

РЕШЕНИЕ

Дело №92

25 декабря 2013 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Сапунов Д.Н. – председатель Комиссии, заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю;

Члены Комиссии:

Яковлев Д.В. - начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю;

Пашкова Н.Н. - главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю,

рассмотрев дело №92 возбужденное в отношении ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодска (ул. Одесская, 3, г. Кисловодск, 357700) по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135 –ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю поступило обращение ЗАО Санаторий «Радуга» на действия ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодска по факту введения ограничения режима потребления электрической энергии с 27.10.2013 года.

Ставропольским УФАС России проведено антимонопольное расследование, по результатам которого установлено, что в действиях ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодска имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

При рассмотрении дела представитель ЗАО Санаторий «Радуга» пояснил следующее - между ЗАО «Санаторий «Радуга»» и ОАО «Горэлектросеть» заключен договор поставки электрической энергии №110 от 01.01.2008 г. (который пролонгирован).

По условиям договора ОАО «Горэлектросеть» обязуется подавать электрическую энергию для потребителя, через присоединенную сеть на границу балансовой принадлежности. Потребитель обязуется оплачивать принятую электрическую энергию, соблюдать режим ее потребления.

Граница балансовой принадлежности и эксплуатационная ответственности

определены: кабельные наконечники, КЛ - 0,4кв в ТП 25. Приборы учета находятся в ТП 25 принадлежащей ОАО «Горэлектросеть», на границе балансовой принадлежности. Доступа в указанное ТП потребитель не имеет, показания приборов учета снимают сотрудники ОАО «Горэлектросеть».

На 01.10.2013 года ОАО «Горэлектросеть» имеет задолженность в пользу ЗАО «Санаторий «Радуга»» 81 209.60 рублей, что подтверждается актом сверки.

17.10.2013 года по распоряжению ОАО «Горэлектросеть» специалистами Горэлектросети осуществлена проверка работы прибора учета, составление акта №В 033543. В указанном акте заполнены не все графы, он не соответствует требованиям Основным положениям функционирования розничных рынков электрической энергии, утв. постановлением Правительства РФ от 06.05.2012 года №442, пунктам 172-173 и 175-176.

21.10.2013 года ЗАО Санаторий «Радуга» вручили уведомление о погашении задолженности по акту от 17.10.2013 года, о том, что сделан перерасчет с 01.07.2013 по 31.10.2013 года на сумму 231 756.50 рублей, ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодска указало срочно оплатить вышеуказанную задолженность. В противном случае с 27.10.2013 года будет введено ограничение режима потребления электрической энергии. ЗАО Санаторий «Радуга» не выдали расчет на выставленную сумму, не выставили счет и счет-фактуру, на осуществление оплаты. При личной встрече руководитель ООО «Кисловодскэлектросбыт» Игнатенко, он же представитель ОАО «Горэлектросеть» потребовал оплачивать указанную сумму в связи с тем, что с 01.07.2013 года ЗАО Санаторий «Радуга» выставляли счета на оплату по одному прибору учета, а должны были выставлять по двум приборам учета, по этой причине осуществлен перерасчет, как он осуществлен документами не подтверждено. Таким образом, ОАО «Горэлектросеть» грубейшим образом нарушены все правила поставки электроэнергии.

25.10.2013 года по факсу мы получили повторное предупреждение о том, что на 25.10.2013 года за нашим предприятием числится задолженность в сумме 231 756.50 рублей. В связи с невыполнением договорных обязательств с 15 часов 27.10.2013 года будет произведено ограничение в подаче электрической энергии.

27.10.2013 года в 15 часов специалистами ОАО «Горэлектросеть» подача электроэнергии была прекращена, это был выходной день, руководство ОАО «Горэлектросеть» отсутствовало, диспетчер ответил, что необходимо обращаться в абонентский отдел. Утром в понедельник 28.10.2013 года нам пояснили, что необходимо осуществить оплату, на наше предложение о необходимости разобраться в сложившейся ситуации ответа не последовало. Около 14 часов электроэнергию подали вновь.

