

Уполномоченный орган:

Комитет государственного заказа Вологодской области

тел. 8 (8172) 230160 (доб. 4310)

факс 8 (8172) 230160 (доб. 4317)

e-mail: kgz@gov35.ru

Конкурсная комиссия**Заявитель:**

ИП Никифорова Анна Юрьевна

162612, г. Череповец, ул. Красная, 34-08

тел. 89211364923

факс 8 (8202) 281994

e-mail: olga1-07@mail.ru

22.09.2015 г. № 4514

Участник закупки:

ООО «ПродОптТорг+»

160004, г. Вологда, ул. Ленинградская, д. 18

тел. 8 (8172) 500049

факс 8 (8172) 210344

e-mail: 79217176989@yandex.ru

Заказчики:

Лот № 1

Поставка молока (Северо-Запад области)

Наименование заказчика	Место нахождения/ почтовый адрес заказчика	Адрес электронной почты заказчика
БУ СО ВО "Вогнемский	Российская Федерация, 161109, Вологодская обл,	vogint@mail.ru

психоневрологический интернат"	Кирилловский р-н, Стародевичье м	
БУ СО ВО "Пустынский психоневрологический интернат"	Российская Федерация, 161127, Вологодская обл, Кирилловский р-н, Пустынь м	pustin.kirillov@mail.ru
БУ СО ВО "Ивановский детский дом-интернат для умственно отсталых детей"	Российская Федерация, 162653, Вологодская обл, Череповецкий р-н, Ивановское с, Центральная, 4	ddi35@mail.ru
БУ СО ВО «Устюженский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья»	Российская Федерация, 162802, Вологодская обл, Устюженский р-н, Малое Восное д, 55	dom.school@mail.ru
Бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области "Белозерская центральная районная больница"	Российская Федерация, 161200, Вологодская обл, Белозерский р-н, Белозерск г, Карла Маркса, 1, -	goszakup.lpu3@mail.ru
бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области «Вашкинская центральная районная больница»	Российская Федерация, 161250, Вологодская обл, Вашкинский р-н, Липин Бор с, Первомайская, 23, -	vashkicrb35@mail.ru
Бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области "Череповецкая центральная районная поликлиника"	Российская Федерация, 162618, Вологодская обл, Череповец г, пр.Победы, 169, -	cher_crp@mail.ru
Бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области "Шекснинская центральная районная больница"	Российская Федерация, 162560, Вологодская обл, Шекснинский р-н, Шексна рп, Ленина, 22, -	sheksnacrbvo@bk.ru
Бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области "Чагодощенская центральная районная больница"	Российская Федерация, 162400, Вологодская обл, Чагодощенский р-н, Чагода рп, Мира, 31, -	22finupr22@rambler.ru

Лот № 2

Поставка молочной продукции, масла (Северо-Запад области)

Наименование заказчика	Место нахождения/ почтовый адрес заказчика	Адрес электронной почты заказчика
БУ СО ВО "Вашкинский	Российская Федерация,	

БУ СО ВО "Вогинемский психоневрологический интернат"	161109, Вологодская обл, Кирилловский р-н, Стародевичье м	vogint@mail.ru
БУ СО ВО "Пустынский психоневрологический интернат"	Российская Федерация, 161127, Вологодская обл, Кирилловский р-н, Пустынь м	pustin.kirillov@mail.ru
БУ СО ВО "Ивановский детский дом-интернат для умственно отсталых детей"	Российская Федерация, 162653, Вологодская обл, Череповецкий р-н, Ивановское с, Центральная, 4	ddi35@mail.ru
БУ СО ВО «Устюженский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья»	Российская Федерация, 162802, Вологодская обл, Устюженский р-н, Малое Восное д, 55	dom.school@mail.ru
Бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области "Белозерская центральная районная больница"	Российская Федерация, 161200, Вологодская обл, Белозерский р-н, Белозерск г, Карла Маркса, 1, -	goszakup.lpu3@mail.ru
бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области «Вашкинская центральная районная больница»	Российская Федерация, 161250, Вологодская обл, Вашкинский р-н, Липин Бор с, Первомайская, 23, -	vashkicrb35@mail.ru
Бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области "Череповецкая центральная районная поликлиника"	Российская Федерация, 162618, Вологодская обл, Череповец г, пр.Победы, 169, -	cher_crp@mail.ru
Бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области "Шекснинская центральная районная больница"	Российская Федерация, 162560, Вологодская обл, Шекснинский р-н, Шексна рп, Ленина, 22, -	sheksnacrbvo@bk.ru
Бюджетное учреждение здравоохранения Вологодской области "Чагодощенская центральная районная больница"	Российская Федерация, 162400, Вологодская обл, Чагодощенский р-н, Чагода рп, Мира, 31, -	22finupr22@rambler.ru

