

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена "10" марта 2011 г.  
В полном объеме решение изготовлено "18" марта 2011 г.

город Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, рассмотрев дело № 02-30/058, возбужденное по признакам нарушения территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ивановской области (153012, г. Иваново, ул. Арсения, д. 24) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

При рассмотрении заявления Прокуратуры Октябрьского района Ивановской области от 29.06.2010 № 13-2010 Ивановским УФАС России было выявлено Распоряжение территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ивановской области №22 от 26.01.2010 «О передаче федерального имущества».

В соответствии с пунктами 1 и 2 данного Распоряжения, из состава имущества, находящегося на ответственном хранении и в безвозмездном пользовании ООО «Контех», изымается имущество гражданской обороны, инвентарный номер <...> , расположенное по адресу: г. Иваново, ул. Тимирязева, 1 и передается на забалансовый учет ООО Торговый дом «Евразия», с последующим заключением договора о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны.

Согласно Акту приема-передачи имущества гражданской обороны защитного сооружения №157, находящегося по адресу: г. Иваново, ул. Тимирязева, д.1, от 18.02.2010 ООО «Контех» передало, а ООО Торговый дом «Евразия» (далее – ООО ТД «Евразия») приняло защитное сооружение №157.

04 мая 2010 между ООО ТД «Евразия» и территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ивановской области был заключен договор №01/10 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны. Заключение данного договора согласовано с Начальником Главного управления МЧС России по Ивановской области, о чем свидетельствует соответствующая отметка в договоре.

Предметом данного договора является ответственное хранение и **безвозмездное пользование** ООО ТД «Евразия» средствами коллективной защиты, указанными в приложении №1 к договору, а именно отдельно стоящим защитным сооружением №157, расположенным по адресу: г. Иваново, ул. Тимирязева, д. 1.

В соответствии со статьей 25 Закона о защите конкуренции Ивановским УФАС России письмом от 23.07.2010 №02-30/2159 у ТУ Росимущества в Ивановской области, письмом 30.09.2010 №02-30/2822 у Главного управления МЧС России по Ивановской области и письмом от 23.07.2010 №02-30/2160 у ООО ТД «Евразия» запрошены информация и документы, необходимые для установления процедуры предоставления имущества гражданской обороны в безвозмездное пользование коммерческой организации.

В ответе (исх. № 09-4459 от 12.08.2010) на запрос Ивановского УФАС России ТУ Росимущества в Ивановской области сообщило, что решение о передаче защитного сооружения гражданской обороны инвентарный номер <...> обществу с ограниченной ответственностью ТД «Евразия» принято на основании заключения Главного управления МЧС России по Ивановской области от 21.12.2009 № 6508-3-2-21. На основании Акта приема-передачи данного объекта от 18.02.2010 ТУ Росимущества в Ивановской области с участием Главного управления МЧС России по Ивановской области заключен договор с ООО ТД «Евразия» о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны от 04.05.2010 № 01/10. Данный договор по своей правовой природе является договором ответственного хранения объектов мобилизационного назначения, в соответствии с которым пользователь обеспечивает сохранность защитного сооружения и принимает меры по

поддержанию его в постоянной готовности к использованию по назначению. По мнению ТУ Росимущества в Ивановской области заключение подобных договоров осуществляется без проведения конкурса или аукциона, в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предусматривающим размещение заказа на работы по мобилизационной подготовке у единственного поставщика.

В ответе (вх. № 2814 от 18.08.2010) на запрос Ивановского УФАС России ООО ТД «Евразия» сообщило, что в 2009 году данным обществом был заключен договор аренды земельного участка с кадастровым номером 37:24:020130:58 общей площадью 1704 кв. метра. Этот участок предназначен под строительство автозаправочной станции. На нем также расположен спорный объект гражданской обороны. Сооружение находилось в плачевном состоянии и никак не использовалось предыдущим пользователем ООО «Контех». ООО ТД «Евразия» обратилось в ТУ Росимущества в Ивановской области с предложением о передаче обществу в безвозмездное пользование данного защитного сооружения с условием приведения его в рабочее состояние, в результате чего и был заключен соответствующий договор. ООО ТД «Евразия» готово безвозмездно отремонтировать и содержать в готовности защитное сооружение.