31.10.2013 года в 11.45 специалистами ОАО «Горэлектросеть» вновь осуществлено ограничение подачи электроэнергии из ТП 25. Через 15 минут сотрудники ОАО «Горэлектросеть» закрыли ТП и уехали, вновь подъехали в 15 часов и через 5 минут подача электроэнергии была возобновлена, после нашего обращения с заявлением в прокуратуру г. Кисловодска. 01.11.2013 года по телефону поступило сообщение о том, что с 9.00 до 14.00 будет осуществлено ограничение электроэнергии, через 5 минут электроэнергию отключили, после 14 часов подача электроэнергии была возобновлена, какие либо работы в ТП не осуществлялись,

по другой линии электроэнергия абонентам подавалась, все абоненты, подключенные к указанному ТП, за исключением ЗАО «Санаторий «Радуга», от электроснабжения не отключались.

При отключении электроэнергии нас, как требует правило заранее не уведомляли, акты не составлялись и ЗАО «Санаторий «Радуга» не вручались.

ЗАО Санаторий «Радуга» является медицинским учреждением, во время ограничения подачи электроэнергии, не могло отпускать процедуры и кормить обедом отдыхающих, таким образом нарушались права, как ЗАО «Санаторий «Родник»», так и прибывших на лечение граждан.

ОАО «Горэлектросеть» города Кисловодска включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара более 35% и занимающая доминирующее положение на рынке определенного товара.

В соответствии с ч.1 статьи 10 Федерального Закона №135 запрещаются ; действия занимающего доминирующего положения хозяйствующего субъекта, результата которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и ущемление интересов других лиц.

Из всего вышеизложенного следует, что ОАО «Горэлектросеть» города - Кисловодска являясь монополистом, злоупотребляет своими полномочиями отключая электроэнергию, нарушила установленные законы Правила и Постановления Правительства, а так же закон ФЗ №135 «О защите конкуренции».

При рассмотрении дела представитель ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодска пояснил следующее – 17 октября 2013 года в результате проверки приборов учета ЗАО «Санаторий «Радуга» в трансформаторной подстанции №127 (ТП-127), было обнаружено, что прибор учета электрической энергии, на вводе от которого запитана столовая, не работает, не учитывает электрическую энергию при наличии нагрузки, отсутствуют пломбы госповерителя (акт №В033543 от 17.10.13г.). Данный акт содержал предупреждение потребителю о том, что в срок до 27 числа необходимо выполнить ряд технических мероприятий (заменить прибор учета, трансформаторы тока), а также в связи с выявленным безучетным потреблением электрической энергии, отсутствием пломбы госповерителя, необходимо уточнить расчеты по оплате электрической энергии, и последствия невыполнения указанных предписаний: возможное введение режима ограничения потребления электрической энергии. Вышеуказанный акт был подписан представителем ЗАО «Санаторий «Радуга».

На основании составленного акта был сделан расчет за электрическую энергию за период с 01.07.13г. по 31.10.13г., так как за данный период расчет потребителем по данной точке учета не производился. Т.е. по данному объекту потребитель оплату за потребленную электрическую энергию вообще не производил с 01 июля 2013 года.

21 октября 2013 года представителю ЗАО «Санаторий «Радуга» было вручено уведомление о произведенном расчете за электроэнергию, о необходимости решить вопрос оплаты задолженности и о последствиях отказа в разрешении данной ситуации - возможное введение ограничения потребления электрической энергии с 27 октября 2013 года.

25 октября потребителю по факсу было направлено повторное предупреждение о том, что в случае не оплаты электроэнергии, 27 октября 2013 года в 15ч. ОО мин. будет произведено ограничение подачи электрической энергии.

27 октября 2013 года в 15ч. ОО мин. в отношении ЗАО «Санаторий «Радуга» было введено частичное ограничение потребления электрической энергии (отключена от электроснабжения столовая). По остальным объектам потребителя ограничение не вводилось.

В соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона от 26.03.2003 года №35-ФЗ «Об электроэнергетике» именно Правительством РФ утверждается порядок полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями -участниками оптового и розничных рынков, в том числе его уровня, в случае нарушения своих обязательств потребителями.

Постановлением Правительства РФ от 04 мая 2012 г. №442 были утверждены Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии.