18 сентября 2015 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Мерзлякова Н.В. – председатель комиссии, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области;

Суслова Е.А. - член комиссии, заместитель начальника отдела контроля государственных закупок;

Ягольницкая Д.С. – член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Васянович Ю.Р. - член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Жирнов А.А. – член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля государственных закупок,

рассмотрев жалобу ИП Никифоровой А.Ю. на действия Уполномоченного органа - Комитета государственного заказа Вологодской области, Заказчиков и конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса с ограниченным участием, в присутствии представителей:

от Уполномоченного органа – Гудина А.В. по доверенности № 3 от 14.01.2015;

от ИП Никифоровой А.Ю. – Петрова Е.В. по доверенности № 18 от 15.09.2015;

от ООО «ПродОптТорг+» - Коршунов Ю.О. по доверенности № 1 от 18.09.2015;

от ООО МЗ "Устюгмолоко" – Минаков А.А. по доверенности от 16.09.2015,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – УФАС) поступила жалоба от ИП Никифоровой А.Ю. (далее - Заявитель) на действия Комитета государственного заказа Вологодской области (далее – Уполномоченный орган), Заказчиков и конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса с ограниченным участием № 0130200002415002029 на поставку молочных продуктов (молоко, молочная продукция, масло сливочное) (Северо-Запад области) в 4 квартале 2015 года, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в установленный срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием. Представитель Заявителя утверждает:

1. По лоту № 1 участник закупки ООО «ПродОптТорг+» по лоту № 1 в качестве единицы измерения фасовки по товару молоко указал – 1 литр, в качестве производителя указаны ООО «Сухонский молочный комбинат», ПК «Вологодский молочный комбинат», ООО Молочный завод «Устюгмолоко». Однако, по утверждению Заявителя, ООО МЗ «Устюгмолоко» и ПК «Вологодский молочный комбинат» производит молоко жирностью 2.5 % в фасовке – 1 кг, молоко жирностью 2.5 % в фасовке – 1 литр ООО МЗ «Устюгмолоко» и ПК «Вологодский молочный комбинат» не производит. 1 кг соответствует 0,97 л.

2. По лоту № 2 участник закупки ООО «ПродОптТорг+» в качестве единицы измерения фасовки по товару кефир указал – 0,5 кг, в качестве производителя указаны ООО «Сухонский молочный комбинат», ПК «Вологодский молочный комбинат», ООО Молочный завод «Устюгмолоко». Однако ООО МЗ «Устюгмолоко» производит кефир жирностью 2.5 % в фасовке – 0,47, кефир жирностью 2.5 % в фасовке – 0,5 ООО МЗ «Устюгмолоко» не производит.

Представитель Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился, пояснил, что конкурсная комиссия действовала в рамках Закона о контрактной системе.

Представители Заказчиков на рассмотрении жалобы не явились. Заказчики о дате, времени и месте рассмотрения жалобы извещены надлежащим образом.

Представитель заинтересованного лица участника закупки ООО «ПродОптТорг+» пояснил, что ООО «Сухонский молочный комбинат», также указанный в его заявке производит кефир жирностью 2.5 % в фасовке – 0,47.

Представитель ООО МЗ "Устюгмолоко" пояснил:

1. Молоко жирностью 2.5 % в фасовке – 1 литр ООО МЗ «Устюгмолоко» производит.

2. Подтвердил, что кефир жирностью 2.5 % в фасовке – 0,5 кг ООО МЗ «Устюгмолоко» не производит.

Уполномоченный орган представил документы, предусмотренные ч. 5 ст. 106 Закона о контрактной системе.

