

АКТ по результатам проведенной внеплановой документарной проверки в отношении заказчика – ОАО «Казанская ярмарка»

Исх. № ИП-04/4795 от 06.04.2016

В целях обеспечения государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о закупках на основании поступившего обращения от <...> проведена внеплановая документарная проверка в отношении заказчика – ОАО «Казанская ярмарка».

Предметом настоящей проверки является соблюдение законодательства о закупках заказчиком – ОАО «Казанская ярмарка» при проведении запроса котировок на предмет: «Оказание услуг по изготовлению рекламно-информационных видеороликов, по выставкам согласно предварительной письменной заявки для ОАО «Казанская ярмарка»» (извещение № 31603319774).

Проверка начата 23.03.2016 г., проверка окончена 06.04.2016 г.

Список документов, изученных в ходе проверки:

- документы, предусмотренные частью 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в том числе:
- извещение о проведении запроса котировок (извещение №31603319774);
- утвержденную документацию по запросу котировок (прошитую, пронумерованную и скрепленную печатью);
- техническое задание со всеми его дополнениями и изменениями;
- проект договора со всеми сопутствующими приложениями по вышеуказанному запросу котировок;
- заявки на участие в вышеуказанном запросе котировок, представленных участниками размещения заказа (прошитых, пронумерованных и скрепленных печатью);
- копии составленных протоколов при осуществлении закупки;
- приказ о создании комиссии с приложением положения о комиссии, а также копию паспорта должностного лица, утвердившего документацию о проведении запроса котировок.

Описательная часть

Извещение о проведении запроса котировок на предмет: «Оказание услуг по изготовлению рекламно-информационных видеороликов, по выставкам согласно предварительной письменной заявки для ОАО «Казанская ярмарка»» (извещение № 31603319774) опубликовано– 15.02.2016года.

Заказчик – ОАО «Казанская ярмарка»».

В ходе проведения проверки установлено следующее.

С 01.01.2012г. вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупке).

На основании части 1 статьи 2 Федерального закона № 223 от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Целями регулирования Закона о закупке являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Таким образом, закупочная деятельность данного заказчика регулируется Положением о закупках, а также Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

При проведении запроса котировок «Оказание услуг по изготовлению рекламно-информационных видеороликов, по выставкам согласно предварительной письменной заявки для ОАО «Казанская ярмарка»» (извещение №31603319774) заказчик руководствовался Положением о закупках ОАО «Казанская ярмарка», утвержденного решением совета директоров ОАО «Казанская ярмарка» от 30.10.2015г., протокол №2/15.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в

закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Предметом данной закупки является «Оказание услуг по изготовлению рекламно-информационных видеороликов, по выставкам согласно предварительной письменной заявки для ОАО «Казанская ярмарка»».

Однако, в ходе изучения технического задания закупочной документации установлены требования к следующим видам услуг: «Трансляция видеоролика - Видеоролики 5 сек., 10 сек., 15 сек., 20 сек. Трансляция видеосюжетов в Программе Вести-Татарстан с выходом в 19:30 (сюжет от 1 минуты до 3 минут).

Согласно календарному плану мероприятий проводимых в 1,2 квартал 2016 года. Трансляция на канале Россия 1 с охватом Республики Татарстан с преимущественным размещении в Программе Вести-Татарстан.

Предоставление не менее 50 трансляций по каждому отдельному Заказу.

Предоставление медиа-плана с телеканала на имя ОАО «Казанская ярмарка» за 15 дней или при необходимости за один день до начала трансляций по каждому

заказу отдельно согласно календарному плану мероприятий.

Предоставление Актов выполненных работ на следующий день после окончания размещения рекламной кампании на телеканале по каждому заказу.

Предоставление эфирных справок с телеканала на имя ОАО «Казанская ярмарка» за день до начала рекламной кампании.

ОАО «Казанская ярмарка» оставляет за собой право в отказе от бронированного времени.

Оплата услуг производится Исполнителю частями (согласно выставленных счет-фактур на основании Заявок) в размере указанной в Акте выполненных работ после его подписания.

Срок действия 30 июня 2016 года в не зависимости от используемой суммы заказа до истечения срока договора».

Следовательно, исполнитель должен выполнить услуги по трансляции видеоролика, однако согласно извещению и закупочной документации предметом является изготовление рекламно – информационных видеороликов, таким образом, предмет указанный в извещении и в закупочной документации отличается от предмета установленный в техническом задании, что вводит в заблуждение участников закупки и создает условия для ограничения конкурентности закупки.

Таким образом, заказчиком нарушены требования части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Вместе с тем, учитывая, что до получения уведомления антимонопольного органа, между заказчиком и победителем запроса котировок заключен договор, Комиссией принято решение предписание не выдавать.

На основании вышеизложенного, изучив представленные документы и материалы, Инспекция вынесла следующее,

закключение:

1. При проведении запроса котировок на предмет: «Оказание услуг по изготовлению рекламно-информационных видеороликов, по выставкам согласно предварительной письменной заявки для ОАО «Казанская ярмарка»»(извещение № 31603319774), заказчиком - ОАО «Казанская ярмарка» нарушены требования части 10 статьи 4 Закона о закупках.

2. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