В ответе (исх. № 7282-3-2-21 от 11.10.2010) на запрос Ивановского УФАС России Главное управление МЧС России по Ивановской области сообщило, что договор №01/10 от 04 мая 2010 согласован Главным управлением МЧС России по Ивановской области в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.04.1994 №359 «Об утверждении положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями». В 2009 году по инициативе ТУ Росимущества в Ивановской области проводилась проверка имущества гражданской обороны, инвентарный номер <...>, расположенного по адресу: г. Иваново, ул. Тимирязева, 1, в которой сотрудники Главного управления МЧС России по Ивановской области принимали участие, как консультанты. На момент проверки указанное имущество находилось в хозяйственном ведении ООО «Контех». Акт по результатам проверки не составлялся и в адрес Главного управления направлен не был. Общее состояние данного защитного сооружения с момента указанной проверки до передачи другому хозяйствующему субъекту не изменялось и оценивалось как не готовое к приему укрываемых. Других контрольно-ревизионных проверок данного объекта не проводилось.

В результате анализа, представленных ТУ Росимущества в Ивановской области, Главным управлением МЧС России по Ивановской области и ООО ТД «Евразия» документов, установлено следующее.

В соответствии с выпиской из реестра федерального имущества №04-5536 от 01.10.2010 «отдельно стоящее убежище (класс А-III) (мобилизационное имущество)», общей площадью 190 кв.м., реестровый номер федерального имущества П12390001327, расположенное по адресу: г. Иваново, ул. Тимирязева, д.1, является собственностью Российской Федерации.

Договор №01/10 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны, согласно представленным пояснениям, заключен без проведения торгов в форме конкурса или аукциона. В связи с тем, что в соответствии с пунктом 1 данного договора, имущество гражданской обороны передается ООО ТД «Евразия» в безвозмездное пользование, спорный договор является договором безвозмездного пользования. Кроме того, о безвозмездном характере договора свидетельствует и то, что он не содержит каких-либо условий о его возмездности.

В соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, **договоров безвозмездного пользования**, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества (далее договоры), в том числе закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, возможно следующими способами:

- 1) по результатам проведения конкурса или аукциона на право заключения таких договоров;
- 2) без проведения торгов, в случаях, предусмотренных статьей 17.1 Закона о защите конкуренции;
- 3) без проведения торгов, в случае предоставления указанного имущества в виде

государственной или муниципальной преференции в порядке, установленном главой 5 Закона о защите конкуренции.

В Ивановское УФАС России не поступало заявлений от ТУ Росимущества в Ивановской области о даче согласия антимонопольного органа на предоставление преференции в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны.

Кроме того, спорный договор не подпадает под исключения, предусмотренные статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, позволяющие уполномоченному органу заключить договор безвозмездного пользования государственным имуществом с тем или иным хозяйствующим субъектом без проведения конкурса или аукциона.

В связи с тем, что ТУ Росимущества в Ивановской области передало ООО ТД «Евразия» по договору №01/10 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны от 04.05.2010 имущество гражданской обороны инвентарный номер <...> без проведения конкурса или аукциона, Распоряжение ТУ Росимущества в Ивановской области №22 от 26.01.2010 «О передаче федерального имущества», в соответствии с которым заключен данный договор, содержит признаки нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом руководителя Ивановского УФАС России от 21.10.2010 № 184 возбуждено дело № 02-30/058 по признакам нарушения территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ивановской области части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На заседании Комиссии от 25 ноября 2010 представитель ТУ Росимущества в Ивановской области сообщила о том, что на рассмотрении Арбитражного суда Ивановской области находится дело № А17-3872/2010 по исковому заявлению первого заместителя прокурора Ивановской области о признании недействительным договора №01/10 от 04.05.2010 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны, заключенного между территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ивановской области и ООО Торговый дом «Евразия», на основании нарушения требований статьи 17.1 Закона о защите конкуренции. Решением суда по данному делу от 01.11.2010 договор № 01/10 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны, признан недействительным. Решение суда по данному делу не вступило в законную силу. На основании изложенного, представитель ответчика заявила ходатайство о приостановлении рассмотрения дела № 02-30/058 о нарушении антимонопольного законодательства до вступления в законную силу решения Арбитражного суда Ивановской области по делу №А17-3872/2010, в связи с его обжалованием в апелляционном порядке.