Подпунктом б) пункта 2 данных Правил предусмотрено, что ограничение режима потребления электрической энергии вводится при нарушении своих обязательств потребителем, выразившееся в неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по оплате электрической энергии (мощности) и (или) услуг по передаче электрической энергии, услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям и выявлении факта осуществления потребителем безучетного потребления электрической энергии.

Согласно пункту 1.5.13 Правил устройства электроустановок: каждый установленный расчетный счетчик должен иметь на винтах, крепящих кожух счетчика, пломбы с клеймом госповерителя, а на зажимной крышке - пломбу энергоснабжающей организации.

Отсутствие хотя бы одной из пломб может служить основанием для признания прибора учета электроэнергии нерасчетным, согласно пункту 137 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии: Приборы учета, показания, которых в соответствии с настоящим документом используются при определении объемов потребления электрической энергии (мощности) на розничных рынках, оказанных услуг по передаче электрической энергии, фактических потерь электрической энергии в объектах электросетевого хозяйства, за которые осуществляются расчеты на розничном рынке, должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений, а также установленным в настоящем разделе требованиям, в том числе по их классу точности, быть допущенными в эксплуатацию в установленном настоящим разделом порядке, иметь неповрежденные контрольные пломбы и (или) знаки визуального контроля (далее - расчетные приборы учета).

В пункте 2.11.17 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных Приказом Министерства энергетики РФ от 13 января 2003 г. №6 сказано, что: Обо всех дефектах или случаях отказов в работе расчетных счетчиков электрической энергии Потребитель обязан немедленно поставить в известность энергоснабжающую организацию.

Нарушение пломбы на расчетном счетчике, если это не вызвано действием непреодолимой силы, лишает законной силы учет электроэнергии, осуществляемый данным расчетным счетчиком.

Отказ потребителя от признания задолженности или указанного в уведомлении о планируемом введении ограничения режима потребления размера задолженности не является препятствием для введения ограничения режима потребления (п.22 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии).

Первоначально ЗАО «Санаторий «Радуга» 22.10.13г. был выставлен счет на оплату электроэнергии, рассчитанную по акту в сумме 231 756,50руб. за период с 01.07.13г. по 31.10.13г. по нагрузке, указанной в акте от 17.10.13г. - 17кВт. В дальнейшем после обнаружения факта, о том, что расчет произведен с учетом мощности субпотребителя ООО «ЛУКОЙЛ-Ставропольэнерго», сумма была откорректирована и составила 207 899,22руб., на которую уже был выставлен счет 29 октября 2013 года.

17 октября 2013 года ЗАО «Санаторий «Радуга» на основании акта от 17.10.13г. №В033543 направило в наш адрес письмо с просьбой произвести замену прибора учета (исх.№78 от 17.10.13г.).

По согласованию с представителями ЗАО «Санаторий «Радуга» работы по замене прибора учета электроэнергии в ТП-127 были назначены на 31 октября 2013 года.

31 октября и 01 ноября 2013 года в целях выполнения работ по замене прибора учета было произведено отключение электроэнергии в ТП-127 на основании пункта 2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии: ограничение режима потребления электрической энергии вводится при необходимости проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства сетевой организации, к которым присоединены энергопринимающие устройства потребителя, либо необходимость проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций (иных владельцев объектов электросетевого хозяйства) в случае, если проведение таких работ невозможно без ограничения режима потребления.

После выполнения работ напряжение было подано на оба ввода.

Согласно Приложению к Правилам полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 04.05.12г. №442: Закрытое акционерное общество «Санаторий «Радуга» не относится ни к одной из категорий потребителей электрической энергии (мощности), ограничение режима потребления электрической энергии которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, поскольку согласно пункту 1 данного Приложения, не допускается введение ограничения в отношении государственных медицинских учреждений, а Закрытое акционерное общество не является государственным органом.

В соответствии с пунктом 37 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. №442: перечень потребителей, которые отнесены к категориям потребителей, предусмотренным

приложением к настоящим Правилам, ежегодно, до 1 июля, формируется и утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации в течение 10 рабочих дней со дня утверждения указанного перечня обеспечивает его опубликование на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), а при отсутствии такого сайта - на официальном сайте субъекта Российской Федерации, и (или) муниципального образования, и (или) в официальных печатных изданиях.

