

Решение

по делу № 04-09/2019

1» апреля 2019г.

г.Махачкала

Резолютивная часть решения оглашена «03» апреля 2019 года.

Решение в полном объеме изготовлено «09» апреля 2019 года.

Решением Дагестанского УФАС России по рассмотрению дела №04-09/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного по признакам нарушения "___" городского округа «город Дербент» и "___" (ИНН 12035645, ОГРН 1130542000830) части 1 статьи 16 Федерального закона от 27.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении согласованных действий в целях заключения муниципальных контрактов №09-оаэф-2017 и №12-оаэф-2017 без осуществления конкурентных способов определения поставщика, в составе:

Председатель Комиссии: Халлаева Д.М. – Зам. руководителя Дагестанского УФАС России;

Члены Комиссии:

- Магомедов М.Р. – Главный специалист-эксперт отдела контроля антимонопольного законодательства Дагестанского УФАС России;

- Саидов Ш.М. - Главный специалист-эксперт отдела контроля антимонопольного законодательства Дагестанского УФАС России;
в отсутствие представителей:

· МБУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» городского округа «город Дербент» (имеются доказательства надлежащего уведомления);

- ООО «Монолитинвест» (имеются доказательства надлежащего уведомления);

УСТАНОВИЛА

26.10.2018г. в Дагестанское УФАС России поступила информация, полученная Службой государственного финансового контроля Республики Дагестан (далее – ГФК РД) письмом от 23.10.2018г. №34-04/541/18 о том, что муниципальным казенным учреждением МБ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» городского округа «Город Магас» (далее – МБУ «УЖХ») 31 июля 2017 года без осуществления конкурентных способов определения поставщика заключены муниципальные контракты №09-оаэф-2017 и №12-оаэф-2017 с ООО «Монолитинвест» (ИНН 0542035645, ОГРН 1130542000830).

На основании приказа Дагестанского УФАС России от «25» января 2019 года №2 «О возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в отношении МБ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» городского округа «Город Магас» и ООО «Монолитинвест» (ИНН 0542035645, ОГРН 1130542000830) возбуждено дело №04-09/2019.

Решением от 25.01.2019 года рассмотрение дела №04-09/2019 было назначено на 19 февраля 2019 года.

19 февраля 2019 года Комиссия изучив материалы дела №04-09/2019 установила следующее.

26.10.2018г. в Дагестанское УФАС России поступила информация, полученная Службой государственного финансового контроля Республики Дагестан (далее – ГФК РД) письмом от 23.10.2018г. №34-04/541/18 о том, что муниципальным казенным учреждением МБ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» городского округа «Город Магас» (далее – МБУ «УЖХ») 31 июля 2017 года без осуществления конкурентных способов определения поставщика заключены муниципальные контракты №09-оаэф-2017 и №12-оаэф-2017 с ООО «Монолитинвест» (ИНН 0542035645, ОГРН 1130542000830).

На основании поступившей информации о нарушении антимонопольного законодательства Дагестанским УФАС у МБУ «УЖХ» была запрошена необходимая информация.

Исходя из информации, представленной МБУ «УЖХ» установлено следующее.

31 июля 2017 года МБУ «УЖХ» заключило два государственных контракта на выполнение работ по обустройству мест массового отдыха населения (городских парков). Начальная (максимальная) цена контракта 12 914 616 рублей и на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий МКД по адресу: г.Дербент. пр. им. Агасиева,17, 17-а, ,19 , пр. Агасиева д. 11-а, 13, пр. Агасиева 13-б, 15. Начальная (максимальная) цена контракта - 17 071 310 рублей с единственным поставщиком ООО «ЭНОЛИТИНВЕСТ».

В обосновании заключения с единственным поставщиком МБУ «УЖХ» указывается на то, что при размещении документации об указанных Аукционах допущена техническая ошибка, в результате которой произошло размещение документаций не соответствующих законодательству о контрактной системе в сфере закупок. В УФАС России по РД поступили жалобы по этим аукционам, которые были признаны обоснованными. Решением УФАС России по РД выдано предписание об отмене указанных аукционов.

казчиком и Уполномоченным органом по размещению заказов администрации г.Дербент эти электронные аукционы были отменены.

за отсутствия времени на проведение повторных конкурсных процедур по договору подрядачиков, реализация Федеральной программы по оздоровлению современной городской среды городского округа "город Дербент" РД на 2017г. - выполнение работ по благоустройству дворовых территорий и мест массового отдыха граждан оказалась под угрозой срыва.

казчиком было принято решение о заключении контрактов с единственными подрядчиками, имеющими наработанный опыт выполнения подобных работ, трудовые и финансовые ресурсы.

пунктом 1 ст. 525, п. 1 ст. 527 Гражданского кодекса установлено, что поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта поставки товаров для государственных или муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд. Государственный или муниципальный контракт заключается на основе заказа на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, размещаемого подрядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

коном о контрактной системе урегулированы отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (**ч. 1 ст. 1** Закона о контрактной системе).

