

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-429/18

19 ноября

2018

года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» (далее – Организатор торгов); от ООО «Промхимснаб» (далее — Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 09.11.2018 вх. № 28209/18) ООО «Промхимснаб» на действия закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого конкурса электронным способом на право заключения договора на поставку химических реагентов для очистки воды в бассейне и биохимической очистки сточных вод для нужд СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» (извещение № 31806982783), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

02 октября 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806982783 о проведении открытого конкурса электронным способом на право заключения договора на поставку химических реагентов для очистки воды в бассейне и биохимической очистки сточных вод для нужд СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» (далее – Закупка), включая Документацию о конкурсе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» (далее – Положение о закупках) в редакции от 24.04.2017, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	39 191 725 ,73 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	02.10.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	22.10.2018 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	30.10.2018 в 14:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Большой пр. П.С., д. 49/18, лит. А, пом 3-Н

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31806982783 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Промхимснаб» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Промхимснаб» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/33507/18 от 14.11.2018 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/33507/18 от 14.11.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок участников № ЦЗО429-2 от 31.10.2018 заявка ООО «Промхимснаб» была отклонена по следующим основаниям: «Заявка ООО «Промхимснаб» содержит предложение, не соответствующее требованиям Конкурсной документации в части сроков поставки товаров, а именно в части срока выполнения заявки заказчика. На основании п. 1.10.2.3, п.п. (d) Конкурсной документации предлагается отклонить заявку ООО «Промхимснаб»».

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п. 1.6.1 Документации участник конкурса должен подготовить конкурсную заявку, включающую:

- Письмо о подаче оферты с Приложениями по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей конкурсной документации;
- Документы, подтверждающие соответствие участника конкурса требованиям настоящей конкурсной документации (пп. 3.1 п. 3 Информационной карты Документации).

Пунктом 3.1 Информационной карты Документации установлен перечень документов, предоставление которых в составе заявки является обязательным в соответствии с требованиями п. 1.6.1 Документации.

В соответствии с п. 3.1.1 Информационной карты Документации документы, составляющие техническую и коммерческую часть заявки:

- Письмо о подаче оферты (Форма 1) с Приложениями, определенными условиями конкурсной документации;
- Техническое предложение участника конкурса на поставку товаров (Форма 2);
- График поставки товаров (Форма 3);
- Расчет стоимости поставки товаров по форме и в соответствии с приложением № 2 к Проекту договора.

Согласно пп. 5 п. 2.3.2 Документации (Инструкция по заполнению формы 3 (График поставки товаров)) в таблице № 2 «Срок выполнения заявки Заказчика» участник указывает срок с момента направления письменного обращения заказчика, в который участник готов производить поставку товаров. Срок поставки товаров с момента направления письменного обращения заказчика не должен превышать 4 (четырёх) рабочих дней. Несоблюдение

данного требования является основанием для отклонения заявки участника. Отсутствие сведений о сроках выполнения заявки заказчика также является основанием для отклонения заявки участника.

На основании п. 9 Технического задания (Приложение № 1 к конкурсной документации), являющегося неотъемлемой частью Документации, к поставляемой продукции установлены следующие требования: «После получения заявки в течение не более 4 рабочих дней Поставщик должен осуществить поставку заявленных химических реагентов автомобильным транспортом, по адресу: СПб, ул. Джона Рида, д. 8, к. 2, лит. А для проведения входящего контроля с 9.00 до 11.00».

Как следует из пп. «д» п. 1.10.2.3 Документации, по результатам проведения отборочной стадии не допускаются к участию в конкурсе те заявки, которые содержат предложения, не соответствующие требованиям конкурсной документации в части сроков поставки товаров.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Промхимснаб», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Промхимснаб» в составе заявки представил форму 3 (График поставки товара), в которой в таблице № 2 «Срок выполнения заявки Заказчика» указал: «Участник ООО «Промхимснаб» готов производить поставку товаров по письменному обращению Заказчика в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента направления обращения Заказчиком в адрес Участника», что не соответствовало требованиям пп. 5 п. 2.3.2 Документации и п. 9 Технического задания и послужило основанием для отклонения заявки ООО «Промхимснаб» согласно пп. 5 п. 2.3.2 и пп. «д» п. 1.10.2.3 Документации.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Промхимснаб» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 09.11.2018 вх. № 28209/18) ООО «Промхимснаб» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» (ИНН: 7804349556, ОГРН: 5067847533771) при проведении открытого конкурса электронным способом на право заключения договора на поставку химических реагентов для очистки воды в бассейне и биохимической очистки сточных вод для нужд СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» (извещение № 31806982783) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.