В Ставропольском крае принято распоряжение губернатора Ставропольского края от 30.05.13г. №343р, которое такой перечень потребителей утвердило. В данном документе ЗАО «Санаторий «Радуга» отсутствует.

В соответствии с пунктом 14.2 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.12.04г. №861: При осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств заявителей, ограничение режима потребления электрической энергии (мощности) которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям и категории которых определены в приложении к Правилам полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, составление акта согласования технологической и (или) аварийной брони является обязательным.

При осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств иных заявителей, ограничение режима потребления электрической энергии (мощности) которых может привести к возникновению угрозы жизни и здоровью людей, экологической безопасности, безопасности государства и (или) необратимому нарушению непрерывных технологических процессов, используемых в производственном цикле, акт согласования технологической и (или) аварийной брони составляется в случае, если в заявке, подаваемой таким заявителем указано о необходимости наличия технологической и (или) аварийной брони.

Аварийная и (или) технологическая броня определяется на основании содержащейся в проектной документации схемы электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя.

Проект акта согласования технологической и (или) аварийной брони составляется заявителем в 2 экземплярах и направляется в сетевую организацию.

Величина технологической и (или) аварийной брони и требования к энергопринимающим устройствам, подключенным к токоприемникам технологической и (или) аварийной брони, определяются в соответствии с правилами разработки и применения графиков аварийного ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) и использования противоаварийной автоматики, утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации.

Пунктом 31.4 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных вышеуказанным Постановлением правительства РФ предусмотрено, что: потребитель, составляет и направляет проект акта технологической и (или) аварийной брони, на рассмотрение "сетевой организации, к объектам электросетевого хозяйства которой присоединены (непосредственно или опосредованно) энергопринимающие устройства такого потребителя.

Пункт 31.6. вышеуказанных Правил устанавливает следующее: Категория надежности обуславливает содержание обязательств сетевой организации по обеспечению надежности снабжения электрической энергией энергопринимающих устройств, в отношении которых заключен договор.

Для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Потребитель услуг обязан обеспечить поддержание автономного резервного источника питания, необходимость установки которого определена в процессе технологического присоединения, в состоянии готовности к его использованию при возникновении вне регламентных отключений, введении аварийных ограничений режима потребления электрической энергии (мощности) или использовании противоаварийной автоматики.

Если необходимость установки автономных резервных источников питания возникла после завершения технологического присоединения, то потребитель услуг (потребитель электрической энергии, в интересах которого заключен договор) обязан обеспечить его установку и подключение в порядке, установленном Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Сетевая организация не несет ответственности за последствия, возникшие вследствие неисполнения потребителем услуг требований настоящего пункта и повлекшие за собой повреждение оборудования, угрозу жизни и здоровью людей, экологической безопасности и (или) безопасности государства, значительный материальный ущерб, необратимые (недопустимые) нарушения непрерывных технологических процессов производства.

Рассмотрев и проанализировав представленные материалы дела, заслушав доводы, разъяснения и возражения сторон, Комиссия Ставропольского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства отмечает следующие обстоятельства:

ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодска осуществляет поставку (продажу) электроэнергии на территории г. Кисловодска. В соответствии с постановлением РЭК СК №23 от 16.10.2006 года «О гарантирующих поставщиках электрической энергии на территории Ставропольского края» ОАО «Горэлектросеть» г.

Кисловодска является гарантирующим поставщиком в границах балансовой принадлежности электрических сетей ОАО «Горэлектросеть», к которым присоединены потребители, подлежащие обслуживанию ОАО «Горэлектросеть» в г. Кисловодске.

ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодска состоит в региональном Реестре хозяйствующих субъектов имеющих на рынке определенного товара долю более 35% по позиции «купля-продажа (поставка) электрической энергии» с долей на рынке: более 50% в территориальных границах, определенных постановлением РЭК СК от 16.10.2006 года №23. ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодска, являясь гарантирующим поставщиком, занимает доминирующее положение на рынке купли-продажи (поставки) электрической энергии в г. Кисловодске в границах балансовой принадлежности электрических сетей ОАО «Горэлектросеть», к сетям которого присоединены потребители, подлежащие обслуживанию ОАО «Горэлектросеть» в г. Кисловодске.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона №135-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Между ОАО «Горэлектросеть» и ЗАО Санаторий «Радуга» заключен договор поставки электрической энергии потребителям №110 от 01.01.2008 года.

