

## Решение № 03-10.1/188-2017

о признании жалобы необоснованной

28 июля 2017 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее – Комиссия) в составе:

«.....» – врио заместителя руководителя управления, заместителя Председателя Комиссии;

«.....» – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

«.....» – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Проектный институт реконструкции и строительства сооружений трубопроводного транспорта нефти и газа» (далее также заявитель, Общество, ООО «Транснефтегазпроект») на действия Главного управления контрактной системы Омской области (далее – уполномоченный орган, ГУКС Омской области) при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса на выполнение изыскательских и проектных работ на капитальный ремонт автомобильной дороги Бакбасар – Азово – Шербакуль – Полтавка, участок км 85 – км 87 в Шербакульском муниципальном районе Омской области для нужд казенного учреждения Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» (извещение № 0152200004717000660) для нужд казенного учреждения Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» (далее – заказчик, КУ «Управление дорожного хозяйства Омской области») (далее – открытый конкурс),

в отсутствие представителя заявителя, извещенного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы;

в присутствии представителей:

заказчика – «.....» (доверенность от 27.07.2017 № 89), «.....» (доверенность от 04.07.2017 № 78);

уполномоченного органа – «.....» (доверенность № 60 от 17.11.2016 со сроком действия один год), «.....» (доверенность № 69 от 11.04.2017),

У С Т А Н О

1. В Омское УФАС России до окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе поступила (вх. № 5911 э от 21.07.2017) жалоба заявителя, согласно которой при проведении закупки уполномоченным органом, заказчиком нарушены требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-5887э от 24.07.2017) уполномоченным органом представлены материалы закупки и возражения на жалобу заявителя (вх. № 6036э от 26.07.2017).

Из представленных материалов и информации следует, что 05.07.2017 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок и размещены извещение и конкурсная документация.

Согласно протоколу от 24.07.2017 на участие в конкурсе подана 1 заявка ООО «Проектный институт «Омскдорпроект».

3. В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов, пояснений представителей уполномоченного органа, заказчика и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

3.1. В соответствии с частью 1 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе конкурсная документация **наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса**, должна содержать информацию и документы, предусмотренные в пунктах 1 – 13 части 1 статьи 50 указанного Федерального закона.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 49 Федерального закона о контрактной системе **в извещении о проведении открытого конкурса указываются** требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и **исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 указанного Федерального закона**, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 указанного Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено что, при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, одним из которых является соответствие участника закупки **требованиям**, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации **к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки**.

Согласно подпункту «г» пункта 1 части 2 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с **пунктом 1 части 1 статьи 31** указанного Федерального закона, или копии

таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с [пунктами 3 – 9 части 1 статьи 31](#) указанного Федерального закона.

На основании указанных норм в разделе 14 **«Требования к участникам открытого конкурса, установленные в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона»** конкурсной документации, установлены единые требования к участникам закупки, а также в подпункте 1.1 пункта 1 раздела 14 требование о предоставлении документов, подтверждающих соответствие участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки, а именно:

*«наличие действующего свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации на следующие виды работ согласно Приказу Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 624:*

*1.1.1. II. Виды работ по подготовке проектной документации:*

*13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).*

*Или в случае выполнения работ лично:*

*1.1.2. I. Виды работ по инженерным изысканиям*

*1. Работы в составе инженерно-геодезических изысканий*

*1.1. Создание опорных геодезических сетей*

*1.3. Создание и обновление инженерно-топографических планов в масштабах 1:200 - 1:5000, в том числе в цифровой форме, съемка подземных коммуникаций и сооружений*

*1.4. Трассирование линейных объектов*

*2. Работы в составе инженерно-геологических изысканий*

*2.1. Инженерно-геологическая съемка в масштабах 1:500 - 1:25000*

*2.2. Проходка горных выработок с их опробованием, лабораторные исследования физико-механических свойств грунтов и химических свойств проб подземных вод*

*II. Виды работ по подготовке проектной документации*

*1. Работы по подготовке схемы планировочной организации земельного участка:*

*1.1. Работы по подготовке генерального плана земельного участка*

*1.2. Работы по подготовке схемы планировочной организации трассы линейного объекта*

*1.3. Работы по подготовке схемы планировочной организации полосы отвода линейного*

сооружения

*3. Работы по подготовке конструктивных решений*

*5. Работы по подготовке сведений о наружных сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий:*

*5.1. Работы по подготовке проектов наружных сетей теплоснабжения и их сооружений*

*5.2. Работы по подготовке проектов наружных сетей водоснабжения и канализации и их сооружений*

*5.3. Работы по подготовке проектов наружных сетей электроснабжения до 35 кВ включительно и их сооружений*

*5.4. Работы по подготовке проектов наружных сетей электроснабжения не более 110 кВ включительно и их сооружений*

*5.5. Работы по подготовке проектов наружных сетей электроснабжения 110 кВ и более и их сооружений*

*5.6. Работы по подготовке проектов наружных сетей слаботоочных систем*

*5.7. Работы по подготовке проектов наружных сетей газоснабжения и их сооружений*

*6. Работы по подготовке технологических решений:*

*6.4. Работы по подготовке технологических решений объектов транспортного назначения и их комплексов*

*9. Работы по подготовке проектов мероприятий по охране окружающей среды*

*10. Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.*

*И наличие действующих документов, подтверждающих:*

*– наличие в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность для юридических лиц;*

*– право осуществлять кадастровую деятельность для индивидуального предпринимателя».*

Аналогичные положения установлены в качестве требования к содержанию заявки на участие в открытом конкурсе в подпункте «г» раздела 21 «Требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе в соответствии со статьей 51 Федерального закона и инструкция по ее заполнению».

