

Решение №024/10/18.1-882/2023

5 апреля 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии – Мерзляков В.Л., заместитель руководителя управления, члены Комиссии: Жукова Т.Э. – заместитель начальника отдела, Горбачева П.И. - главный государственный инспектор (далее – Комиссия Красноярского УФАС России), рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу Семерина А на действия организатора торгов - ТУ Росимущества в Ростовской области, в лице ООО «Меркурий», оператора электронной торговой площадки «ПОРТ» - ООО «Арес» при проведении торгов по продаже арестованного имущества: квартиры, площадью 44,9 кв. м., кадастровый номер 61:46:0012201:1958, должник Скрипникова Н.В. (извещение на ЭТП «ПОРТ» № 477-ОАФ/А); квартиры, площадью 65,6 кв. м., кадастровый номер 61:46:0011601:3451, должник Долгокиров Е.Е. (извещение на ЭТП «ПОРТ» № 479-ОАФ/А) (извещение № 22000152780000000158) (далее – торги), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 28.03.2023 Федеральной антимонопольной службой перенаправлена жалоба Семерина А.А. на действия организатора торгов, оператора электронной торговой площадки, выразившиеся в невозможности регистрации на электронной торговой площадке «ПОРТ» (далее – ЭТП «ПОРТ»), проведении торгов с нарушением законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес подателя жалобы, организатора торгов, оператора электронной торговой площадки было направлено уведомление о поступлении жалобы.

Рассмотрение жалобы переносилось с 17:00 04.04.2023 до 14:00 05.04.2023 в связи с необходимостью получения от организатора торгов, оператора электронной торговой площадки документов и сведений, необходимых для принятия решения по жалобе. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18. Закона № 135-ФЗ.

В заседании Комиссии Красноярского УФАС России, состоявшемся в 17:00 04.04.2023, участвовал Семерин А.А.

В заседании Комиссии Красноярского УФАС России, состоявшемся 14:00 05.04.2023, податель жалобы, представитель организатора торгов, представитель оператора электронной торговой площадки не участвовали.

Согласно доводам жалобы 16.03.2023, 20.03.2023, 21.03.2023 Семерин А.А. совершал действия по регистрации на ЭТП «ПОРТ». Однако, зарегистрироваться на ЭТП «ПОРТ» Семерину А.А. не удалось и, как следствие, не удалось принять участие в торгах.

Из дополнения к жалобе от 04.04.2023 следует, что:

- срок регистрации на ЭТП «ПОРТ» является завышенным и исключает реальную возможность своевременно зарегистрироваться на ЭТП с целью участия в торгах;
- оператором ЭТП «ПОРТ» установлен чрезмерно высокий тариф на экспресс-аккредитацию;
- организатором торгов установлены короткие сроки для подачи заявок на участие в торгах;
- оператором ЭТП «ПОРТ» установлен завышенный размер комиссии оператора ЭТП;
- организатор торгов произвольно меняет операторов электронной торговой площадки.

Организатором торгов представлены письменные возражения на доводы жалобы, из которых следует, что торги по обжалуемым лотам состоялись, оплата произведена в полном объеме, договор купли-продажи по процедуре № 477-ОАОФ/А заключен, по процедуре № 477-ОАОФ/А заключение договора приостановлено. Нарушений при проведении торгов не было. Со стороны ЭТП «ПОРТ» в адрес организатора торгов представлена информация об отсутствии сбоев в работе ЭТП «ПОРТ». Проблема Семерина А.А., если таковая имеется, локальная, для решения которой необходимо обратиться в службу поддержки ЭТП «ПОРТ», посредством электронной почты.

Оператор электронной торговой площадки письменные возражения на доводы жалобы в адрес антимонопольного органа не представил.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав подателя жалобы, установила следующее.

