

<...>

Решение по жалобе № 032/10/18.1-515/2022 ООО «ЦМИТ» на действия организатора и заказчика в одном лице ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку ноутбуков (шифр 15-2022-нр5210) (извещение № 32211342425)

«23» июня 2022 года
Брянск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

<...>.

В присутствии:

<...>.

рассмотрев жалобу № 032/10/18.1-515/2022 ООО «ЦМИТ» на действия организатора и заказчика в одном лице ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку ноутбуков (шифр 15-2022-нр5210) (извещение № 32211342425), в части неисполнения в указанный срок предписания по жалобе № 032/10/18.1-421/2022,

установила:

06.06.2022 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба № 032/10/18.1-515/2022 ООО «ЦМИТ» на действия организатора и заказчика в одном лице ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку ноутбуков (шифр 15-2022-нр5210) (извещение № 32211342425).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, 06.05.2022 ООО «ЦМИТ» подана жалоба на положения документации об аукционе. В соответствии с решением Брянского УФАС России от 19.05.2022 жалоба 032/10/18.1-421/2022 признана обоснованной. Заказчику предписано:

- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- внести изменения в аукционную документацию с учетом решения;
- продлить срок подачи заявок на участие в аукционе.

02.06.2022 в единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт, ЕИС) размещена новая версия аукционной документации, в которой учтены доводы Брянского УФАС России, изложенные в решении.

Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе не отменен.

Участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства п.19 р.1.3 аукционной документации).

В соответствии с пп.б) п.2 ч.12 р. 8.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении аукциона в электронной форме не менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок - если начальная (максимальная) цена договора превышает 30 миллионов рублей.

В соответствии с ч. 6 р. 6 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» если в извещение, документацию о закупке внесены изменения, срок подачи заявок на участие в ней должен быть продлен следующим образом. С даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок должно оставаться не менее половины срока подачи заявок, установленного настоящим Положением для данного способа закупки.

Изменения в аукционную документацию внесены 02.06.2022, то окончание подачи заявок должно быть не ранее 10.06.2022, однако срок подачи заявок установлен до 07.06.2022, что нарушает Положение заказчика.

Заявитель просит рассмотреть жалобу в соответствии с п.1 ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» не согласно с

доводами заявителя. Из представленных пояснений вх. № 5169 от 10.06.2022, вх. №5252 от 16.06.2022, следует:

Заказчик утверждает, что все сроки соблюдены. Согласно части 6 раздела 6 Положения при внесении изменений в извещение, документацию о закупке срок подачи заявок на участие должен был быть продлен таким образом, чтобы даты размещения указанных изменений до даты окончания подачи заявок должно оставаться не менее половины срока подачи заявок, установленного Положением для данного способа закупок, что составляет в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 12 раздела 8.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения «Брянский региональный центр обработки информации», извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, размещается в ЕИС не менее, чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок, если Н(М)ЦД превышает 30 миллионов рублей, новый срок окончания подачи заявок в документации (новая редакция от 27.05.2022г.) был указан 07.06.2022 г.

Заказчик вовремя внес все изменения и установил дату окончания подачи заявки на электронной торговой площадке ООО «РТС- тендер». В ЕИС на тот момент были какие-то технические неполадки и не было технической возможности подписать выгруженное извещение с электронной площадки ООО «РТС-тендер», так как не было активного поля. Заказчиком на основании пункта 13 статьи 4 Закона о закупках, пункта 8 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУ БРЦОИ если технические или иные неполадки в ЕИС привели к блокировке доступа к ней более чем на один рабочий день, информация, подлежащая размещению в ЕИС, размещается на сайте Заказчика с последующим размещением в ЕИС в течение одного рабочего дня со дня устранения технических или иных неполадок были размещены извещение и документация на официальном сайте заказчика ege32.ru с последующим размещением в ЕИС.

Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе был отменен на электронной торговой площадке ООО «РТС- тендер», что позволило заказчику внести изменения в извещение и документацию на ЭТП 30.05.2022 года, но он по техническим причинам не выгружался в ЕИС. В связи с этим заказчик направил заявку в Техническую службу поддержки ЭТП, о чем свидетельствует скриншот и письмо и разместил протокол отмены на своем официальном сайте ege32.ru.

09.06.2022 года был получен ответ от ЭТП. Заказчику удалось выгрузить отмену протокола в ЕИС.

В соответствии с уведомлением об объявлении перерыва в рассмотрении жалобы №032/10/18.1-515/2022 от 14.06.2022 объявлен перерыв в рассмотрении жалобы до 14 часов 00 минут 16 июня 2022 года.

В соответствии с уведомлением о продлении срока рассмотрения жалобы №032/10/18.1-515/2022 от 16.06.2022 продлен срок рассмотрения жалобы до 11 часов 00 минут 22 июня 2022 года.