17 октября 2013 года в результате проверки приборов учета ЗАО «Санаторий «Радуга» в трансформаторной подстанции №127 (ТП-127), было обнаружено, что прибор учета электрической энергии, на вводе от которого запитана столовая, не работает, не учитывает электрическую энергию при наличии нагрузки, отсутствуют пломбы госповерителя (акт №В033543 от 17.10.13г.).

Данный акт содержал предупреждение потребителю о том, что в срок до 27 числа необходимо выполнить ряд технических мероприятий (заменить прибор учета, трансформаторы тока), а также в связи с выявленным безучетным потреблением электрической энергии, отсутствием пломбы госповерителя, необходимо уточнить расчеты по оплате электрической энергии, и последствия невыполнения указанных предписаний: возможное введение режима ограничения потребления электрической энергии. Вышеуказанный акт был подписан представителем ЗАО «Санаторий «Радуга».

На основании составленного акта был сделан расчет за электрическую энергию за период с 01.07.13г. по 31.10.13г., так как за данный период расчет потребителем по данной точке учета не производился. Т.е. по данному объекту потребитель оплату за потребленную электрическую энергию вообще не производил с 01 июля 2013 года.

21 октября 2013 года представителю ЗАО «Санаторий «Радуга» было вручено уведомление о произведенном расчете за электроэнергию, о необходимости решить вопрос оплаты задолженности и о последствиях отказа в разрешении данной ситуации - возможное введение ограничения потребления электрической энергии с 27 октября 2013 года.

25 октября потребителю по факсу было направлено повторное предупреждение о том, что в случае не оплаты электроэнергии, 27 октября 2013 года в 15ч. ОО мин. будет произведено ограничение подачи электрической энергии.

27 октября 2013 года в 15ч. ОО мин. в отношении ЗАО «Санаторий «Радуга» было введено частичное ограничение потребления электрической энергии (отключена от электроснабжения столовая). По остальным объектам потребителя ограничение не вводилось.

ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодска был составлен акт от 29.10.2013 года, согласно которого объем электроэнергии по акту №033543 от 17.10.2013 за период с 01.07.2013 по 31.10.2013 года составил 45618 кВт в сумме 207899 рублей.

На основании акта выдан счет №110/акт от 29.10.2013 года, который был получен потребителем 29.10.2013 года.

Согласно п. 1 ст. 539 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Пунктом 2 ст. 546 ГК РФ установлено, что перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом - юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии.

В пункте 2.2.2 договора поставки электрической энергии потребителям №110 от 01.01.2008 года стороны предусмотрели право ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодска на введение ограничения режима потребления в отношении ЗАО Санаторий «Радуга» при нарушении им сроков оплаты электрической энергии (мощности).

Порядок введения ограничения в подаче электроэнергии регламентирован в Правилах полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442.

В своих пояснениях ЗАО Санаторий «Радуга» указывает, что ограничение режима потребления было введено на основании подп. «б» п. 2 Правил в связи с нарушением своих обязательств потребителем, выразившееся в: неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по оплате электрической энергии

(мощности).

В тоже время ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодска в обосновании своих действий определило наличие задолженности по акту №033543 от 17.10.2013 года. В то время как основанием для оплаты долга является акт о наличии безучетного потребления электрической энергии и выставленный на его основании счет. При этом счет и акт были датированы и получены потребителем 29.10.2013 года, что осуществлено позднее срока введения ограничения режима потребления электрической энергии.

ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодска не представлены доказательства, то, что потребитель согласился с выставленной задолженностью.

Следовательно, у ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодска не имелось четкого основания для введения процедуры ограничения режима потребления электрической энергии, так как задолженность не подтверждена, в том числе актом сверки взаиморасчетов.

Для потребителей, указанных в пунктах 17 и 18 настоящих Правил, в связи с наступлением указанных в настоящем пункте обстоятельств вводится полное ограничение режима потребления с соблюдением указанных в пункте 17 настоящих Правил сроков введения частичного ограничения режима потребления до уровня технологической и (или) аварийной брони.

