

29 ноября 2010 года

г. Ижевск

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № СЮ04-04/2010-166АР, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, возбужденного в отношении:

Общества с ограниченной ответственностью «Спринт» (зарегистрировано Инспекцией Федеральной налоговой службы по Октябрьскому району г.Ижевска от 16.02.2009г., ОГРН 1091831000470, ИНН 1831133361),

Юридический адрес: 426076, г. Ижевск, ул. Пушкинская, 196;

Фактический адрес: 426076, г. Ижевск, ул. Пушкинская, 196;

место рассмотрения дела: г. Ижевск, ул. М. Горького, 73, каб. 195,

в присутствии законного представителя ООО «Спринт» - <...>,

УСТАНОВИЛ:

В ходе контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе специалистами Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее – Удмуртское УФАС России) установлен факт распространения в мае 2010 года в здании Управления Федеральной миграционной службы по Удмуртской Республике рекламных листовок следующего содержания: «GLOBAL TRAVEL Присоединяйся получи скидку 5% * предъявителю флаера при покупке заграничного тура Пляжный отдых, экскурсионные туры Автобусные и ж/д туры Экзотика, новогодние туры Горнолыжные туры Туры выходного дня, аквапарки, дельфинарий Ранее бронирование, горячие предложения Вылет из Нижнекамска, Казани, Перми, Уфы, Москвы Кредит Федеральная сеть турагентств GLOBAL TRAVEL 47-62-62, 52-57-87 Ижевск, ул. Пушкинская, 196 (напротив стадиона «Динамо») e-mail: tursprint@gmail.com».

16.07.2010г. Удмуртским УФАС России было возбуждено производство по делу № СЮ04-03/2010-141Р в отношении ООО «Спринт» по факту распространения в г. Ижевске рекламных листовок, содержащих рекламу кредита, предоставляемого на оплату туристических услуг, оказываемых туристическим агентством «GLOBAL TRAVEL», с признаками нарушения ч.1 ст.28 Федерального закона от 13.03.2010г. № 38-ФЗ «О рекламе». Рассмотрение дела № СЮ04-03/2010-141Р было назначено на 05 августа 2010 года в 10 часов 30 минут.

По результатам рассмотрения дела Комиссией Удмуртского УФАС России было установлено следующее.

В ходе контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе специалистами Удмуртского УФАС России установлен факт распространения в мае 2010 года в здании Управления Федеральной миграционной службы по Удмуртской Республике рекламных листовок следующего содержания: «GLOBAL TRAVEL Присоединяйся получи скидку 5% * предъявителю флаера при покупке заграничного тура Пляжный отдых, экскурсионные туры Автобусные и ж/д туры Экзотика, новогодние туры Горнолыжные туры Туры выходного дня, аквапарки, дельфинарий Ранее бронирование, горячие предложения Вылет из Нижнекамска, Казани, Перми, Уфы, Москвы Кредит Федеральная сеть турагентств GLOBAL TRAVEL 47-62-62, 52-57-87

Ижевск, ул. Пушкинская, 196 (напротив стадиона «Динамо») e-mail: tursprint@gmail.com».

Согласно п. 1) ст.3 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» реклама представляет собой информацию, распространяемую любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, направленную на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему, а также его продвижению на рынке.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» под объектом рекламирования понимается товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Вышеуказанное сообщение, содержащее информацию о туристическом агентстве GLOBAL TRAVEL, адресовано неопределённому кругу лиц, направлено на привлечение внимания к объектам рекламирования (туристическому агентству GLOBAL TRAVEL и предоставляемым им услугам), формирование и поддержание интереса к ним, следовательно, является рекламой туристического агентства GLOBAL TRAVEL и предоставляемых им услуг.

Согласно Договору на оказание услуг № РА-УП-0909/763 от 15.09.2009г. Заказчик (ООО «Спринт») поручает, а Исполнитель (ООО «Рекламное агентство «Парацельс») принимает на себя обязательство по изготовлению сувенирной, полиграфической и других видов рекламной продукции. Количество, ассортимент и стоимость Продукции: Флаеры, А6, 90г/м, 4 0, 30000 шт., 0,2 руб./шт., стоимость - 6000 руб. (п. 1.1. Договора). Макет рассматриваемой рекламной листовки был согласован ООО «Спринт» по электронной почте.

