

Уведомление о поступлении жалобы и
о приостановлении торгов

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба индивидуального предпринимателя Вагнера <...> (далее – Заявитель, вх. № 13769-ЭП/23 от 31.07.2023 г.) на действия организатора торгов открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД») при проведении открытого конкурса в электронной форме № 1214/ОКЭ-ГВЦ/23 на право заключения договора оказания услуг по уборке помещений и прилегающей территории Новосибирского ИВЦ (номер извещения на сайте <https://company.rzd.ru/> – 1214/ОКЭ-ГВЦ/23 от 08.06.2023 г., Лот № 1).

Заявитель сообщает следующее.

Обжалуемые действия Заказчика, комиссии: неправомерное отклонение заявки участника, что является нарушением части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Доводы жалобы: При проведении открытого конкурса в электронной форме № 1214/ОКЭ-ГВЦ/23 на право заключения договора оказания услуг по уборке помещений и прилегающей территории Новосибирского ИВЦ (далее – конкурс), заявка Индивидуального предпринимателя Вагнера <...> (с порядковым номером 2) признана не соответствующей требованиям.

Причина отклонения: на основании пункта 3.6.4.1. документации о закупке в связи с представлением документов, предусмотренных пунктом 2.2 приложения № 1.4 к конкурсной документации, содержащих недостоверную информацию, а именно: в ходе проверки (проведенной в соответствии с пунктами 3.6.10, 3.6.11 конкурсной документации) с использованием ресурсов:

- информационного сайта Социального фонда РФ (<https://es.pfrf.ru/checkSnils>), данных СНИЛС персонала, представленного участником в составе конкурсной заявки, у некоторых работников выявлено следующее: «Результат проверки СНИЛС отрицательный. В СФР отсутствуют сведения, соответствующие введенным данным». - информационного сайта Федеральной налоговой службы России (<https://service.nalog.ru/inn.do>), данные ИНН, представленного участником в составе конкурсной заявки, у одного работника не подтвердились.

В закупочной документации Заказчик установил критерии оценки и сопоставления конкурсных заявок, одним из которых является: квалификация персонала. В пункте 2.2 приложения № 1.4 к конкурсной

документации Заказчик указал, что P_{\max} – максимальное количество персонала (уборщиков), задействованного в оказании услуг, равное 14 уборщикам. В случае, если количество персонала участника равно или больше максимального количества персонала необходимого для оказания услуг, то участнику сразу присваивается максимальное количество 20 баллов.

В составе своей заявки Заявитель предоставил требуемый файл «Форма сведений о квалифицированном персонале участника» с указанием данных (ФИО, дата рождения, паспортные данные, № СНИЛС, № ИНН) на 17 уборщиков. При заполнении файла произошла ошибка у одного сотрудника неверно указан номер СНИЛС, и у другого сотрудника номер СНИЛС и ИНН, однако остальные данные этих сотрудников ФИО, дата рождения, паспортные данные указаны верно. И при проверке по этим данным, на сайтах, на которые ссылается заказчик, можно уточнить верную информацию. Тем самым, можно понять, что при оформлении заявки Заявитель не пытался намеренно предоставить недостоверную информацию и обмануть заказчика.

В пункте 2.2 приложения № 1.4 к конкурсной документации указано:

* При оценке учитывается только тот квалифицированный персонал, указанный участником в сведениях об имеющемся квалифицированном персонале для оказания услуг по предмету конкурса (по форме приложения № 1.3 к конкурсной документации «Форма сведений о квалифицированном персонале участника»), который удовлетворяет квалифицированному персоналу, указанному в пункте 2) приложения 1.4 конкурсной документации.

Так же в п.п. 212 п. 21 Положения о закупках ОАО «РЖД» - Оценка и сопоставление заявок участников закупки и критерии этой оценки указано:

- Оценка заявки осуществляется путем присвоения количества баллов, соответствующего условиям, изложенным в заявке участника. В случае если информация, необходимая для оценки заявки не представлена участником, но его заявка не отклонена в ходе рассмотрения, заявка по соответствующему критерию оценивается в 0 баллов.

- Если по каким-либо причинам участник представил информацию частично, заявка по соответствующим критериям оценивается на основании имеющейся в составе заявки информации.

- Если документы, необходимые для осуществления оценки, не соответствуют требованиям документации о конкурентной закупке, оценка заявки по соответствующим критериям осуществляется без

учета информации, указанной в таких документах.

- Если условия заявки сформулированы неоднозначно, при оценке заявок учитываются значения, указанные в заявке участника, согласно которым присваивается меньшее количество баллов.

Исходя из этого, заказчик не должен был учитывать данные по персоналу, которые не соответствуют требованиям и принять данные на 15 сотрудников из 17 предоставленных.

Если бы заявка Индивидуального предпринимателя Вагнера <...> была допущена к участию в закупке, то стало бы ее победителем, поскольку цена, предложенная нами была меньше, чем цена второго участника, который неправоммерно стал победителем торгов.

Таким образом, действия Заказчика привели к ограничению конкуренции, искусственно создали условия для победы другого участника.

Заказчиком нарушены требования ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Также Заказчиком нарушен пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как, ограничив ему доступ к проводимым торгам, создав другому участнику преимущественное положение, в итоге организатор закупок создал для Индивидуального предпринимателя Вагнера <...> препятствия в целом к доступу на рынок услуг.

На основании вышеизложенного, руководствуясь, ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении нарушений; аннулировать результаты закупки и всех протоколов; провести процедуру рассмотрения и оценки заявок повторно.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на

официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, ОАО «РЖД» надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок до **08.08.2023** года документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области состоится **09.08.2023 года в 16-00 часов**, по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, этаж 10, каб. 1004.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Уведомляем Вас о возможности участия в рассмотрении жалобы путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: <...> и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеореамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте fo54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту fo54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его законного представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом лицо или его представители вправе участвовать при рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, этаж 10, каб. 1004, регистрация в кабинете 1016, этаж 10.