

Решение по жалобе № Т04-71/2015 в отношении Палаты имущественных и земельных отношений Бавлинского МР РТ

Исх. от 21.04.2015г. № ИП-04/6043

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе: <...>,

в отсутствие заявителя – <...> физического лица, в присутствии представителей организатора торгов – Палаты имущественных и земельных отношений Бавлинского МР РТ – <...> (доверенность №б/н от 01.02.2015г.), <...> (распоряжение №51-л от 14.06.2012г.), рассмотрев жалобу Ибрагимов Р.М. на действия организатора торгов – Палаты имущественных и земельных отношений Бавлинского МР РТ при проведении открытого аукциона 020315/0167167/01 от 02.03.2015г. по продаже в собственность земельных участков, принадлежащих Бавлинскому муниципальному району расположенных в Кзыл-Ярском, Крым-Сарайском, Поповском, Потапово-Тумбарлинском, Салиховском, Татарско-Кандызском сельских поселениях и г.Бавлы Бавлинского муниципального района Республики Татарстан по 14 ЛОТам,

#### У С Т А Н О В И Л А:

Извещение по продаже в собственность земельных участков, принадлежащих Бавлинскому муниципальному району, расположенных в Кзыл-Ярском, Крым-Сарайском, Поповском, Потапово-Тумбарлинском, Салиховском, Татарско-Кандызском сельских поселениях и г.Бавлы Бавлинского муниципального района Республики Татарстан по 14 ЛОТам размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт) - 02.03.2015 года.

Организатор торгов – Палата имущественных и земельных отношений Бавлинского муниципального района Республики Татарстан.

Форма торгов – открытый аукцион.

Дата начала приема заявок - 27.02.2015г.

Дата окончания приема заявок – 23.03.2015г.

Дата и время проведения аукциона – 30.03.2015г. в 09:00 часов.

Суть жалобы: по мнению заявителя, торги проводятся с нарушением норм действующего законодательства.

Данная жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны

несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив доводы сторон, Комиссия установила следующее.

1. В части довода заявителя об установлении организатором торгов требований о соблюдении законодательства, утратившего силу, Комиссией установлено следующее.

В извещении по продаже в собственность земельных участков, принадлежащих Бавлинскому муниципальному району, расположенных в Кзыл-Ярском, Крым-Сарайском, Поповском, Потапово-Тумбарлинском, Салиховском, Татарско-Кандызском сельских поселениях и г.Бавлы Бавлинского муниципального района Республики Татарстан по 14 ЛОТам, размещённом на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) – 02.03.2015 года, установлено, что «Аукцион проводится в соответствии со статьей 38 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ), распоряжением Палаты имущественных и земельных отношений Бавлинского муниципального района, правилами организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 года № 808».

Вместе с тем, правила организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 года № 808 утратили силу с [1 марта 2015 года](#) в связи с изданием [Постановления](#) Правительства РФ от 22.10.2014 N 1090.

Таким образом, довод заявителя является обоснованным.

2. В части довода заявителя, о необоснованном отказе в допуске к участию в аукционе, Комиссией установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 39.12 ЗК РФ, для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Частью 2 статьи 39.12 ЗК РФ установлено, что представление документов, подтверждающих внесение задатка, признается заключением соглашения о задатке.

Согласно части 3 статьи 39.12 ЗК РФ, организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в [пункте 1](#) настоящей статьи. Организатор аукциона в отношении заявителей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей запрашивает сведения, подтверждающие факт внесения сведений о заявителе в единый государственный реестр юридических лиц (для юридических лиц) или единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств.

В соответствии с частью 8 статьи 39.12 ЗК РФ Заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона

Согласно протоколу определения участников аукциона №25 от 23.03.2015г. на участие в аукционе по 14 лотам было подано три заявки, заявке заявителя было отказано в допуске к участию в аукционе в связи с несвоевременным внесением задатка.

На заседание Комиссии организатором торгов было представлены копии платежных поручений.

В соответствии с нормами действующего законодательства, опубликованным извещением, участник закупки должен был обеспечить поступление задатка на расчетный счет организатора торгов не позднее, чем до даты рассмотрения заявок на участие в аукционе – до 23.03.2015г.