Комиссией данное ходатайство удовлетворено.

Руководствуясь пунктом 1 части 3, частью 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции, определением от 25.11.2010 Комиссия приостановила рассмотрение дела № 02-30/058 о нарушении антимонопольного законодательства до вступления в законную силу решения Арбитражного суда Ивановской области по делу № А17-3872/2010, в связи с его обжалованием в апелляционном порядке.

Постановлением Второго арбитражного апелляционного суда от 24.12.2010 по делу № А17-3872/2010, поступившим в Ивановское УФАС России 11.01.2010, решение Арбитражного суда Ивановской области от 01.11.2010 по делу № А17-3873/2010 оставлено без изменений, а апелляционная жалоба территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ивановской области – без удовлетворения.

В соответствии с частями 3, 4, 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции определением от 13 января 2011 Комиссия возобновила рассмотрение дела № 02-30/058 о нарушении антимонопольного законодательства.

На заседании Комиссии от 10.03.2011 представитель ТУ Росимущества в Ивановской области пояснила, что, несмотря на вступившее в законную силу решение Арбитражного суда Ивановской области от 01.11.2010 по делу № А17-3872/2010, которым спорный договор признан недействительным, ТУ Росимущества в Ивановской области занимает прежнюю позицию. Договор №01/10 от 04.05.2010 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны не является договором аренды, а представляет собой договор хранения. Вследствие этого, по мнению ТУ Росимущества в Ивановской области, на данные правоотношения не распространяется действие Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции». Однако, во исполнение решения Арбитражного суда Ивановской области данный договор расторгнут, переданное имущество гражданской обороны возвращено по акту приема-передачи. Возможно, данная ситуация возникла вследствие несовершенства действующего законодательства. По мнению представителя ТУ Росимущества в Ивановской области все условия спорного договора свидетельствуют о том, что объект гражданской обороны передан хозяйствующему субъекту в целях мобилизационной подготовки и о том, что данный договор направлен на реализацию мероприятий гражданской обороны.

Представитель Главного управления МЧС России по Ивановской области на рассмотрение дела № 02-30/058 не явился, ходатайствовал о рассмотрении дела в его отсутствие. При этом в письме от 10.03.2011 № 1235-14-08 Главное управление МЧС России по Ивановской области пояснило следующее. Целью спорного договора является сохранность защитного сооружения, поддержание его в постоянной готовности к использованию по назначению и дальнейшему совершенствованию в соответствии с требованиями нормативных документов по эксплуатации защитных сооружений. Данный договор является типовым договором, форма которого утверждена Постановлением Правительства РФ от 23.04.1994 №359 «Об утверждении положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями». В соответствии с пунктом 2.1.37 Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 24.12.1993 №2284, с правопреемником приватизируемого предприятия заключается договор о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны. К указанным объектам и имуществу относятся и отдельно стоящие убежища гражданской обороны. По своей правовой природе спорный договор является договором ответственного хранения.

Представитель ООО ТД «Евразия» на рассмотрение дела №02-30/058 не явился, просил рассмотреть дело в его отсутствие.

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы представителя ответчика, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

На основании [приложения N 1](#) к Постановлению Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» (далее - [Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 N 3020-1](#)) объекты гражданской обороны, предназначенные для использования в особый период, являются имуществом учреждения, финансирование которого осуществляется из республиканского бюджета, и такие объекты относятся исключительно к федеральной собственности.