Согласно **ч.2 ст.24** Закона о контрактной системе определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться, в том числе, путем проведения конкурса (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, хэстапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), относящегося к конкурентным способам определения поставщиков.

В соответствии с **ч.2 ст.8** Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципов добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами и лицами, участвующими по осуществлению закупок, членами таких комиссий и участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям названного **Закона**, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с **п.2 ст.3** Закона о контрактной системе процедура определения поставщика (подрядчика, исполнителя) начинается с момента размещения извещения об осуществлении закупки и завершается заключением контракта.

В случае нарушения положений, регламентирующих определение поставщика (подрядчика, исполнителя), такое определение может быть признано недействительным по иску заинтересованного лица (**ст. 47** Закона о контрактной системе).

Статья 93 Закона о контрактной системе определен перечень случаев закупки заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также порядок заключения контрактов в таких случаях.

Согласно **п. 9 ч. 1 ст. 93** Закона о контрактной системе, закупка у единственного поставщика может осуществляться заказчиком в случае возникновения потребности в определенных товарах, работах, услугах вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, возникновения необходимости срочного медицинского вмешательства (при условии, что

ие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации [перечень](#) товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. Применение иных способов определения поставщика (подрядчика или исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить контракт на поставку товара, выполнение работы или оказания услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера непреодолимой силы, либо для срочного медицинского вмешательства.

Таким образом, заключение контракта способом закупки у единственного поставщика, по смыслу [п. 9 ч. 1 ст. 93](#) Закона о контрактной системе, может производиться в исключительных случаях, когда применение иных конкурентных процедур невозможно в силу возникших чрезвычайных обстоятельств и длительностью сроков проведения таких процедур.

В преамбуле спорных контрактов указано, что контракты заключены в соответствии с Законом о контрактной системе.

В ходе изучения представленных материалов установлено отсутствие документов, подтверждающих факт наличия аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, обстоятельств непреодолимой силы (при этом износ здания, ввиду длительного срока эксплуатации без ремонта, к таким ситуациям не относится), связи с этим ООО «УЖХ» в данном конкретном случае отсутствовало право на заключение контракта способом закупки у единственного поставщика.

В результате необоснованного заключения МБУ «УЖХ» договора с единственным поставщиком (исполнителем) на выполнение работ по благоустройству мест массового отдыха населения (городских парков) и на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий МКД по адресу: г.Дербент, пр. им. Агасиева, 17, 17-а, 19, пр. Агасиева д. 11-а, 13, пр. Агасиева 13-6, 15., ООО «Монолитинвест» получило доступ к выполнению работ по максимальной возможной цене, минуя участие в конкурентных процедурах, без подачи предложений о снижении цены договора, в связи с чем поставлено в преимущественное по сравнению с иными действующими субъектами, выполняющими аналогичный вид работ, преимущество на соответствующем рынке услуг.

В связи с изложенным рассматриваемые правоотношения нарушают положения [ст. 72](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [ст. 1](#) Закона о защите конкуренции, а также принципов открытости

эзрачности информации о контрактной системе в сфере закупок обеспечения конкуренции, эффективности осуществления закупок, а также в Постановлении Арбитражного суда Уральского округа от 14.11.2017 по делу №А47-10134/2016).

В действиях МБУ «УЖХ» и ООО «Монолитинвест» влечет за собой необоснованное ограничение доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов.

В соответствии с п.4 ч.1 ст.16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции публичных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, если осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Кроме прочего, заключение двух муниципальных контрактов в обход процедуры торгов, также подтверждает наличие в рассматриваемом случае антиконкурентного соглашения.

Исходя из содержания вышеперечисленных норм законодательства Российской Федерации в совокупности, в действиях МБУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» городского округа «город Дербент» и ООО «Монолитинвест» (ИНН 0542035645, ОГРН 1130542000830) обнаруживаются нарушения ч.1 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №35-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении согласованных действий в целях заключения муниципальных контрактов №9-оаэф-2017 и №12-оаэф-2017 без осуществления конкурентных способов определения поставщика.

17 марта 2019 года Комиссией Дагестанского УФАС России, в соответствии со ст.48.1 Закона о защите конкуренции принято заключение об обстоятельствах дела №04-09/2019.

Лица участвующее в данном деле возражение на данное заключение не представили.

оводствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, стьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-«О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях МБУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» городского округа «город Дербент» и ООО «Монолитинвест» (ИНН 0542035645, ОГРН 1130542000830) нарушения ч.1 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в осуществлении согласованных действий в целях заключения муниципальных контрактов №09-оаэф-2017 и №12-оаэф-2017 без осуществления конкурентных способов определения поставщика.
2. В связи с тем, что срок действия муниципальных контрактов №09-оаэф-2017 и №12-оаэф-2017 истек, предписание не выдавать.

Передать материалы дела №04-09/2019 о нарушении антимонопольного законодательства уполномоченному должностному лицу Управления ФАС России по РД для решения вопроса о возбуждении в отношении виновных лиц административного производства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.