

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 05-05-06/34-13

о нарушении законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть решения объявлена 15.05.2013 года.

Решение в полном объеме изготовлено 20.05.2013 года.

Комиссия Тывинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председательствующий Комиссии Хаджиев Ф.А. – врио руководителя управления,

члены Комиссии:

Хураган Н.И. – государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Жарков И.В. – специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти.

При участии в рассмотрении жалобы:

от государственного заказчика – Федерального казенного учреждения "Управление автомобильной магистрали М-54 "Енисей" Федерального дорожного агентства":

– «...» – главный инженер ФКУ Упрдор «Енисей», действующий на основании доверенности от 13.05.2013 года;

– «...» – начальник отдела торгов и договоров подряда ФКУ Упрдор «Енисей», действующая на основании доверенности от 13.05.2012 года;

в отсутствие надлежащим образом извещенного подателя жалобы ООО «НБС-Сибирь».

рассмотрев жалобу (вх. № 2298 от 08.05.2013 г.) ООО «НБС-Сибирь» (660111, г. Красноярск, ул. Технологическая 2) на положение документации открытого аукциона в электронной форме № 0312100005613000005 на право заключения государственного контракта на «Выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги М-54 «Енисей» - от Красноярска через Абакан, Кызыл до границы с Монголией, участок км 625+000 - км 635+000 Красноярский край» и в результате осуществления внеплановой камеральной проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении

заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 58 Закона о размещении заказов и подана в срок, установленный частью 2.1 статьи 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес государственного заказчика, подателя жалобы, электронной торговой площадки были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

Согласно письменным доводам ООО «НБС-Сибирь», его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика:

1. Государственный заказчик в пункте 5 части 14.3 раздела 14 «Размер обеспечения исполнения государственного контракта, срок и порядок его предоставления» документации об аукционе в электронной форме неправомерно установил требование в документации об Аукционе о необходимости предоставления победителем Аукциона следующих приложений к банковской гарантии: копия лицензии на имя гаранта с перечнем операций, право осуществление которых предоставлено гаранту; копия документа, подтверждающего полномочия лиц на подписание банков своей гарантии; копия учредительных документов гаранта.

2. Государственным заказчиком в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме установлена начальная (максимальная) цена контракта, которая составляет 357 210 234,00 рублей, когда в приложении № 3 к аукционной документации «обоснование начальной (максимальной) цены контракта к сметным расчетам на капитальный ремонт автомобильной дороги М-54 «Енисей» - от Красноярска через Абакан, Кызыл до границы с Монголией, участок км 625+000 - км 635+000 Красноярский край» установлена начальная (максимальная) цена контракта – 350297,23 тыс. руб.

Представитель государственного заказчика – Федерального казенного учреждения "Управление автомобильной магистрали М-54 "Енисей" Федерального дорожного агентства" с доводами поданной жалобы не согласилась и пояснила что, приложение банковской гарантии указанные в пункте 5 части 14.3 раздела 14 «Размер обеспечения исполнения государственного контракта, срок и порядок его предоставления» документации об аукционе в электронной форме является дополнительным гарантом безопасности при заключении государственного контракта, направленно на защиту интересов государственного заказа, а так же расходуемых им бюджетных средств и не запрещено законом о размещении заказов.

В части довода подателя жалобы, ООО «НБС-Сибирь» о несоответствии сумм

начальных (максимальных) цен в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и приложении № 3 аукционной документации открытого аукциона в электронной форме представитель государственного заказчика – Федерального казенного учреждения "Управление автомобильной магистрали М-54 "Енисей" Федерального дорожного агентства" пояснила, что последний абзац в приложении № 3 указан ошибочно, соответственно в связи с этим внесены необходимые изменения от 15.03.2013 года «Изменение № 1 км 625- км 635 в ред. № 2» и размещены на официальном сайте.

Рассмотрев жалобу, выслушав доводы сторон и проведя внеплановую камеральную проверку открытого аукциона в электронной форме № 0312100005613000005 на право заключения государственного контракта на «Выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги М-54 «Енисей» - от Красноярска через Абакан, Кызыл до границы с Монголией, участок км 625+000 - км 635+000 Красноярский край», Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему.

Государственным заказчиком – Федеральным казенным учреждением "Управление автомобильной магистрали М-54 "Енисей" Федерального дорожного агентства" на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 07.02.2013 года размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0312100005613000005 в соответствии с извещением в редакции № 3 от 16.04.2013 года на право заключения государственного контракта на «Выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги М-54 «Енисей» - от Красноярска через Абакан, Кызыл до границы с Монголией, участок км 625+000 - км 635+000 Красноярский край», начальная (максимальная) цена контракта – 357 210 234,00 рублей.

Аукционная документация открытого аукциона в электронной форме № 0312100005613000005 на право заключения государственного контракта на «Выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги М-54 «Енисей» - от Красноярска через Абакан, Кызыл до границы с Монголией, участок км 625+000 - км 635+000 в Красноярском крае» утверждена приказом ФКУ Упрдор «Енисей» от 28.01.2013 года № 7.

Дата окончания срока рассмотрения заявок 0312100005613000005 на право заключения государственного контракта на «Выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги М-54 «Енисей» - от Красноярска через Абакан, Кызыл до границы с Монголией, участок км 625+000 - км 635+000 в Красноярском крае» - 06.05.2013 года.