В силу п.18 Правил в отношении потребителей (в том числе в отношении отдельных используемых ими объектов), ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, относящихся к категориям потребителей согласно приложению, частичное ограничение режима потребления вводится в соответствии с пунктом 17 настоящих Правил не ниже уровня аварийной брони. Введение в отношении таких потребителей ограничения режима потребления ниже величины аварийной брони не допускается.

При отсутствии у такого потребителя акта согласования аварийной брони величины аварийной брони определяются гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) по согласованию с исполнителем в размере не менее 10 процентов максимальной мощности соответствующих объектов такого потребителя, а потребитель несет ответственность за последствия, в том числе перед третьими лицами, вызванные применением к нему ограничения режима потребления в соответствии с настоящими Правилами.

В отношении таких потребителей в случае их обслуживания гарантирующим поставщиком в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации за счет средств бюджета (бюджетов) различных уровней бюджетной системы Российской Федерации может предусматриваться особый порядок предоставления обеспечения обязательств по оплате стоимости электрической энергии, включающей стоимость услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям (далее - особый порядок предоставления обеспечения обязательств).

Согласно п. 2 Приложения «Категории потребителей электрической энергии (мощности), ограничение режима потребления электрической энергии, которых может привести к экономическим, социальным последствиям» относятся медицинские учреждения.

Согласно ч. 1 ст. 10 ГК РФ не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах. Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Частью 1 ст. 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее Федеральный закон №135-ФЗ) установлен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с номенклатуры медицинских организаций, утв. приказом Минздрава России от 06.08.2013 №529н «Об утверждении номенклатуры медицинских организаций» к лечебно-профилактическим медицинским организациям относятся: санаторно-курортным организациям - санаторий.

Поскольку ЗАО Санаторий «Радуга» является медицинским учреждением и относится к категории указанных выше потребителей - категории потребителей электрической энергии (мощности), ограничение режима потребления электрической энергии которых может привести к экономическим, социальным последствиям, - частичное ограничение режима потребления в отношении него может вводиться в порядке, установленном пунктом 17 Правил ограничения, не ниже уровня аварийной брони. Введение в отношении данного потребителя ограничения режима потребления ниже величины аварийной брони не допускается.

Доказательства надлежащего определения Гарантирующим поставщиком величины аварийной брони по согласованию в размере не менее 10 процентов максимальной мощности соответствующих объектов такого потребителя, а также доказательства полного соблюдения процедуры введения ограничения, установленной пунктом 17 Правил ограничения, ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодска в дело не представлены.

При таких обстоятельствах действия ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодска по введению процедуры отключения от электроснабжения объектов водоснабжения и водоотведения ЗАО «Санаторий «Радуга», в отношении объекта кухня, являются неправомерными.

Частью 7 ст. 38 Федерального закона №35-ФЗ «Об электроэнергетики» установлено, что Правительством Российской Федерации утверждается Порядок полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями - участниками оптового и розничных рынков, в том числе его уровня, в случае нарушения своих обязательств потребителями, а также в случае необходимости принятия неотложных мер по предотвращению или ликвидации аварийных ситуаций.

Исходя из положений части 7 ст. 38 «Об электроэнергетике», при применении Гарантирующим поставщиком Порядка ограничения, им должно быть обеспечено соблюдение принципов и требований, перечисленных в указанном Федеральном законе и, соответственно, Порядок ограничения должен применяться Гарантирующим поставщиком в части, не противоречащей требованиям Федерального закона №35-ФЗ.

Статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Таким образом, действия ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодска по введению полного ограничения режима потребления электрической энергии на объекты ЗАО «Санаторий «Радуга» нарушают пункт 4 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

На момент рассмотрения дела поставка электрической энергии возобновлена на все объекты ЗАО «Санаторий «Радуга». Таким образом, Комиссия пришла к выводу об отсутствии оснований для выдачи ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодска предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, по факту ограничения режима потребления электрической энергии.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «Горэлектросеть» г. Кисловодска (ул. Одесская, 3, г. Кисловодск, 357700) факт нарушения пункт 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся прекращении подачи электрической энергии ЗАО Санаторий «Радуга».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.