Согласно Счет-фактуре № 00000972 от 21 сентября 2009г., Товарной накладной № 847 от 21.09.09г., Платежному поручению № 147 от 17.09.2009г. услуги ООО «Рекламное агентство «Парацельс» по изготовлению рассматриваемых листовок были оплачены ООО «Спринт».

Исходя из пояснений ООО «Спринт» самостоятельно распространяло указанные листовки в здании Управления Федеральной миграционной службы по Удмуртской Республике.

Таким образом, рекламодателем и рекламораспространителем рекламы туристического агентства GLOBAL TRAVEL и предоставляемых им услуг, распространяемой с помощью рассматриваемых листовок является ООО «Спринт» (ОГРН 1091831000470, ИНН 1831133361, адрес: г. Ижевск, ул. Пушкинская, 196), рекламопроизводителем – ООО «Рекламное агентство «Парацельс» (ИНН 1831101899, адрес: г. Ижевск, ул. Барышникова, 21а).

Исходя из Счет-фактуры № 00000972 от 21 сентября 2009г., Товарной накладной № 847 от 21.09.09г. и пояснений директора ООО «Спринт» период распространения указанных листовок – с сентября 2009 года по настоящее время.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя, отчество).

Распространяемая с помощью листовок реклама следующего содержания: «GLOBAL TRAVEL Присоединяйся получи скидку 5% * предьявителю флаера при покупке заграничного тура Пляжный отдых, экскурсионные туры Автобусные и ж/д туры Экзотика, новогодние туры Горнолыжные туры Туры выходного дня, аквапарки, дельфинарий Ранее бронирование, горящие предложения Вылет из Нижнекамска, Казани, Перми, Уфы, Москвы Кредит Федеральная сеть турагентств GLOBAL TRAVEL 47-62-62, 52-57-87 Ижевск, ул. Пушкинская, 196 (напротив стадиона «Динамо») e-mail: tursprint@gmail.com», содержит информацию о кредите.

Исходя из положений Договора об организации безналичных расчетов № ПК-Т2887-10 от 06.04.2010г., заключенного между ОАО «ОТП Банк» (Банк) и ООО «Спринт» (Предприятие), определяющего порядок осуществления безналичных расчетов, связанных с продажей Предприятием клиентам товаров с оплатой их стоимости (части) за счет кредита, а также порядок сотрудничества при реализации программ кредитования на территории РФ, лицом, предоставляющим кредит, указанный в рассматриваемой рекламе, является ОАО «ОТП Банк».

Исходя из положений Договора № 1880000137607 от 29.05.2009г., заключенного между ЗАО «Банк Русский Стандарт» (Банк) и ООО «Спринт» (Организация) и устанавливающего порядок осуществления безналичных расчетов, возникающих при обслуживании клиента, приобретающего у Организации товар с оплатой товара за счет кредита, лицом, предоставляющим кредит, указанный в рассматриваемой рекламе, является ЗАО «Банк Русский Стандарт» (Генеральная лицензия на осуществление банковских операций № 2289 от 19.07.2001г.).

Таким образом, распространяемая с помощью листовок реклама следующего содержания: «GLOBAL TRAVEL Присоединяйся получи скидку 5% * предьявителю флаера при покупке заграничного тура Пляжный отдых, экскурсионные туры Автобусные и ж/д туры Экзотика, новогодние туры Горнолыжные туры Туры выходного дня, аквапарки, дельфинарий Ранее бронирование, горящие предложения Вылет из Нижнекамска, Казани, Перми, Уфы, Москвы Кредит Федеральная сеть турагентств GLOBAL TRAVEL 47-62-62, 52-57-87 Ижевск, ул. Пушкинская, 196 (напротив стадиона «Динамо») e-mail: tursprint@gmail.com», содержащая информацию о кредите без указания наименования лица, оказывающего услуги кредитования, нарушает требования части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Согласно ч. 6 ст. 38 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных статьями 28-30 настоящего закона.