Управление и распоряжение указанным имуществом осуществляет Правительство Российской Федерации согласно [пункту 15](#) Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 N 3020-1. Правительство Российской Федерации может делегировать свои полномочия министерствам и ведомствам, органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга в порядке, определенном Федеративным договором и законами Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4.1 «Положения о Территориальном управлении Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ивановской области», утвержденного Приказом

Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 27 февраля 2009 года № 49, территориальное управление Росимущества осуществляет полномочия собственника в отношении федерального имущества, расположенного на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, в том числе составляющего государственную казну Российской Федерации, а также полномочия собственника по передаче федерального имущества юридическим и физическим лицам, приватизации (отчуждению) федерального имущества, в случаях, когда реализация указанных полномочий непосредственно Территориальным управлением прямо предусмотрена нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Функции по надзору и контролю в области гражданской обороны и по управлению государственным имуществом в этой сфере в соответствии с [пунктом 1, подпунктом 10 пункта 9 Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий](#), утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 N 868, осуществляет федеральный орган исполнительной власти - МЧС России.

Таким образом, при наличии разрешения правомочных государственных органов о возможности передачи объекта гражданской обороны для использования в мирное время по предусмотренному правовыми актами назначению, территориальное управление Росимущества обладает полномочиями по передаче объектов гражданской обороны в безвозмездное пользование юридическим лицам, при условии соблюдения установленной действующим законодательством процедуры заключения подобных договоров.

Заключение спорного договора с коммерческой организацией согласовано с Начальником Главного управления МЧС России по Ивановской области, о чем свидетельствует соответствующая отметка в договоре. При этом данный договор заключен с нарушением предусмотренной действующим законодательством процедуры в силу следующего.

Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества предусмотрены в статье 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено **только по результатам проведения конкурсов или аукционов** на право заключения этих договоров, за исключением ряда случаев предоставления указанных прав на такое имущество.

Рассматриваемый договор является договором безвозмездного пользования. Объект гражданской обороны, переданный ТУ Росимущества в Ивановской области в безвозмездное пользование ООО ТД «Евразия», является имуществом казны Российской Федерации, учтен в реестре федерального имущества на основании пункта 3 Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 № 3020-1.

Доводы ТУ Росимущества в Ивановской области о том, что к отношениям, возникшим между территориальным управлением Росимущества и ООО Торговый дом «Евразия», вследствие заключения договора № 01/10 от 04.05.2010 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны, не применим порядок, установленный статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, не соответствуют действующему законодательству.

ООО Торговый дом «Евразия» в соответствии с пунктом 1.1 Устава является юридическим лицом – коммерческой организацией, Уставный капитал которого разделен на доли, созданным в целях извлечения прибыли, то есть является хозяйствующим субъектом, на которого распространяется действие Закона о защите конкуренции.

Возможность передачи государственного имущества в безвозмездное пользование без проведения конкурса или аукциона, в качестве исключения, предусмотрено пунктом 1 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, установлена Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.01.1998 №3 «О порядке закрепления и использования, находящихся в федеральной

собственности административных зданий, строений и сооружений». В соответствии с пунктом 1 данного Постановления Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, если иное не установлено федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, осуществляет в отношении находящихся в федеральной собственности административных зданий, сооружений и нежилых помещений:

- закрепление их на праве оперативного управления за федеральными органами государственной власти, федеральными государственными учреждениями и федеральными казенными предприятиями;
- закрепление их на праве хозяйственного ведения за федеральными государственными унитарными предприятиями;
- передачу их во владение и (или) в пользование в установленном порядке.

ООО ТД «Евразия» не относится к числу субъектов, которым территориальный орган Росимущества, руководствуясь данным Постановлением, мог бы без проведения конкурса или аукциона передать соответствующее государственное имущество в безвозмездное пользование, соответственно порядок предоставления государственного имущества, установленный данным нормативно-правовым актом к ООО ТД «Евразия» не применим.

