

Постановлениями Администрации МО Курганинский район № 538 от 29.05.2019, № 537 от 29.05.2019, № 536 от 29.05.2019, № 533 от 27.05.2019, № 534 от 27.05.2019 в отношении недвижимого муниципального имущества, закреплённого за МАОУ СОШ № 2 имени Ю.А. Гагарина г. Курганинска, МАОУ СОШ № 4 имени М.С. Сахненко г. Курганинска, МБОУ СОШ № 19 имени А.П. Васильева г. Курганинска, МАОУ СОШ № 10 имени Н.И. Куликова, МАОУ СОШ № 14 имени И.Г. Шабанова, Администрацией МО Курганинский район дано согласие на передачу в аренду недвижимого муниципального имущества и заключение договоров с ИП С.М.В. и ИП В.В.Н. без проведения конкурентных процедур.

Комиссия, с учетом всех имеющихся в деле доказательств, руководствуясь ч.1 ст.48.1 ФЗ «О

защите конкуренции», приняла заключение об обстоятельствах дела.

Администрацией МО Курганинский район представлено мотивированное возражение на Заключение об обстоятельствах дела 023/01/17.1-3790/2020 и дополнительное возражение. Из указанных возражений следует, что в разделе I «ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД)», утвержденного Приказом Госстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, номерами видов экономической деятельности предприятий, оказывающих услуги общественного питания, являются: 55, 55.1, 55.10, 55.2, 55.20, 55.3, 55.30, 55.9, 55.90, 56, 56.1, 56.10, 56.10.1, 56.10.2, 56.10.21, 56.10.22, 56.10.23, 56.10.24, 56.10.3, 56.2, 56.21, 56.29, 56.29.1, 56.29.2, 56.293, 56.29.4, 56.3, 56.30.

ИП С.М.В. согласно данным ФНС России зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя 20.09.2004 г. и осуществляет предпринимательскую деятельность, в том числе:

- деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания (код ОКВЭД - 56.10, основной);
- деятельность ресторанов и кафе с полным ресторанным обслуживанием, кафетериев, ресторанов быстрого питания и самообслуживания (код ОКВЭД - 56.10.1 (дополнительный));
- деятельность ресторанов и баров по обеспечению питанием в железнодорожных вагонах-ресторанах и на судах (код ОКВЭД - 56.10.3, дополнительный).

Дата внесения в ЕГРИП записи, содержащей указанные сведения, 20.09.2004 года.

ИП В.В.Н. согласно данным ФНС России зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя 01.03.2004 г. и осуществляет предпринимательскую деятельность, в том числе:

- деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания (код ОКВЭД - 56.10, основной);
- деятельность ресторанов и баров по обеспечению питанием в железнодорожных вагонах - ресторанах и на судах (код ОКВЭД - 56.10.3 (дополнительный));
- деятельность ресторанов и кафе с полным ресторанным обслуживанием, кафетериев, ресторанов быстрого питания и самообслуживания (код ОКВЭД - 56.10.1 (дополнительный)).

Дата внесения в ЕГРИП записи, содержащей указанные сведения, 01.03.2004 года.

Межгосударственный стандарт ГОСТ 30389-2013 «Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания Классификация и общие требования», введенный в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22.11.2013 № 1676-ст и применяемый с 01.01.2016, дает определение понятия «предприятие (объект) общественного питания (предприятие (объект) питания)» под ним понимается имущественный комплекс, используемый юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем для оказания услуг общественного питания, в том числе изготовления продукции общественного питания, создания условий для потребления и реализации продукции общественного питания и покупных товаров как на месте изготовления, так и вне его по заказам, а также для оказания разнообразных дополнительных услуг. Действие названного Стандарта распространяется на предприятия общественного питания юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые могут быть расположены в том числе в образовательных организациях (раздел 1, п. 5.1 Стандарта), что также отражено в письме Федеральной антимонопольной службы от 24 апреля 2014 г. № ДА/16309/14 «О направлении разъяснений применения статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п. 2 ч. 3.2 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды

муниципального имущества государственных или муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется без проведения конкурсов или аукционов в случае заключения этих договоров с организациями общественного питания для создания необходимых условий для организации питания обучающихся и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Вышеприведенная норма указывает на организации общественного питания, не конкретизируя их виды экономической деятельности.

Виды деятельности, осуществляемые ИП С.М.В. и ИП В.В.Н. на момент заключения рассматриваемых договоров аренды части помещения столовой для организации дополнительного питания детей (буфет), относились к деятельности организаций общественного питания, в связи с чем, в действиях Администрации МО Курганинский район, МАОУ СОШ № 2 имени Ю.А. Гагарина г. Курганинска, МАОУ СОШ № 4 имени М.С. Сахненко г. Курганинска, МБОУ СОШ № 19 имени А.П. Васильева г. Курганинска, МАОУ СОШ № 10 имени Н.И. Куликова, МАОУ СОШ № 14 имени И.Г. Шабанова не установлено нарушение пункта 2 части 3.2 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 41.1, ч.7 статьи 48.1 пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 023/01/17.1-3790/2019 в связи с отсутствием факта нарушения пункта 2 части 3.2 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых действиях Администрации МО Курганинский район, МАОУ СОШ № 2 имени Ю.А. Гагарина г. Курганинска, МАОУ СОШ № 4 имени М.С. Сахненко г. Курганинска, МБОУ СОШ № 19 имени А.П. Васильева г. Курганинска, МАОУ СОШ № 10 имени Н.И. Куликова, МАОУ СОШ № 14 имени И.Г. Шабанова.