Обжалуемые торги проводятся в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон №229-ФЗ), Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Закон №102-ФЗ), Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 90 Закона № 229-ФЗ порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 229-ФЗ, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации. Общие требования к торгам установлены статьями 447 и

448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 2.4 Регламента ЭТП «ПОРТ», размещенному на [www.etpport.ru](http://www.etpport.ru) в разделе «О площадке», факт согласования Регламента – это полное принятие Организатором торгов, либо иными зарегистрированными на электронной площадке лицами, условий настоящего Регламента и всех его приложений в редакции, действующей на момент представления заявления на регистрацию на электронной площадке. Дальнейшие изменения (дополнения), вносимые в Регламент принимаются Пользователями при повторной регистрации, при существенных изменениях в Регламенте происходит сброс регистрации и нужно будет проходить регистрацию повторно после ознакомления с изменениями Регламента.

В соответствии с пунктами 6.4, 7.1 Регламента ЭТП «ПОРТ» Оператор электронной площадки обеспечивает равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе, к информации о проведении торгов, без взимания с них платы, за исключением участников торгов которые признаны победителями в торговых процедурах в которых они принимали участие. Оплата вознаграждения оператора ЭТП, взимаемая с победителей торгов производится согласно тарифам размещенным на ЭТП в разделе «Тарифы». Регистрация на электронной площадке проводится для обеспечения доступа к организации торгов или доступа к участию в торгах. Регистрация осуществляется без взимания платы.

Для регистрации на электронной площадке, с целью получения доступа к участию в торгах, заявитель, в силу пункта 7.3 Регламента ЭТП «ПОРТ», представляет оператору электронной площадки заявление на регистрацию с приложением следующих документов и сведений:

а) выписки или копии выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), выданной не ранее чем за тридцать дней до даты представления заявления на регистрацию;

б) копий учредительных документов (для юридических лиц), копии документов, удостоверяющих личность, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

в) сведений об идентификационном номере налогоплательщика (для юридических и физических лиц);

г) сведений об основном государственном регистрационном номере (для юридических лиц и физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями), сведений о страховом номере индивидуального лицевого счета (для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями);

д) копии надлежащим образом заверенного перевода на русский язык документов, выданных в соответствии с законодательством соответствующего государства, о государственной регистрации юридического лица (для

иностранных юридических лиц), государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя и (или) документов, удостоверяющих личность физического лица (для иностранных физических лиц);

е) копий документов, подтверждающих полномочия руководителя заявителя на регистрацию на электронной площадке (для юридических лиц) или полномочия иного лица на осуществление действий от имени такого заявителя (для юридических и физических лиц);

ж) адреса электронной почты, номера телефона в Российской Федерации и почтового адреса в Российской Федерации заявителя на регистрацию на электронной площадке.

Пунктом 7.6 Регламента ЭТП «ПОРТ» установлено, что в срок не позднее 7 рабочих дней со дня поступления заявления на регистрацию оператор электронной площадки обязан принять решение о регистрации или отказе в регистрации.

Тариф ЭТП «ПОРТ» содержит следующую информацию и сведения.

Экспресс-аккредитация за 3 часа в рабочее время составляет 100 000, 00 руб.

Оплата вознаграждения оператора ЭТП, взимаемая с победителей торгов, составляет 15% (пятнадцать %) от конечной стоимости лота.

Незаключение договора между организатором торгов и участником торгов, признанного по итогам торгов победителем торгов, не является основанием для освобождения участника торгов от оплаты услуг оператора и возврата произведенной оплаты услуг оператора.

В силу норм статьей 420, 428 Гражданского кодекса Российской Федерации регламент торговой площадки является договором присоединения и влечет за собой возникновение взаимных обязанностей для сторон.

Согласно пункту 1 статьи 428 Гражданского кодекса Российской Федерации договором присоединения признается договор, условия которого определены одной из сторон в формулярах или иных стандартных формах и могли быть приняты другой стороной не иначе как путем присоединения к предложенному договору в целом.

Согласно письму ФАС России от 12.09.2019 № ИА/79982/19 в настоящее время торги в рамках исполнительного производства проводятся на неограниченном перечне электронных площадок, функционирующих по самостоятельно установленным правилам, ввиду отсутствия нормативного регулирования электронных торгов в данной сфере.

Таким образом, подателем жалобы обжалуются условия заключаемого с оператором электронной площадки договора присоединения, которые не связаны с процедурой организации и проведения конкретных торгов, тем самым исключают возможность административного контроля в рамках статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Действующим законодательством Российской Федерации не регламентированы условия и порядок регистрации участника на электронной торгов площадке.