Согласно ч. 7 ст. 38 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» рекламораспространитель несет ответственность за нарушение требований, установленных частями 1, 4, 7, 8 и 11 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Следовательно, ООО «Спринт» (ОГРН 1091831000470, ИНН 1831133361), являясь рекламодателем и рекламораспространителем вышеуказанной рекламы, распространяемой посредством листовок, нарушило требования части 1 статьи 28 ФЗ от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

05.08.2010 г. Комиссией Удмуртского УФАС России распространяемая с помощью листовок реклама туристического агентства GLOBAL TRAVEL и предоставляемых им услуг, содержащая информацию о кредите без указания наименования лица, оказывающего услуги кредитования, была признана ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 г.

38-ФЗ «О рекламе», ООО «Спринт» - рекламодателем и рекламораспространителем, нарушившим часть 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе», принято решение о выдаче ООО «Спринт» предписания о прекращении нарушения действующего законодательства РФ о рекламе и передаче материалов дела № СЮ04-03/2010-141Р уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения в отношении ООО «Спринт» и виновного должностного лица Общества производств по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание № СЮ04-03/2010-141Р от 05.08.2010г. о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе ООО «Спринт» исполнило, представив в Удмуртское УФАС России Приказ № 9 от 25.10.2010г. о создании экспертной комиссии и Акт б/н от 25.10.2010г. о корректировке текста листовок рекламы туристического агентства GLOBAL TRAVEL и предоставляемых им услуг, содержащей информацию о кредите без указания наименования лица, оказывающего услуги кредитования.

Административное правонарушение, совершенное ООО «Спринт», является длящимся и было совершено в период с 21 сентября 2009 года по 25 октября 2010 года.

В момент начала совершения ООО «Спринт» правонарушения, административная ответственность за нарушение законодательства о рекламе была установлена статьёй 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на юридических лиц в виде административного штрафа в размере от сорока тысяч до пятисот тысяч рублей.

Федеральным законом РФ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 28.12.2009 г. № 380-ФЗ (изменения вступили в законную силу 31.03.2010 г.) в статью 14.3 КоАП РФ были внесены изменения и введена часть 1 статьи 14.3 КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за нарушение законодательства РФ о рекламе на юридических лиц в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Вместе с тем, должностное лицо Удмуртского УФАС России учитывает положения статьи 1.7. КоАП РФ, согласно которой, закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

Новая редакция части 1 статьи 14.3 КоАП РФ ухудшает положение юридического лица – ООО «Спринт», совершившего административное правонарушение, поскольку устанавливает минимальный размер штрафа в размере 100 000 рублей. Следовательно, ООО «Спринт» подлежит к административной ответственности по ст. 14.3 КоАП РФ, в редакции, действовавшей до 31.03.2010 г.

Удмуртским УФАС России в адрес законного представителя ООО «Спринт» письмом исх. № СЮ01-17-04/6101 от 13.08.2010г. было направлено уведомление о составлении протокола об административном правонарушении 25 августа 2010 года.

25 августа 2010 года на составление протокола об административном правонарушении законный представитель ООО «Спринт» не явился. Вместе с тем, доказательства надлежащего уведомления законного представителя ООО «Спринт» о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении в Удмуртском УФАС России отсутствовали. В связи с этим, должностным лицом Удмуртского УФАС России – специалистом-экспертом отдела

контроля рекламы и недобросовестной конкуренции <...> было вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении № СЮ04-04/2010-166АР и проведении административного расследования. В соответствии с указанным определением законному представителю ООО «Спринт» надлежало явиться в Удмуртское УФАС России 20 сентября 2010 года в 13 часов 00 минут для составления и подписания протокола об административном правонарушении № СЮ04-04/2010-166АР.

Определение от 25.08.2010г. о возбуждении дела № СЮ04-04/2010-166АР и проведении административного расследования было направлено в адрес ООО «Спринт» письмом исх. № СЮ01-17-04/6440 от 25.08.2010г.