Комиссия по контролю в сфере закупок УФАС (далее – Комиссия), рассмотрев представленные материалы, выслушав объяснения и заявления представителей Уполномоченного органа, Заявителя, участника закупки ООО «ПродОптТорг+» и ООО МЗ «Устюгмолоко», пришла к следующему выводу.

05.08.2015 на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) была опубликована закупка № 0130200002415002029.

Способ определения поставщика: конкурс с ограниченным участием.

Наименование объекта закупки: поставка молочных продуктов (молоко, молочная

продукция, масло сливочное) (Северо-Запад области) в 4 квартале 2015 года.

Лот № 1. Поставка молока (Северо-Запад области).

Лот № 2. Поставка молочной продукции, масла (Северо-Запад области).

Начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 1: 546 567, 28 рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 2: 701 655, 85 рублей.

В протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием от 02.09.15, в том числе указано:

Лот № 1

ООО «ПродОптТорг+»

Наименование товара	Показатель объекта закупки	Единица измерения показателя (при наличии)	Значение показателя	Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки
Молоко питьевое в соответствии ТР ТС 021/2011, ТР ТС 033/2013	Жирность	%	2,5	В заявке участника содержатся сведения о действующих добровольных «Сертификатах соответствия» системы сертификации ГОСТ Р (производитель ООО МЗ «Устюгмолоко», ПК «Вологодский молочный комбинат») / действующих «Сертификатах соответствия» системы добровольной сертификации «Настоящий Вологодский продукт» (производитель ООО МЗ «Устюгмолоко», ПК «Вологодский молочный комбинат», ООО «Сухонский молочный комбинат»)
	Фасовка	л	1	

Лот № 2

ООО «ПродОптТорг+»

Наименование товара	Показатель объекта закупки	Единица измерения показателя (при наличии)	Значение показателя	Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки
	Жирность	%	2,5	В заявке участника содержатся сведения о

Кефир в соответствии ТР ТС 021/2011, ТР ТС 033/2013	Фасовка	кг	0,5	действующих «Сертификатах соответствия» системы добровольной сертификации «Настоящий Вологодский продукт»; производитель ООО «Сухонский молочный комбинат», ОАО «Северное молоко», ООО Молочный завод «Устюмолоко»
---	---------	----	-----	--

Заявки ООО «ПродОптТорг+» признаны соответствующими требованиям, установленным в конкурсной документации, а также требованиям Закона о контрактной системе, ООО «ПродОптТорг+» признано победителем конкурса с ограниченным участием по указанным лотам.

В соответствии с ч. 3 ст. 56 Закона о контрактной системе, при проведении конкурса с ограниченным участием применяются положения настоящего Федерального закона о проведении открытого конкурса с учетом особенностей, определенных настоящей статьей.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе установлено, что конкурсная документация должна содержать, в том числе:

1) наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренные статьей 51 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению.

В п. 4 конкурсной документации указано: «наименование и описание объекта закупки См. Приложение №2 к конкурсной документации».

В Приложение №2 к конкурсной документации, в техническом задании, в том числе установлено:

Лот № 1

Поставка молока (Северо-Запад области)

Наименование объекта закупки	Показатель объекта закупки	Единица измерения показателя (при наличии)	Значение показателей		Значение показателя, которое не может изменяться
			Значение показателя, которое может изменяться	Значение показателя, которое не может изменяться	
			Минимальное значение	Максимальное значение	
Молоко питьевое	Жирность	%	-	-	2,5
в соответствии ТР ТС 021/2011,	Фасовка	л	0,9	1	-

Лот № 2

Поставка молочной продукции, масла (Северо-Запад области)

Наименование объекта закупки	Показатель объекта закупки	Единица измерения показателя (при наличии)	Значение показателей		Значение показателя, которое не может изменяться
			Значение показателя, которое может изменяться	Значение показателя, которое не может изменяться	
			Минимальное значение	Максимальное значение	
Кефир	Жирность	%	-	-	2,5
в соответствии ТР ТС 021/2011, ТР ТС 033/2013	Фасовка	кг	0,47	0,5	-

В соответствии с п. 14 конкурсной документации, заявки на участие в конкурсе предоставляются по форме, установленной конкурсной документацией.

