

РЕШЕНИЕ № 8-А/15

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена «16» марта 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «27» марта 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе <...> ,

рассмотрев 16.03.2015г. дело № 8-А/15 от 06.02.2015г., возбужденное в отношении ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» (Республика Алтай, Майминский район, с.Майма, ул. Энергетиков, 15) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление <...> от 10.12.2014г. (вх.№3573) на бездействия филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» по неосуществлению технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации.

Из существа заявления следует, что 05.05.2014г. <...> с сетевой организацией был заключен договор об осуществлении технологического присоединения жилого дома, расположенного по адресу: <...>, и выданы технические условия. 02.12.2014г. заявитель выполнил со своей стороны мероприятия, предусмотренные техническими условиями. К 10.12.2014г. сетевой организацией не выполнены технические условия и не осуществлено фактическое присоединение объекта заявителя к электросетям. Заявитель считает бездействие филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» неправомерным, ущемляющим его интересы.

В целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, и на основании статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай были направлены запросы в филиал ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» о предоставлении пояснений по вопросу, изложенному в заявлении.

Согласно пояснениям филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» от 24.12.2014г. (вх.№3715), жилой дом заявителя присоединен к электрическим сетям ТСЖ. 24.12.2014г. сетевой организацией с заявителем заключено дополнительное соглашение к договору об осуществлении технологического присоединения от 05.05.2014г. №522/14, по которому заявитель вправе опосредованно подключиться к электросетям после выполнения технических условий со своей стороны.

Согласно пояснениям филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» от 20.01.2015г. (вх.№104), обращение заявителя в УФАС по РА

обусловлено необходимостью заключения договора энергоснабжения с филиалом «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт». Дополнительное соглашение от 24.12.2014г. к договору об осуществлении технологического присоединения от 05.05.2014г. дает право заявителю присоединиться к сетям сетевой организации опосредованно через электрические сети ТСЖ.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по итогам рассмотрения заявления <...> пришло к выводу, что в бездействии филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в неосуществлении мероприятий по технологическому присоединению жилого дома, расположенного по адресу: <...>, в срок, предусмотренный подпунктом б) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, что ущемляет интересы <...>

В соответствии с частью 12 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 06.02.2015г. № 30 возбуждено дело №8-А/15 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства. Рассмотрение дела назначено на 26.02.2015г.

26.02.2015г. в связи с производственной необходимостью рассмотрение дела №8-А/15 от 06.02.2015г. было перенесено на 05.03.2015г., о чем были уведомлены заявитель и ответчик.

05.03.2015г. на заседании Комиссии <...> подтвердил доводы, изложенные в заявлении.

На заседании Комиссии представители филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» <...> (доверенность от 14.04.2014г. №00/51-04/13), <...> (доверенность от 16.04.2014г. №00/51-04/19) указали, что сетевая организация в кратчайшие сроки осуществит технологическое присоединение жилого дома, расположенного по адресу: <...>, и ходатайствовали об отложении рассмотрения дела №8-А/15 в связи с необходимостью предоставления соответствующих документов. Комиссия УФАС по РА пришла к выводу о необходимости получения дополнительных доказательств.

На основании пункта 2 части 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия УФАС по РА отложила рассмотрение дела на 16.03.2015г.

16.03.2015г. на заседании Комиссии представитель филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» <...> указал, что 11.03.2015г. сетевой организацией была проведена проверка выполнения <...> технических условий от 05.05.2014г. По итогам проверки было установлено, что <...> не выполнены мероприятия, предусмотренные техническими условиями от 05.05.2014г., в связи с чем <...> было разъяснено о порядке выполнения технических условий. По мере выполнения <...> мероприятий, предусмотренных техническими условиями от

05.05.2014г., сетевая организация осуществит повторную проверку и присоединение объекта заявителя к электросетям сетевой организации. Представитель сетевой организации приобщил к материалам дела №8-А/15 акт осмотра (обследования) присоединяемых энергопринимающих устройств от 11.03.2015г. Актом осмотра (обследования) присоединяемых энергопринимающих устройств от 11.03.2015г. подтверждается, что жилой дом <...>, расположенный по адресу: <...>, уже опосредованно присоединен к сетям сетевой организации (акт подписан сетевой организацией и заявителем).

На заседании Комиссии <...> указал, что 16.03.2015г. выполнил мероприятия, предусмотренные техническими условиями от 05.05.2014г., и приобщил к материалам дела №8-А/15 техническую документацию: однолинейную схему подключения, технический отчет по итогам профилактических замеров и испытаний электрооборудования.