В соответствии с уведомлением об объявлении перерыва в рассмотрении жалобы №032/10/18.1-515/2022 от 22.06.2022 объявлен перерыв в рассмотрении жалобы до 14 часов 30 минут 23 июня 2022 года.

По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках заказчик ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения «Брянский региональный центр обработки информации», утвержденным решением Наблюдательного совета Государственного автономного учреждения «Брянский региональный центр обработки информации» протокол заседания от 28 июля 2021 г. №6 (далее - Положение).

Порядок проведения аукциона установлен Разделом V Положения.

25.04.2022 ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» на официальном сайте размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку ноутбуков (шифр 15-2022-нр5210) (извещение № 32211342425).

02.06.2022 ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» на официальном сайте размещена текущая редакция извещения о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку ноутбуков (шифр 15-2022-нр5210) (извещение № 32211342425).

В соответствии с ч.11 ст.4 Закона о закупках в случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

В соответствии с пп.б) п.2 ч.12 р. 8.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении аукциона в электронной форме не менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок - если начальная (максимальная) цена договора превышает 30 миллионов рублей.

В соответствии с ч. 6 р. 6 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» если в извещение, документацию о закупке внесены изменения, срок подачи заявок на участие в ней должен быть продлен следующим образом. С даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок должно оставаться не менее половины срока подачи заявок, установленного настоящим Положением для данного способа закупки.

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте, дата и время окончания срока подачи заявок 07.06.2022 9 часов 00 минут.

Поскольку заказчиком в извещение, документацию о закупке внесены изменения, текущая редакция извещения № 32211342425 и документации размещены на официальном сайте 02.06.2022, в силу прямого указания ч.11 ст.4 Закона о закупках и пп.б) п.2 ч.12 р. 8.4 Положения срок подачи заявок на участие в закупке должен продлен как минимум до 10.06.2022.

Представитель заказчика при рассмотрении жалобы пояснил, что новая редакция извещения № 32211342425 и аукционная документация с изменениями, внесенными по предписанию Брянского УФАС России, размещены на площадке ООО «РТС-тендер» 30.05.2022. Протокол от 12.05.2022 отменен на площадке 30.05.2022. При интергации с площадки ООО «РТС-тендер» в ЕИС сведений об отмене протокола от 12.05.2022, новой редакции извещения № 32211342425 и аукционной документации произошел технический сбой, в результате которого извещение № 32211342425 и аукционная документация оказались на официальном сайте в свободном доступе 02.06.2022, протокол от 12.05.2022 отменен в ЕИС 09.06.2022.

Вместе с тем доказательства о произошедшем техническом сбое, неполадках в работе ЕИС, которые привели к блокировке доступа к ней, заказчиком не представлены. На запрос Брянского УФАС России электронная площадка «РТС-тендер» письмом от 15.06.2022, вх. № 5238, сообщила, что 30.05.2022 электронная площадка «РТС-тендер» функционировала в штатном режиме и сбоев зафиксировано не было.

Размещение заказчиком новой редакции извещения № 32211342425 и аукционной документации и отмена протокола от 12.05.2022 на сайте заказчика не освобождает заказчика от обязанностей размещения документов и информации в ЕИС и соблюдения сроков, установленных Законом о закупках и Положением.

Вместе с тем, на дату принятия решения по жалобе 032/10/18.1-515/2022 протокол от 12.05.2022 на официальном сайте находился в статусе «недействующий».

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Установление заказчиком в ЕИС даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке в соответствии с требованиями Закона о закупках и Положения нарушает права и законные интересы потенциальных участников закупки, которые не успели подать заявку на участие в аукционе.

Действия заказчика, выразившиеся в неисполнении предписания Брянского УФАС России нарушают требования ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

В связи с вышеизложенным, Комиссия приходит к выводу о наличии нарушения требования п.2 ч.1 ст.3, ч.1 ст.2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ в действиях организатора и заказчика в одном лице ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку ноутбуков (шифр 15-2022-нр5210) (извещение № 32211342425).

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3, частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу № 032/10/18.1-515/2022 ООО «ЦМИТ» на действия организатора и заказчика в одном лице ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку ноутбуков (шифр 15-2022-нр5210) (извещение № 32211342425) признать обоснованной в части продления срока подачи заявок. .

2. Признать в действиях ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» нарушение п.2 ч.1 ст.3, ч.1 ст.2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

3. Выдать заказчику ГАУ «Брянский региональный центр обработки информации» предписание об устранении выявленных нарушений путем совершения следующих действий:

-отмены протокола от 12.05.2022, протокола от 08.06.2022 по закупке (извещение № 32211342425);

-возврата заявок, поданных при проведении закупки (извещение № 32211342425);

- продления срока подачи заявок по процедуре (извещение № 32211342425).

4. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» обеспечить техническую возможность исполнения указанного предписания.

Заместитель председателя комиссии:

Члены комиссии:

его принятия.