В форме № 2, в таблице «Предложение в отношении объекта закупки, информация о стране происхождения товара и производителе товара. Предложение о цене единицы товара» приложения № 1 к заявке на участие в конкурсе по лотам № 1, 2, в том числе установлено:

Лот № 1

Поставка молока (Северо-Запад области)

№ п/п	Наименование объекта контракта	Показатель объекта закупки	Единица измерения показателя (при наличии)	Значение показателя
2	Молоко питьевое в соответствии ТР ТС 021/2011, ТР ТС 033/2013	Жирность	%	2,5
		Фасовка	л	указать

Лот № 2

Поставка молочной продукции, масла (Северо-Запад области)

№ п/п	Наименование объекта контракта	Показатель объекта закупки	Единица измерения показателя (при наличии)	Значение показателя
2	Кефир в соответствии ТР ТС	Жирность	%	2,5
		Фасовка	кг	указать

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией). Примерная форма заявки на участие в открытом конкурсе может указываться в типовой конкурсной документации. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно, в том числе предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара, информация о стране происхождения товара и производителе товара.

В своих заявках участник закупки ООО «ПродОптТорг+» выполнил указанные требования конкурсной документации и Закона о контрактной системе.

Частью 2 ст. 53 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Федерального закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

В силу ч. 3 ст. 53 Закона о контрактной системе, конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Участник закупки ООО «ПродОптТорг+» соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, заявки ООО «ПродОптТорг+» соответствуют требованиям, указанным в конкурсной документации.

Согласно ч. 3.1 ст. 53 Закона о контрактной системе, в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником конкурса в соответствии с [частью 2 статьи 51](#) настоящего Федерального закона, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

Заявитель не представил доказательств того, что на момент подписания и опубликования рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием от 02.09.15 членам конкурсной комиссии было известно о наличии в заявках ООО «ПродОптТорг+» недостоверной информации.

Таким образом, нарушений Закона о контрактной системе в действиях конкурсной комиссии не установлено.

На основании вышеизложенного, жалоба ИП Никифоровой А.Ю. необоснованна.

Вместе с тем, Комиссия в соответствии со ст. 99 Закона о контрактной системе провела внеплановую проверку.

В соответствии с ответом на запрос ООО МЗ «Устюглолоко» от 17.09.15 № 118, а также пояснениям представителя ООО МЗ «Устюглолоко»:

1. Молоко жирностью 2.5 % в фасовке – 1 литр ООО МЗ «Устюглолоко» производит.
2. Кефир жирностью 2.5 % в фасовке 0,5 кг ООО МЗ «Устюглолоко» не производит.

Согласно ответу на запрос ПК «Вологодский молочный комбинат» от 16.09.15 № 1732 молоко питьевое пастеризованное выпускается в упаковке 1 кг и 0,5 кг.

Участники контрактной системы обязаны руководствоваться в своей работе принципами, на которых строится система закупок. Только при соблюдении принципов возможна реализация целей, определенных в ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе.

Согласно ст. 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Участником закупки ООО «ПродОптТорг+» представлена ложная информация в составе заявки.

На основании изложенного Комиссия по контролю в сфере закупок приняла решение о признании участника закупки ООО «ПродОптТорг+» нарушившим ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем установлено, что часть Заказчиков заключили контракты до получения от УФАС уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и требование о приостановлении процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в рамках Закона о контрактной системе. В соответствии с ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе УФАС не имеет право выдавать предписания о расторжении или аннулировании заключенных контрактов.

Установлено, что, указанное в заявке Заявителя по лоту № 1 молоко жирностью 2.5 % в фасовке – 1 литр, ООО МЗ «Устюглолоко» производит, а также Заявителем и иными участниками закупки не отрицается факт того, что ООО «Сухонский молочный комбинат», также указанный в его заявке ООО «ПродОптТорг+» по лоту № 2 производит кефир жирностью 2.5 % в фасовке – 0,47 кг.

Комиссия на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о

контрактной системе, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Никифоровой А.Ю. необоснованной.
2. Признать действия конкурсной комиссии соответствующими Закону о контрактной системе.
3. Признать участника закупки ООО «ПродОптТорг+» нарушившим ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе.
4. Предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Н.В. Мерзлякова

Председатель комиссии

Е.А. Суслова

Члены комиссии:

Д.С. Ягольницкая

Ю.Р. Васянович

А.А. Жирнов