20.09.2010г. на составление протокола об административном правонарушении законный представитель ООО «Спринт» не явился. Поскольку доказательства надлежащего уведомления законного представителя ООО «Спринт» о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении в Удмуртском УФАС России отсутствовали, определением о продлении срока проведения административного расследования срок проведения административного расследования по делу № СЮ04-04/2010-166Р был продлен до 25.10.2010г. согласно данному определению законному представителю ООО «Спринт» надлежало явиться для составления протокола об административном правонарушении по делу № СЮ04-04/2010-166АР 22 октября 2010 года в 13-30 часов.

22.10.2010 г. на составление протокола об административном правонарушении явился законный представитель ООО «Спринт» - директор <...>, действующий на основании Приказа № 1 от 09.02.2009г.

Согласно объяснениям законного представителя ООО «Спринт» - директора <...>, изложенным в протоколе об административном правонарушении № СЮ04-04/2010-166АР, законный представитель ООО «Спринт» не согласен с возбуждением административного дела, так как не знал, что в рекламной листовке нужно указывать наименование лица, оказывающего услуги кредитования. Исходя из объяснений, <...> обратился к специалистам – рекламному агентству «Парацельс» сделать и изготовить листовки. Лица, работающие в рекламном бизнесе, не сказали, что такую информацию необходимо указывать в рекламной листовке, <...> не знал законы о рекламе, не имеет юридического образования и не работает в рекламном бизнесе. Согласно объяснениям, законный представитель ООО «Спринт» просит прекратить административное дело в отношении ООО «Спринт», поскольку Общество никакой выгоды от этого не получило.

Копия протокола об административном правонарушении № СЮ04-04/2010-166АР от 22.10.2010 г. была вручена лично, под роспись законному представителю ООО «Спринт» - директору ООО «Спринт» <...>, действующего на основании Приказа № 1 от 09.02.2009г.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № СЮ04-04/2010-166АР от 25.10.2010г. рассмотрение данного дела было назначено на 01 ноября 2010 года в 12 часов 45 минут.

Данное определение было направлено в адрес законного представителя ООО «Спринт» письмом исх. № СЮ01-17-04/7889 от 25.10.2010г., которое согласно уведомлению о вручении № 42605131134745 было получено 28.10.2010г.

01 ноября 2010г. на рассмотрение протокола об административном правонарушении № СЮ04-04/2010-166АР законный представитель ООО «Спринт» не явился. Вместе с тем, 25.10.2010г. от законного представителя ООО «Спринт»

поступило ходатайство о переносе рассмотрения дела № СЮ04-04/2010-166АР на любой день после 15.11.2010г., в связи с его отсутствием в г. Ижевске в указанное время, с приложением копий железнодорожных проездных документов №№ ХЖ2010524 972408 и ХЖ2010524 972406.

01.11.2010г. должностное лицо, рассмотрев указанное ходатайство законного представителя ООО «Спринт» и копии представленных проездных документов, вынесло определение об отложении рассмотрения дела № СЮ04-04/2010-166АР на 29 ноября 2010 года в 14 часов 30 мин.

Определением от 01.11.2010г. срок рассмотрения дела № СЮ04-04/2010-166АР был продлен до 05 декабря 2010 года

29 ноября 2010 года на рассмотрение протокола об административном правонарушении № СЮ04-04/2010-166АР явился законный представитель ООО «Спринт» <...>, который указал, что ООО «Спринт» факт нарушения не признает, Общество обратилось к рекламному агентству и полагалось на его компетентность. Выгоду от этого Общество не получило. ООО «Спринт» предоставляет туры в кредит, но не сам кредит.

В ходе рассмотрения дела были исследованы все обстоятельства совершенного ООО «Спринт» нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе. Факты, изложенные в протоколе об административном правонарушении, подтверждаются в полном объеме материалами дела № СЮ04-03/2010-141Р.