Доводы ТУ Росимущества в Ивановской области и Главного управления МЧС России по Ивановской области о том, что спорный договор заключен без проведения конкурса или аукциона на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.1994 № 359 «Об утверждении положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями, организациями» (далее – Положение), не состоятельны в силу следующего.

Нормы данного Положения связаны с решениями о приватизации предприятий, организаций и учреждений, имеющих на своем балансе объекты и имущество гражданской обороны, не подлежащие приватизации. На основании указанного Положения объекты гражданской обороны могут передаваться по договору организациям, созданным в процессе приватизации, ответственным за содержание названных объектов.

Применение по аналогии к возникшим правоотношениям положений Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.1994 № 359 в подтверждение правомерности передачи отдельно стоящего убежища гражданской обороны в безвозмездное пользование и на хранение ООО ТД «Евразия», не может быть признано обоснованным, поскольку ООО ТД «Евразия» согласно его учредительным документам не является организацией, созданной в процессе приватизации, на балансе которой находился указанный объект, и в связи с этим названное общество не является организацией, ответственной за сохранение такого объекта.

Таким образом, рассматриваемый договор не подпадает под исключения, предусмотренные статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, в связи с чем, ТУ Росимущества в Ивановской области могло заключить его только по результатам проведения конкурса или аукциона.

Из представленных ТУ Росимущества в Ивановской области пояснений следует, что при заключении данного договора государственный орган руководствовался Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), предусматривающим размещение заказа на работы по мобилизационной подготовке у единственного поставщика. По мнению ТУ Росимущества в Ивановской области данный договор по своей правовой природе является договором ответственного хранения объектов мобилизационного назначения, в соответствии с которым пользователь обеспечивает сохранность защитного сооружения и принимает меры по поддержанию его в постоянной готовности к использованию по назначению, в связи с чем, заключение подобного договора осуществляется без аукциона и конкурса.

Данная позиция ТУ Росимущества в Ивановской области не соответствует действующему законодательству в силу того, что условия спорного договора не подпадают под понятие «мобилизационная подготовка», определенное в Федеральном законе от 26 февраля 1997 года N 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (далее - Закон о мобилизации).

Так в соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о мобилизации под мобилизационной подготовкой в Российской Федерации понимается комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, подготовке органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, подготовке Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время в соответствии с Федеральным законом «Об обороне» специальных формирований к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

Частью 2 указанной статьи предусмотрено определение мобилизации в Российской Федерации, под которой понимается комплекс мероприятий по переводу экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени. Мобилизационная подготовка и мобилизация в Российской Федерации являются составными частями организации обороны Российской Федерации.

В содержание мобилизационной подготовки и мобилизации среди прочего входят создание, развитие и сохранение мобилизационных мощностей и объектов для производства продукции, необходимой для удовлетворения потребностей государства, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований и нужд населения в военное время.

Согласно условиям заключенного договора о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны, ООО ТД «Евразия» обязуется сохранять защитные сооружения, принимать меры по содержанию их в постоянной готовности к использованию по назначению и дальнейшему совершенствованию в соответствии с требованиями нормативных документов по эксплуатации защитных сооружений. Какой либо комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, и указанный в Законе о мобилизации, в условиях договора не предусмотрен, поэтому при его заключении ТУ Росимущества в Ивановской области не могло руководствоваться Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Кроме того, Закон о размещении заказов, регулирующий отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений, предполагает выделение **средств федерального бюджета** или бюджетов субъектов Российской Федерации, **средств внебюджетных источников финансирования для обеспечения потребностей** Российской Федерации, государственного заказчика в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков, либо потребностей субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий субъектов Российской Федерации.

ТУ Росимущества в Ивановской области не представлено доказательств того, что на реализацию спорного договора выделялись средства федерального бюджета или средства внебюджетных источников финансирования. Условия данного договора об этом также не свидетельствуют. Поэтому, договор №01/10 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны от 04.05.2010 не подпадает под сферу регулирования Закона о размещении заказов.