На заседании Комиссии представитель филиала ОАО «МРСК Сибири» -«Горно-Алтайские электрические сети» <...> указал, что представленная <...> техническая документация подтверждает выполнение мероприятий, предусмотренных техническими условиями от 05.05.2014г., и позволяет в срок до 19.03.2015г. подписать с заявителем акты о выполнении технических условий, о разграничении балансовой и эксплуатационной ответственности сторон.

Председатель Комиссии УФАС по РА Елбаева Н.А. указала о необходимости представить сетевой организацией в адрес УФАС по РА копии актов о выполнении технических условий, о разграничении балансовой и эксплуатационной ответственности сторон.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив обстоятельства дела, заслушав пояснения сторон и рассмотрев материалы дела, пришла к выводу:

На основании пункта 6 Правил №861 между <...> и филиалом ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» заключен договор об осуществлении технологического присоединения от 05.05.2014г. № 522/14 и выданы технические условия.

В соответствии с техническими условиями от 05.05.2014г. пункты 10, 10.1 выполняет сетевая организация, а пункты 11.1-11.3 выполняет заявитель.

В соответствии с подпунктом б) пункта 16 Правил №861 в пункте 5 договора об осуществлении технологического присоединения от 05.05.2014г. №522/14, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению установлен - 6 месяцев со дня заключения договора, т.е. до 05.11.2014г.

02.12.2014г. <...> уведомил сетевую организацию об исполнении требований пунктов 11.1-11.3 технических условий от 05.05.2014г.

Филиал ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» не представил Комиссии УФАС по РА доказательств, подтверждающих выполнение сетевой организацией в срок до 05.11.2014г. мероприятий, предусмотренных техническими условиями от 05.05.2014г.

Дополнительное соглашение к договору об осуществлении технологического

присоединения от 05.05.2014г. №522/14 заключено 24.12.2014г., т.е. после истечения срока, установленного вышеуказанным договором и Правилами №861. Дополнительным соглашением от 24.12.2014г. к договору об осуществлении технологического присоединения от 05.05.2014г. №522/14, был продлен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению на 4 месяца.

Комиссия УФАС по РА считает, что заключение дополнительного соглашения от 24.12.2014г. по истечении установленного срока подтверждает факт невыполнения сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению жилого дома, расположенного по адресу: <...>.

Кроме того, наличие дополнительного соглашения не имеет правового значения, так как срок технологического присоединения установлен Правилами №861, является императивным для сетевой организации и не может изменяться по ее инициативе. Комиссией УФАС по РА установлено, что <...> не направлял в адрес сетевой организации заявление о заключении дополнительного соглашения к договору об осуществлении технологического присоединения от 05.05.2014г. №522/14, что свидетельствует о подписании дополнительного соглашения заявителем по инициативе сетевой организации.

Часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает осуществлять действия (бездействие) занимающему доминирующее положение хозяйствующему субъекту, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» в соответствии с постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 01.10.2003г. № 8/1 (в ред. постановления Комитета по тарифам РА от 09.10.2009г. № 9/1) включено в Реестр организаций Республики Алтай, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электроэнергии для потребителей. В связи с чем технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электроэнергии.

На основании части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Алтай в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций, и на его деятельность распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, бездействие филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети», выразившееся в неосуществлении технологического присоединения жилого дома, расположенного по адресу <...>, в установленные подпунктом б) пункта 16 Правил №861, пункта 5 договора об осуществлении технологического присоединения от 05.05.2014г. №522/14, сроки, является нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, и ущемляет интересы <...>

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Комиссия УФАС по РА приняла во внимание, что филиалом ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» совершены действия по выполнению мероприятий, направленных на оформление актов о выполнении технических условий, об осуществлении технологического присоединения, разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности сторон, то что жилой дом <...>, расположенный по адресу: <...>, опосредованно присоединен к сетям сетевой организации (подтверждается актом осмотра (обследования) присоединяемых энергопринимающих устройств от 11.03.2015г.). Считает, что это свидетельствует о добровольном устранении филиалом ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать в бездействии ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в неосуществлении мероприятий по технологическому присоединению жилого дома, расположенного по адресу: <...>, в срок, предусмотренный подпунктом б) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861, что ущемляет интересы <...>

2. Прекратить в отношении ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» рассмотрение дела №8-А/15 от 06.02.2015г. в связи с добровольным устранением нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».