В данном случае порядок и размер взимания платы за регистрацию на ЭТП «ПОРТ», определяется Регламентом ЭТП, с которым, в свою очередь, участник при регистрации соглашается.

В соответствии с письмом ФАС России от 16.03.2015 № ИА/12337/15 жалоба, принятая контролирующим органом к рассмотрению, не подлежит рассмотрению по существу, в том числе, в случае, если в жалобе, поданной лицом, не подававшим заявку на участие в торгах, обжалуются действия (бездействие), не связанные с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Нормы законодательства Российской Федерации, нарушенные оператором электронной площадки, непосредственно при организации и проведении торгов, подателем жалобы не приведены.

Вместе с тем, иного специального порядка проведения публичных торгов, в части электронной формы, в рамках исполнительного производства законодательством Российской Федерации не предусмотрено. Порядок выбора организатором публичных торгов (специализированной организацией) электронной торговой площадки, на которой будут проводиться публичные торги, законодательством Российской Федерации не регламентирован. Также отсутствует законодательное регулирование действий электронных торговых площадок.

На основании вышеизложенного Комиссией Красноярского УФАС России, в рамках имеющихся полномочий при рассмотрении жалоб, поступивших в порядке статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, в действиях организатора торгов по нерегистрации подателя жалобы на ЭТП «ПОРТ», действиях по установлению сроков регистрации на ЭТП, размера вознаграждения оператора ЭТП, стоимости экспресс-аккредитации, не являющихся действиями по организации и проведения торгов, нарушений законодательства Российской Федерации, регламентирующего порядок организации и проведения торгов, не установила.

Закон №102-ФЗ, Закон № 229-ФЗ, Гражданский кодекс российской Федерации требований к сроку приема заявок на участие в торгах не содержит, из чего следует, что такие сроки определяются организатором торгов самостоятельно.

Согласно извещению о проведении обжалуемых торгов срок приема заявок: с 14.03.2023 до 24.03.2023, то есть 10 дней. Заявки подается на ЭТП «ПОРТ» в соответствии с Регламентом ЭТП «Гермес».

В пункте 7.6 Регламента работы ЭТП «ПОРТ» указано, что в срок не позднее 7 рабочих дней со дня поступления заявления на регистрацию оператор электронной площадки обязан принять решение о регистрации или отказе в регистрации.

Согласно информации, содержащейся в разделе «Тарифы» по направлению «Реализация арестованного имущества» денежные средства, перечисленные участником торгов на счет оператора ЭТП, зачисляются на лицевой счет участника в срок не более 2 рабочих дней с момента поступления оплаты.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что Регламент работы ЭТП «ПОРТ» и

раздел «Тарифы» содержат сведения о максимальных сроках регистрации и зачисления денежных средств на ЭТП «ПОРТ». Доказательства того, что регистрация участников торгов и зачисление денежных средств, после принятия заявления на регистрацию, осуществляются ЭТП «ПОРТ» в максимально предусмотренные сроки, в материалах жалобы отсутствуют.

На основании вышеизложенного и с учетом того обстоятельства, что законодательство Российской Федерации сроки подачи заявок на участие в обжалуемых торгах не регламентируют, довод подателя жалобы о неправомерном сокращении срока подачи заявок на участие в торгах отклонен Комиссией Красноярского УФАС России.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Красноярского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Семерина А на действия организатора торгов - ТУ Росимущества в Ростовской области, в лице ООО «Меркурий», оператора электронной торговой площадки «ПОРТ» - ООО «Арес» при проведении торгов по продаже арестованного имущества: квартиры, площадью 44,9 кв. м., кадастровый номер 61:46:0012201:1958, должник Скрипникова Н.В. (извещение на ЭТП «ПОРТ» № 477-ОАОФ/А); квартиры, площадью 65,6 кв. м., кадастровый номер 61:46:0011601:3451, должник Долгокиров Е.Е. (извещение на ЭТП «ПОРТ» № 479-ОАОФ/А) (извещение № 22000152780000000158) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