Событие административного правонарушения: определение содержания рекламы туристического агентства GLOBAL TRAVEL и предоставляемых им услуг, содержащей информацию о кредите без указания наименования лица, оказывающего услуги кредитования, а также распространение данной рекламы с помощью листовок с нарушением требований части 1 статьи 28 ФЗ от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

Состав административного правонарушения, совершенного ООО «Спринт», и предусмотренного статьей 14.3 Кодекса об административных правонарушениях, образуют:

-объект административного правонарушения – общественные отношения, охраняющие право граждан на получение надлежащей рекламы;

-объективная сторона административного правонарушения – определение содержания рекламы туристического агентства GLOBAL TRAVEL и предоставляемых им услуг, содержащей информацию о кредите без указания наименования лица, оказывающего услуги кредитования, а также распространение данной рекламы с помощью листовок, что нарушает требования части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе»;

место совершения административного правонарушения: г. Ижевск Удмуртской Республики;

время совершения административного правонарушения: с 21 сентября 2009 года по 25.10.2010г.;

способ совершения – определение ненадлежащего содержания рекламы туристического агентства GLOBAL TRAVEL и предоставляемых им услуг и распространение данной рекламы посредством листовок;

-субъект административного правонарушения – рекламодатель и рекламодателем – ООО «Спринт»;

-субъективная сторона административного правонарушения – наличие вины, поскольку ООО «Спринт», имея возможность соблюдения законодательства Российской Федерации о рекламе, не предприняло достаточных мер для

недопущения совершения правонарушения, что свидетельствует о небрежном отношении предприятия к своей публично-правовой обязанности по соблюдению требований законодательства РФ о рекламе при распространении рекламы кредита. Доказательств осуществления ООО «Спринт» соответствующих мер не представлено.

Административное правонарушение, совершённое ООО «Спринт» не является малозначительным, исходя из следующего.

Федеральный закон от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» особо регламентирует распространение рекламы финансовых услуг.

Так, в части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» установлено, что реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя, отчество). При этом, следует учитывать, что установленные законом требования к распространению рекламы банковских услуг, прежде всего, направлены на защиту населения, с учетом значительного воздействия рекламы на желания, потребности и поведение людей.

ООО «Спринт» нарушило требования, установленные в части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе», тем самым создало существенную угрозу общественным отношениям, охраняющим право граждан на получение надлежащей рекламы.

Кроме того, учитывая, что совершённое ООО «Спринт» правонарушение является формальным и отсутствие вредных последствий не имеет значения для наступления ответственности за указанное правонарушение, существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий нарушения, а в неисполнении ООО «Спринт», своих обязанностей, предусмотренных формальными требованиями части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе», пренебрежительном отношении ООО «Спринт» к публично-правовой обязанности по размещению и распространению надлежащей рекламы, что посягает на установленный порядок в области распространения рекламы.

Кроме того, существенная угроза общественным отношениям заключается в отсутствии должного контроля ООО «Спринт» за соответствием рекламы требованиям действующего законодательства.

О значимости охраняемых данной статьёй общественных правоотношений свидетельствует и установленный законодателем значительный размер штрафа даже при отсутствии негативных последствий правонарушения, а также отсутствие альтернативных, более мягких видов административного наказания в санкции статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исходя из этого, оснований для признания допущенного административного правонарушения малозначительным и освобождения ООО «Спринт» от административной ответственности не имеется.

Вместе с тем, имеются обстоятельства, смягчающие административную ответственность, а именно: исполнение предписания о прекращении нарушения законодательства РФ о рекламе; совершение правонарушения, предусмотренного статьей 14.3 КоАП РФ, впервые.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность не установлено. Следовательно, наложение административного штрафа на ООО «Спринт» осуществляется с учетом смягчающих обстоятельств, в минимальном размере санкции, установленной статьей 14.3 Кодекса РФ об административных

правонарушениях.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 14.3, 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь общество с ограниченной ответственностью «Спринт» (зарегистрировано Инспекцией Федеральной налоговой службы по Октябрьскому району г.Ижевска от 16.02.2009г., ОГРН 1091831000470, ИНН 1831133361, адрес: 426076, г. Ижевск, ул. Пушкинская, 196) за совершение правонарушения, предусмотренного статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, к административной ответственности в виде наложения административного штрафа в размере 40 000 (сорок тысяч) рублей.

Подпись должностного лица Удмуртского УФАС России