

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-658/15

23 декабря 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей:

от ОАО «ПииНИИ ВТ «Ленаэропроект» (далее – Организатор закупки),

от АО «СОГАЗ» (далее – Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу АО «СОГАЗ» (вх.№26982 от 16.12.2015) на действия закупочной комиссии организатора торгов ОАО «ПииНИИ ВТ «Ленаэропроект» при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по страхованию от несчастных случаев и болезней сотрудников ОАО «ПииНИИ ВТ «Ленаэропроект» (извещение №31503001483, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

25 ноября 2015 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31503001483 о проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по страхованию от несчастных случаев и болезней сотрудников ОАО «ПииНИИ ВТ «Ленаэропроект», включая документацию о запросе предложений (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ОАО «ПииНИИ ВТ «Ленаэропроект» (далее – Положение о закупках), утвержденным Советом директоров ОАО «ПииНИИ ВТ «Ленаэропроект», Протокол № 3/2015 от 17 апреля 2015 года, на момент размещения Закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 010 000,00 рублей
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	25.11.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	03.12.2015 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	03.12.2015 в 10:30 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г.Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, 122

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушения, допущенные со стороны закупочной комиссии Организатора закупки (далее – Закупочная комиссия), выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки АО «СОГАЗ» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель сообщает, что согласно п. 4.1 Протокола рассмотрения и оценки заявок от 08.12.2015 №1 заявка АО «СОГАЗ» признана несоответствующей требованиям Закупочной документации, в качестве причины указано несоответствие заявки на участие в запросе предложений требованиям к заявкам установленным документацией о проведении запроса предложений (п. 13.8.3.3. Положения о закупках ОАО «ПииНИИ ВТ «Ленаэропроект»). Заявка участника не соответствует п.3; 4; 11 Раздела 1 Документации о проведении запроса предложений.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-1482 от 21 декабря 2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «ПииНИИ ВТ «Ленаэропроект» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 13.8.3.3 Положения о закупках заявка участника закупки будет отклонена в случае несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям к заявкам, установленным документацией о проведении запроса предложений, в том числе непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки, если требование обеспечения заявок установлено документацией о проведении запроса предложений; «Информационная карта» установлены следующие критерии и порядок оценки заявок на участие в открытом запросе предложений.

В соответствии с извещением о Закупке процедура Закупки проходила в электронной форме.

Согласно п. 3 раздела I Закупочной документации каждый документ, входящий в заявку на участие в запросе предложений, должен быть подписан лицом, имеющим право в соответствии с законодательством Российской Федерации действовать от лица участника запроса предложений без доверенности, или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности (далее — уполномоченного лица). В последнем случае доверенность прикладывается к заявке на участие в запросе предложений.

В соответствии с п. 4 раздела I Закупочной документации каждый документ, входящий в заявку на участие в запросе предложений, должен быть скреплен печатью участника запроса предложений.

Следуя п. 10 раздела I Закупочной документации все файлы заявки на участие в запросе предложений, размещенные участником запроса предложений на ЭТП, должны иметь наименование либо комментарий, позволяющие идентифицировать содержание данного файла заявки, с указанием наименования документа,

представленного данным файлом. При этом сканироваться документы должны после того, как они будут оформлены в соответствии с требованиями, указанными в пунктах 3-8 настоящего раздела.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России, изучив состав заявки АО «СОГАЗ», установила, что в заявке АО «СОГАЗ» были представлены документы, оформленные с нарушением требований п.п. 3, 4, 10 раздела I Закупочной документации, то есть не заверенные подписью уполномоченного лица и не скрепленные печатью юридического лица.

Также согласно п. 11 раздела I Закупочной документации каждый файл заявки подписывается ЭП (квалифицированная электронная подпись, полученная и признаваемая в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи») Претендента или уполномоченного представителя Претендента, если Претендентом является физическое лицо или индивидуальный предприниматель, либо подписывается уполномоченным представителем Претендента в соответствии с законодательством Российской Федерации и требованиями Документации о закупке.

Представителем Организатора закупки в заседание Комиссии по рассмотрению жалобы было заявлено, а Заявителем не отрицалось, что в заявке АО «СОГАЗ» цифровую подпись имел не каждый приложенный файл.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о правомерности отклонения Закупочной комиссией заявки АО «СОГАЗ» как не соответствующей п.п. 3, 4, 11 раздела I Закупочной документации, вследствие чего Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора закупки нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу АО «СОГАЗ» (вх.№26982 от 16.12.2015) на действия закупочной комиссии организатора торгов ОАО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект» при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по страхованию от несчастных случаев и болезней сотрудников ОАО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект» (извещение №31503001483), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии ОАО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект» нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «СОГАЗ» (вх.№26982 от 16.12.2015) на действия закупочной комиссии организатора торгов ОАО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект» при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по страхованию от несчастных случаев и болезней сотрудников ОАО «ПИИНИИ ВТ «Ленаэропроект» (извещение №31503001483) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.