Согласно представленной организатором торгов квитанции задаток от заявителя поступил на счёт организатора торгов лишь 24.03.2015 года.

Таким образом, на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе задаток от заявителя не поступил на расчётный счет организатора торгов.

На основании изложенного, заявка заявителя не соответствовала требованиям действующего законодательства и была отклонена комиссией организатора торгов правомерно.

Следовательно, довод заявителя является необоснованным.

3. В части довода заявителя об опубликовании организатором торгов извещения с нарушением сроков, установленных действующим законодательством, Комиссией установлено следующее.

Частью 19 статьи 39.11 ЗК РФ установлено что, извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Извещение по продаже в собственность земельных участков, принадлежащих Бавлинскому муниципальному району, расположенных в Кзыл-Ярском, Крым-Сарайском, Поповском, Потапово-Тумбарлинском, Салиховском, Татарско-Кандызском сельских поселениях и г.Бавлы Бавлинского муниципального района Республики Татарстан по 14 ЛОТам, опубликовано на официальном – 02.03.2015 года.

Дата и время проведения аукциона – 30.03.2015г. в 09:00 часов.

На основании изложенного, учитывая, что извещение о проведении торгов опубликовано 02.03.2015 года, проведение аукциона должно было состояться не ранее 02.04.2015 года.

Таким образом, организатором торгов нарушен срок публикации извещения, что является нарушением требований пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, довод заявителя является обоснованным.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой документарной проверки было установлено следующее.

1. Согласно части 4 статьи 39.12 ЗК РФ, прием документов прекращается не ранее чем за пять дней до дня проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно извещению по продаже в собственность земельных участков, принадлежащих Бавлинскому муниципальному району расположенных в Кзыл-Ярском, Крым-Сарайском, Поповском, Потапово-Тумбарлинском, Салиховском, Татарско-Кандызском сельских поселениях и г.Бавлы Бавлинского муниципального района Республики Татарстан по 14 ЛОТам, размещённому на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) – 02.03.2015 года, дата и время проведения аукциона – 30.03.2015г. в 09:00 часов, дата окончания приема заявок установлена 23.03.2015г.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 39.12 ЗК РФ, организатор торгов должен был прекратить прием заявок не ранее чем 24.03.2015 года.

Таким образом, нарушение организатором торгов сроков окончания приема заявок, противоречит части 4 статьи 39.12 ЗК РФ, что образует нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в действиях, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе в части нарушения порядка определения победителя или победителей указанных торгов.

2. Частью 19 статьи 39.11 ЗК РФ установлено что, извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Согласно части 20 статьи 39.11 ЗК РФ, организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно извещению по продаже в собственность земельных участков, принадлежащих Бавлинскому муниципальному району расположенных в Кзыл-Ярском, Крым-Сарайском, Поповском, Потапово-Тумбарлинском, Салиховском, Татарско-Кандызском сельских поселениях и г.Бавлы Бавлинского муниципального района Республики Татарстан по 14 ЛОТам, размещённому на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) – 02.03.2015 года, дата начала приема заявок установлена 27.02.2015г.

На основании изложенного, организатором торгов установлена дата начала подачи заявок до публикации извещения на официальном сайте.

Таким образом, нарушение организатором торгов сроков начала приема заявок, образует нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении организатором торгов порядка проведения вышеуказанных торгов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу <...> физического лица на действия организатора торгов - Палаты имущественных и земельных отношений Бавлинского МР РТ при проведении открытого аукциона 020315/0167167/01 от 02.03.2015г. по продаже в собственность земельных участков, принадлежащих Бавлинскому муниципальному району расположенных в Кзыл-Ярском, Крым-Сарайском, Поповском, Потапово-Тумбарлинском, Салиховском, Татарско-Кандызском сельских поселениях и г.Бавлы Бавлинского муниципального района Республики Татарстан по 14 ЛОТам, частично обоснованной.

2. Признать организатора торгов - Палату имущественных и земельных отношений Бавлинского МР РТ, нарушившим требования части 1, пункта 2 части 1, статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать организатору торгов - Палате имущественных и земельных отношений Бавлинского МР РТ предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о защите конкуренции.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.