

## РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-338/2022

### по результатам рассмотрения жалобы <...> на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 19.05.2022 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– <...>;

– Департамент города Москвы по конкурентной политике:

<...>;

– АО «Единая электронная торговая площадка»: <...> ,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» при проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи имущества, находящегося в собственности города Москвы (процедура № 178fz16032200001), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### **У С Т А Н О В И Л А:**

В Федеральную антимонопольную службу 06.05.2022 поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) на неправомерные действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор) при проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи имущества, находящегося в собственности города Москвы (процедура № 178fz16032200001) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператор нарушил положения законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения Заявителя, представителей Департамента города Москвы по конкурентной политике (далее – Организатор торгов) и Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

04.04.2022 на сайте Оператора, расположенного по адресу:  
[www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru)

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт Оператора), Организатором торгов размещено извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на сайте Оператора, дата окончания приема (подачи) заявок на участие в Аукционе – 19.04.2022, дата проведения и время Аукциона – 28.04.2022 в 10:00.

Аукцион проводится в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001

№ 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»

(далее – Закон о приватизации), Положением об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860 (далее – Положение), Регламентом размещения процедур по продаже и аренде государственного или муниципального имущества с использованием электронной площадки «Приватизация имущества» АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Регламент).

Согласно доводу Жалобы 28.04.2022 в 10:39:06 Заявителем подано ценовое предложение в размере начальной цены, равной 4 838 000,00 рублей, предложений

о цене имущества от других участников не поступило, и торги завершились. 28.04.2022 в 17:15 Оператором в адрес Заявителя направлено уведомление

о возобновлении Аукциона: «28.04.2022 г. электронная торговая площадка [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru) подверглась DdoS-атаке, в результате которой была ограничена подача ценовых предложений для ряда пользователей. По причине ограниченного доступа к площадке в момент проведения аукциона торги будут возобновлены 05.05.2022 10:00:00 (GMT +3). подача ценовых предложений будет продолжена с последнего ценового предложения». По мнению Заявителя, перенос даты

и времени проведения Аукциона не соответствует требованиям Аукционной документации. Кроме того, 05.05.2022 Заявитель был лишен возможности подать ценовое предложение, поскольку сайт Оператора не открывался. По мнению Заявителя, Оператор в ходе устранения

последствий технического сбоя, произошедшего 28.04.2022, ошибочно заблокировал IP-адрес Заявителя.

В подтверждение довода Жалобы Заявителем представлены скриншоты. Скриншот № 1, сделанный 28.04.2022 в 10:56, содержит информацию о ценовом предложении Заявителя, времени его подачи, а также сведения об ошибке: «Unable to connect to the server. (2022-04-28 10:56:59).» и о том, что Аукцион завершен. Скриншот № 2, сделанный 05.05.2022 в 16:08, свидетельствует о том, что Заявителю не удается открыть страницу сайта Оператора.

Согласно абзацу 1 пункта 9 Положения оператор электронной площадки приостанавливает проведение продажи имущества в случае технологического сбоя, зафиксированного программно-аппаратными средствами электронной площадки, но не более чем на одни сутки. Возобновление проведения продажи имущества начинается с того момента, на котором продажа имущества была прервана.

В соответствии с абзацем 2 пункта 9 Положения в течение одного часа со времени приостановления проведения продажи имущества оператор электронной площадки размещает на электронной площадке информацию о причине приостановления продажи имущества, времени приостановления и возобновления продажи имущества, уведомляет об этом участников, а также направляет указанную информацию продавцу для внесения в протокол об итогах продажи имущества.

Аналогичные положения содержатся в пункте 11.6.1 Аукционной документации.

Исходя из содержания пункта 4.2.6 Регламента оператор вправе проводить восстановительные работы при наступлении внештатных ситуаций, влекущих невозможность доступа к электронной торговой площадке, а именно:

- технический сбой;
- Ddos-атака;
- иные внештатные ситуации.

Согласно пункту 4.2.7 Регламента при возникновении внештатных ситуаций на электронной площадке оператор самостоятельно определяет время, дату начала и окончания работ по устранению внештатной ситуации.

В соответствии с пунктом 4.2.8 Регламента при возникновении

внештатных ситуаций оператор приостанавливает проведение процедуры, но не более чем на одни сутки. В течение 1 (одного) часа со времени приостановления проведения процедуры оператор направляет в личный кабинет претендентов, участников, организатора процедуры, продавца уведомление о приостановлении процедуры.

Исходя из содержания пунктов 4.2.9, 4.2.10 Регламента, после устранения внештатной ситуации оператор обеспечивает возобновление проведения процедуры, начиная с того момента, на котором такая процедура была прервана, при этом дата возобновления проведения процедуры определяется оператором в одностороннем порядке либо, при наличии соответствующего решения (поручения) организатора процедуры, направленного в адрес оператора в виде электронного документа или на бумажном носителе, в сроки, установленные таким решением (поручением). При этом, дата проведения процедуры не может быть назначена ранее, чем через 1 (один) рабочий день с момента ее возобновления и направления уведомления о таком возобновлении.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора пояснил, что 28.04.2022 вследствие DDoS-атаки на аппаратно-программный комплекс Оператора у ряда пользователей наблюдалось нестабильное функционирование системы, что ограничило доступ пользователей к электронной площадке, в связи с чем Аукцион был приостановлен и перенесен на 05.05.2022 в 10:00:00, о чем всем участникам Аукциона, в том числе Заявителю в личные кабинеты и на электронные почты было направлено соответствующее уведомление. Кроме того, представитель Оператора сообщил, что 05.05.2022 площадка работала в штатном режиме, сбоев в функционировании программно-аппаратного комплекса не зафиксировано.

По результатам анализа технического заключения по DDoS-атаке 28.04.2022, представленного Оператором на рассмотрение Жалобы, Комиссия ФАС России установила, что 28.04.2022 примерно с 02:00 (по московскому времени) на сервисы электронной площадки Оператора началась крупная направленная DDoS-атака, продолжительностью около суток.

Таким образом, приостановление и возобновление процедуры Аукциона в связи с DDoS-атакой не осуществлены Оператором правомерно.

Комиссия ФАС России на основании пояснений представителя Оператора, а также представленных документов приходит к выводу, что IP-адрес Заявителя не был заблокирован Оператором. Доказательств обратного Заявителем не представлено.

Кроме того, скриншот № 2, сделанный 05.05.2022 в 16:08, по мнению ФАС России, не подтверждает наличие технических проблем на стороне Оператора.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что Заявителем не представлены иные доказательства, свидетельствующие о наличии нарушений со стороны Оператора, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что довод Жалобы не обоснован.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

## **Р Е Ш И Л А:**

Признать жалобу <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка» при проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи имущества, находящегося в собственности города Москвы (процедура № 178fz16032200001), необоснованной.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.