Согласно пункта 5 части 14.3 раздела 14 «Размер обеспечения исполнения государственного контракта, срок и порядок его предоставления» документации об аукционе в электронной форме, установлено «банковская гарантия» должна иметь следующие приложения: копия лицензии на имя гаранта с перечнем операций, право осуществление которых предоставлено гаранту; копия документа, подтверждающего полномочия лиц на подписание банков свой гарантии; копия учредительных документов гаранта.

В соответствии с частью 4 статьи 11 Закона о размещении заказов кроме указанных в [частях 1 - 3](#) настоящей статьи требований и установленных в соответствии со [статьей 55.3](#) настоящего Федерального закона требований,

Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

В соответствии с частью 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта, контракт заключается только после предоставления участником открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией, или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере обеспечения исполнения контракта, установленном документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, Законом о размещении заказов не предусмотрено требование о представлении вместе с банковской гарантией следующих приложений: копия лицензии на имя гаранта с перечнем операций, право осуществление которых предоставлено гаранту; копия документа, подтверждающего полномочия лиц на подписание банков своей гарантии; копия учредительных документов гаранта, что является нарушением части 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

В ходе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой камеральной проверки Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что государственным заказчиком – Федеральным казенным учреждением "Управление автомобильной магистрали М-54 "Енисей" Федерального дорожного агентства" на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликованы от 15.03.2013 «Изменение № 1 км 625- км 635 в ред. № 2» где, устранены расхождения несоответствия сумм начальных (максимальных) цен в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и приложении № 3 аукционной документации открытого аукциона в электронной форме.

Таким образом довод подателя жалобы ООО «НБС-Сибирь» в части расхождения сумм начальных (максимальных) цен в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и приложении № 3 аукционной документации открытого аукциона в электронной форме не обоснован.

На основании изложенного, руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498 Комиссия Тывинского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НБС-Сибирь» обоснованной в части неправомерности предоставления победителем Аукциона дополнительных приложений к банковской гарантии.
2. Признать в действиях Заказчика Федерального казенного учреждения "Управление автомобильной магистрали М-54 "Енисей" Федерального дорожного

агентства" нарушения части 4 статьи 11, части 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

3. Выдать заказчику Федеральному казенному учреждению "Управление автомобильной магистрали М-54 "Енисей" Федерального дорожного агентства", оператору электронной торговой площадки «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.

Председательствующий Комиссии

Ф.А. Хаджиев

Члены Комиссии

Н.И. Хураган

И.В. Жарков

Примечание:

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобе № 05-05-06/34-13 об устранении нарушении законодательства о размещении заказов

» мая 2013 года

г. Кызыл

Резолютивная часть предписания объявлена 15.04.2013 года

Предписание в полном объеме изготовлено 20.05.2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) по рассмотрению жалобы № 05-05-06/34-13 в составе:

Председательствующий Комиссии Хаджиев Ф.А. – врио руководителя управления,

члены Комиссии:

Хураган Н.И. – государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Жарков И.В. - специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

на основании своего решения от 20.05.2013 года, принятого по результатам рассмотрения жалобы № 05-05-06/34-13,

предписывает:

1. Оператору электронной торговой площадки, ООО «РТС-тендер» в срок до 27.05.2013 года:

- отменить протокола открытого аукциона в электронной форме от 08.04.2013 года, от 13.05.2013 года;

- вернуть участникам размещения заказа ранее поданные заявки на участие в Аукционе;

- уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в Аукционе, в том числе Заявителя о прекращении действия заявок, поданных на участие в Аукционе, и о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в Аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе;

Заказчику - Федеральному казенному учреждению "Управление автомобильной магистрали М-54 "Енисей" Федерального дорожного агентства" в срок до 27.05.2013 года:

- отменить протоколы от 04.04.2013 года, от 11.04.2013 года, от 08.05.2013 года;

- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дату проведения Аукциона, а так же разместить на официальном сайте информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и дате проведения аукциона.

2. Заказчику - Федеральному казенному учреждению "Управление автомобильной магистрали М-54 "Енисей" Федерального дорожного агентства", оператору электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер» осуществить дальнейшее проведение процедуры размещения заказа в соответствии с требованиями законодательства РФ о размещении заказов и с учетом решения Комиссии Тывинского УФАС России.

3. Оператору электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер» не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 на стоящего предписания:

- Назначить время проведения Аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения Аукциона.

- Уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в Аукционе, в том числе Заявителя, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения Аукциона, а также о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.

4. Заказчику - Федеральному казенному учреждению "Управление автомобильной магистрали М-54 "Енисей" Федерального дорожного агентства", оператору электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер» осуществить дальнейшее проведение процедуры размещения заказа в соответствии с требованиями законодательства РФ о размещении заказов и с учетом решения Комиссии Тывинского УФАС России.

5. Заказчику - Федеральному казенному учреждению "Управление автомобильной магистрали М-54 "Енисей" Федерального дорожного агентства", оператору электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер» в срок до 29.05.2013 года представить в Тывинское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председательствующий Комиссии

Ф.А. Хаджиев

Члены Комиссии

Н.И. Хураган

И.В. Жарков