

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 04/45-15

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

18 декабря 2015 года
Омск

Г.

Омским УФАС России принята к рассмотрению жалоба (О...), проживающей по адресу: г.Омск, (...), (...) на отказ ООО «Омскгазсеть» (исх. от 28.10.2015 № 1056) в осуществлении мероприятий по подключению (технологическому присоединению) ее жилого дома (заявка вх. от 23.10.2015 № гс15/790).

Отказ ООО «Омскгазсеть» в адрес (О...) (исх. от 28.10.2015 № 1056) мотивирован отсутствием распределительного газопровода на участке Малого Цехового переулка в распоряжении предприятия.

Представленная ООО «Омскгазсеть» по запросу Омского УФАС России информация (исх. от 15.12.2015 № 1419) указывает на то, что в районе расположения Малого Цехового переулка функционирует распределительный газопровод квартала индивидуальных жилых домов в границах улиц: Тытаря – Доватора - Машиностроительная - Целинная (шифр 1778-02/12-ПЗ).

В пояснениях ООО «Омскгазсеть» одной из причин отказа от заключения с (О...) договора о подключении к сетям газораспределения названо отсутствие технической возможности, обосновав ее невозможностью соблюдения нормативных расстояний охранных зон при строительстве газопровода-ввода от распределительного газопровода до жилого дома № (...) по (...).

Другой причиной отказа названа невозможность газификации жилых домов № 52, № 56 и № 58 в случае обращения собственников с заявкой о присоединении объекта их капитального строительства к сети газораспределения ООО «Омскгазсеть».

Кроме того, пояснения ООО «Омскгазсеть» (исх. от 15.12.2015 № 1419) содержат информацию о подключенных к распределительному газопроводу жилых домах № 62, № 64, № 50 по Малому Цеховому переулку – ближайших к жилому дому (О...), что указывает на наличие в районе расположения Малого Цехового переулка распределительного газопровода, необходимого для подключения жилого дома № (...) давления (не более 0,3 МПа) на расстоянии не более 200 метров, измеряемом по прямой линии (наименьшее расстояние) до точки подключения.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, установлен Правилами подключения

(технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила подключения).

Техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохранятся условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи запроса о предоставлении технических условий подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы и на указанный момент не утратили силу технические условия на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения исполнителя и которые на момент рассмотрения запроса о предоставлении технических условий не завершили подключение (пункт 25 Правил подключения).

Плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 15 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для заявителей, намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности), или 5 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для прочих заявителей), устанавливается в размере не менее 20 тыс. рублей и не более 50 тыс. рублей при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии до точки подключения, составляет не более 200 метров и сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа) в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой газоснабжения территории поселения (если имеется) (пункт 22 (26) Правил подключения).

Внесение платы за технологическое присоединение заявителями в случае подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования с максимальным часовым расходом газа, не превышающим 15 куб. метров (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), в случаях, когда расстояние от газоиспользующего оборудования до сетей газораспределения необходимого заявителю давления газораспределительной организации, в которую подана заявка о подключении (технологическом присоединении), измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство только газопроводов-вводов в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой газоснабжения территории поселения (при наличии) (пункт 91 Правил подключения).

Региональная программа «Газификация и газоснабжение Омской области на 2015-2017 годы», утвержденная приказом от 23.01.2015 № 3-п Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области, и «Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры

города Омска до 2015 года», утвержденная Решением Омского городского Совета от 12.12.2012 № 90, не содержат мероприятий по обеспечению технической возможности подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объектов капитального строительства в г.Омске.

Совместное прочтение названных норм Правил подключения (п.25, п.26(22), п.91) указывает на то, что **техническая возможность технологического присоединения** газоиспользующего оборудования путем строительства газопроводов-вводов с оплатой за технологическое присоединение в размере не менее 20 тыс. рублей и не более 50 тыс. рублей **существует, если:**

1) при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя **сохранятся:**

- условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи запроса о предоставлении технических условий подключены к сети газораспределения исполнителя;
- условия для заявителей, которым ранее были выданы и на указанный момент не утратили силу технические условия на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения исполнителя и которые на момент рассмотрения запроса о предоставлении технических условий не завершили подключение (технологическое присоединение),

2) у исполнителя в эксплуатации **находятся сети газораспределения необходимого заявителю давления** (не более 0,3 МПа) **на расстоянии не более 200 метров**, измеряемом по прямой линии (наименьшее расстояние) до точки подключения.

Иных критериев отсутствия технической возможности подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства действующее законодательство в области газоснабжения не содержит.

Представленная ООО «Омскгазсеть» по запросу Омского УФАС России информация (исх. от 15.12.2015 № 1419) **свидетельствует**, (с учетом отсутствия на дату подачи заявки (О...) 23.10.2015 заявок потенциальных потребителей газа жилых домов № 52, № 56, № 58), **о наличии технической возможности подключения жилого дома № (60) (...) путем строительства газопровода – ввода с оплатой технологического присоединения в порядке** пункта 22 (26) Правил подключения в размере, установленном Приказом РЭК Омской области от 14.11.2014 № 295/64 (с 01.01.2016 - в размере, установленном Приказом РЭК Омской области от 12.11.2015 № 412/66).

Отказ ООО «Омскгазсеть» по указанным основаниям - причинам (исх. от 28.10.2015 № 1056, исх. от 15.12.2015 № 1419) не основан на нормах действующего законодательства в области газоснабжения.

По сложившейся судебной практике подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения не образует самостоятельного рынка услуг, а является составной частью процесса предоставления услуг по транспортированию и распределению газообразного топлива по газораспределительным сетям среди потребителей, поскольку услуги по

подключению к сетям газораспределения оказываются непосредственно с целью последующей транспортировки газа потребителям, и самостоятельного значения вне указанной цели не имеют.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» оказание услуг по транспортировке газа по трубопроводам отнесено к числу сфер деятельности субъектов естественной монополии, следовательно, в силу указанного Закона ООО «Омскгазсеть» является субъектом естественной монополии на рынке услуг по транспортированию и распределению газообразного топлива по распределительным сетям газоснабжения среди потребителей.

В силу части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами (пункт 5 части 1 статьи 10).

Отказ ООО «Омскгазсеть» в заключении договора с (О...) о подключении к сетям газораспределения жилого дома № (...) по (...) (заявка вх. от 23.10.2015 № гс15/790) по указанным в письмах исх. от 28.10.2015 № 1056, исх. от 15.12.2015 № 1419 основаниям, содержит признаки нарушения, предусмотренного пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со статьей [39.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Омское УФАС России

предупреждает ООО «Омскгазсеть» о необходимости прекращения указанных выше действий, нарушающих положения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и устранения их последствий, для чего ООО «Омскгазсеть» осуществить следующие действия, направленные на прекращение нарушения антимонопольного законодательства:

в течение 10 календарных дней со дня получения настоящего предупреждения осуществить мероприятия, направленные на заключение с (О...) договора о подключении жилого дома № (...) по (...) в г.Омске к сети газораспределения в соответствии с положениями Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от

30.12.2013 № 1314.

О выполнении настоящего предупреждения, либо об отказе в его выполнении сообщить в Омское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель управления
Кабаненко

В.А.