Таким образом, в соответствии со статьей 17.1 Закона о защите конкуренции заключение подобного договора и передача имущества гражданской обороны хозяйствующим субъектам в безвозмездное пользование должна осуществляться только по результатам проведения конкурса или аукциона, при наличии разрешения правомочных государственных органов о возможности передачи объекта гражданской обороны для использования в мирное время по

предусмотренному правовыми актами назначению.

Данная позиция отражена и в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации №17653/08 от 12.05.2009, которым установлено, что право Росимущества в лице его территориальных управлений на распоряжение объектами гражданской обороны путем совершения без проведения конкурса сделок о передаче таких объектов на хранение и в пользование частным коммерческим организациям не предусмотрено законодательством.

Предоставление одному из хозяйствующих субъектов - ООО ТД «Евразия» - имущества гражданской обороны без проведения конкурса или аукциона создает ему преимущественные условия доступа к государственному имуществу.

Кроме того, передача имущества гражданской обороны в пользование отдельным хозяйствующим субъектам, без соблюдения установленной действующим законодательством процедуры, не способствует поддержанию подобного имущества в рабочем состоянии, а наоборот приводит к ухудшению его состояния в результате ненадлежащей эксплуатации.

Так, согласно письму Главного управления МЧС России по Ивановской области от 21.12.2009 № 6508 3-2-21, объект гражданской обороны инвентарный № 157, до передачи его в пользование ООО ТД «Евразия» находился в пользовании ООО «Контех» по такому же договору о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны. ООО «Контех» эксплуатировало переданное ему имущество с нарушением действующего законодательства. Мероприятия по повышению готовности к приему укрываемых в течение всего периода пользования ООО «Контех» не проводило, доступ к сооружению был открыт, вследствие чего в нем была устроена свалка мусора и приют для лиц без определенного места жительства.

Следовательно, заключение договора безвозмездного пользования в отношении рассматриваемого имущества гражданской обороны должно осуществляться в соответствии с требованиями Закона о защите конкуренции, по результатам проведения конкурса или аукциона. Несоблюдение указанного требования является нарушением антимонопольного законодательства.

ТУ Росимущества в Ивановской области заключило с ООО ТД «Евразия» договор №01/10 о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны от 04.05.2010 без проведения конкурса или аукциона, что является нарушением части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела представитель ТУ Росимущества в Ивановской области сообщила о том, что договор о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны от 04.05.2010 № 01/10 на основании Распоряжения от 12.11.2010 № 447 расторгнут. Имущество гражданской обороны инвентарный № 157, расположенное по адресу: г. Иваново, ул. Тимирязева, д. 1 по акту приемки-передачи от 19.11.2010 принято ТУ Росимущества в Ивановской области. В подтверждение данных обстоятельств, представителем ТУ Росимущества в Ивановской области представлены копии соответствующих документов.

Таким образом, ТУ Росимущества в Ивановской области добровольно устранило нарушение части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, что является основанием для прекращения рассмотрения дела.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ивановской области, выразившиеся в передаче в безвозмездное пользование хозяйствующему субъекту ООО Торговый домъ «Евразия» (<...>) имущества гражданской обороны (инвентарный номер <...> , расположенное по адресу: г. Иваново, ул. Тимирязева, 1) на основании Распоряжения № 22 от 26.01.2010 «О передаче

федерального имущества», в соответствии с которым, без проведения конкурса или аукциона, заключен договор о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны, нарушением части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Прекратить рассмотрение дела №02-30/058 о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с добровольным устранением территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ивановской области нарушения антимонопольного законодательства.

3. В связи с добровольным устранением территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ивановской области нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предписание не выдавать.

4. Передать уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России материалы дела № 02-30/058 для решения вопроса о возбуждении дела в соответствии с КоАП РФ.

Подписи членов Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Ивановской области.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.