

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-137/24

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Бизнес Центр» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

03.05.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – <...> ,

членов Комиссии ФАС России:

<...> ,

<...> ,

при участии представителя:

АО «АГЗРТ»: <...> ,

представители ООО «Ритуал» (далее – Заказчик) и ООО «Бизнес Центр» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Бизнес Центр» от 23.04.2024 № 01-03/04-2023 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «АГЗРТ» при проведении запроса предложений

в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого

и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг

по бухгалтерскому обслуживанию (в том числе по ведению бухгалтерского учета, расчету заработной платы и учету расчетов по налогам, страховым взносам, подготовке и сдаче отчетности) для нужд ООО «Ритуал» (извещение № 32413440581),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Бизнес Центр» (далее – Заявитель) от 23.04.2024 № 01-03/04-2023 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «АГЗРТ» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по бухгалтерскому обслуживанию (в том числе по ведению бухгалтерского учета, расчету заработной платы и учету расчетов по налогам, страховым взносам, подготовке и сдаче отчетности) для нужд ООО «Ритуал» (далее – Заказчик) (извещение № 32413440581) (далее – Запрос предложений, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является

обязательным

в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://agzrt.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://agzrt.ru>, регулируются Регламентом работы электронной площадки АО «АГЗРТ» для организации и проведения закупочных процедур в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, утвержденным приказом Генерального директора от 30.11.2023 б/н (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках.

В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

Согласно извещению об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документации, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 28.03.2024;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 1 913 880 рублей;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений
– 05.04.2024 16:00 (МСК+1);
4. На участие в Запросе предложений подано 5 заявок;
5. Дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Запросе предложений – 23.04.2024;
6. По результатам рассмотрения первых частей заявок допущено к участию
в Запросе предложений 5 заявок;
7. Дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Запросе предложений – 26.04.2024;
8. По результатам рассмотрения вторых частей заявок соответствующими требованиям Документации признаны заявки 5 участников;
9. Дата подведения итогов – 26.04.2024
10. По результатам подведения итогов победителем признано ООО «Софтлайн Аутсорсинг ПФО» с предложением о цене договора в размере 1 653 000 руб.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператор не обеспечил надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Запроса предложений, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность изменения заявки Заявителя.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Запроса предложений Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы Заявителя и выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 11 статьи 3.2 Закона о закупках участник конкурентной закупки вправе подать только одну заявку на участие в такой закупке в отношении каждого предмета закупки (лота) в любое время с момента размещения извещения

о ее проведении до предусмотренных документацией о закупке даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке. Участник конкурентной закупки вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок. Заявка на участие в такой закупке является измененной или отозванной, если изменение осуществлено или уведомление об отзыве заявки получено заказчиком до истечения срока подачи заявок на участие в такой закупке.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что дата и время окончания подачи заявок на участие в Запросе предложений – 05.04.2024 16:00 (МСК+1).

Решением Комиссии ФАС России от 16.04.2024 по делу № 223ФЗ-121/24 установлено, что Заявителем 02.04.2024 в 09:08 (МСК) и в 15:14 (МСК) подавались заявки на участие в Запросе предложений, однако из-за неправомерных действий Оператора заявки были возвращены. В связи с чем, Комиссией ФАС России выдано предписание от 16.04.2024 по делу № 223ФЗ-121/24 с целью восстановления нарушенных прав Заявителя и в том числе обеспечения подачи заявки только Заявителем, при этом срок окончания подачи заявки не менялся.

Из Жалобы следует, что у Заявителя отсутствовала возможность изменения заявки, поданной на участие в Запросе предложений, что, по мнению Заявителя, нарушает его законные интересы.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что в соответствии с Предписанием заявка Заявителя принята к участию в закупке, при этом в силу части 11 статьи 3.2 Закона о закупках у Заявителя отсутствует возможность ее изменения по истечении срока окончания подачи заявок, ввиду того, что указанная возможность не предусмотрена Предписанием.

Комиссия ФАС России, изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения Оператора установила, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Документации и Регламента.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не явился и не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Запроса предложений.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Бизнес Центр» (ИНН: 2443044064; ОГРН: 1142443000886) от 23.04.2024 № 01-03/04-2023 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «АГЗРТ» (ИНН: 1655391893; ОГРН: 1171690094630) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по бухгалтерскому обслуживанию (в том числе по ведению бухгалтерского учета, расчету заработной платы и учету расчетов по налогам, страховым взносам, подготовке и сдаче отчетности) для нужд ООО «Ритуал» (извещение № 32413440581) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>

<...>