В жалобе заявителя указано: «Считаем, что данное требование Заказчика не соответствует Федеральному законодательству.

С 1 июля 2017 года вступила в действие статья 3.3 Закона № 191-ФЗ. Согласно этой статье заказчик в закупках, связанных со строительством, не может требовать допуск СРО от участника.

В соответствии с пп.3 ч.1 ст. 55.1 одной из целей саморегулируемых организаций является обеспечение исполнения членами саморегулируемых организаций обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, или в иных случаях по результатам торгов (конкурсов, аукционов), если в соответствии с законодательством Российской Федерации проведение торгов (конкурсов, аукционов) для заключения соответствующих договоров является обязательным (далее - с использованием конкурентных способов заключения договоров).

В связи с отменой Перечня видов работ с 1 июля 2017 года отменяются свидетельства о допуске СРО, вместо них вводится обязательное членство в СРО и включение организации или ИП в единый электронный реестр СРО, из которого можно будет сделать выписку для подтверждения своего членства в СРО.

Таким образом, с 1 июля 2017г. при закупке любых работ по инженерным изысканиям (подготовке проектной документации) в извещении и документации необходимо устанавливать следующие требования к участникам закупки:

- участник закупки должен быть членом СРО в области инженерных изысканий (в области архитектурно-строительного проектирования);
- СРО, в которой состоит участник, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств;
- совокупный размер обязательств участника закупки по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств;
- в составе заявки участник должен представить действующую выписку из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58».

Комиссия отмечает, что действительно в связи с принятием Федерального [закона](#) от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.07.2017 фактически изменен порядок подтверждения специальной правоспособности лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства.

На основании части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), **должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства**, если иное не установлено настоящей статьей.

В соответствии с частью 2.1 статьи 52 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, **если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.**

Однако в данном случае закупка была размещена до 01.07.2017, соответственно, должна быть завершена по правилам, действовавшим в момент определения подрядчика, в связи с чем Комиссия признала данный довод жалобы заявителя **необоснованным.**

2. В жалобе заявитель указывает: *«Более того, считаем, что обязательное требование о наличии 2-х кадастровых инженеров в штате предприятия чрезмерным, существенно ограничивающим круг возможных участников конкурса и, соответственно, нарушающим положения Федерального закона «О защите конкуренции»».*

Комиссия отмечает, что согласно части 4 статьи 1 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (далее – Федеральный закон о кадастровой деятельности) кадастровой деятельностью являются выполнение работ в отношении недвижимого имущества в соответствии с установленными федеральным законом требованиями, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества (далее - кадастровый учет) сведения о таком недвижимом имуществе (далее - кадастровые работы), и оказание услуг в установленных федеральным законом случаях. **Специальным правом на осуществление кадастровой деятельности обладает лицо, указанное в [статье 29](#) настоящего Федерального закона (далее - кадастровый инженер).**

В соответствии с частью 1 статьи 29 Федерального закона о кадастровой деятельности кадастровым инженером признается физическое лицо, являющееся членом саморегулируемой организации кадастровых инженеров. Кадастровый инженер может быть членом только одной саморегулируемой организации кадастровых инженеров.

Статьей 32 Федерального закона о кадастровой деятельности определено, что кадастровый инженер вправе принять решение об осуществлении своей кадастровой деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, если он зарегистрирован в этом качестве в установленном законодательством Российской Федерации [порядке](#).

При этом частью 1 статьи 33 Федерального закона о кадастровой деятельности установлено, что кадастровый инженер вправе осуществлять кадастровую деятельность на основании трудового договора с юридическим лицом в качестве работника такого юридического лица. Договоры подряда на выполнение кадастровых работ заключаются таким юридическим лицом. Данные работы вправе выполнять только кадастровый инженер - работник такого юридического лица.

Одновременно, пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона о государственном кадастре недвижимости предусмотрено, что **указанное юридическое лицо обязано иметь в штате не менее двух кадастровых инженеров, которые вправе осуществлять кадастровую деятельность.**

Статьей 37 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее – Федеральный закон о государственном кадастре недвижимости) установлено, что **результатом кадастровых работ** индивидуального предпринимателя, указанного в статье 32 указанного Федерального закона, или юридического лица, указанного в статье 33 указанного Федерального закона, **является межевой план**, технический план или акт обследования.

Комиссией определено, что в пунктах 1.3.1.2, 1.3.1.3 и 1.3.1.4 приложения к заказу на выполнение работ указано следующее:

*«1.3.1.2. проект межевания территории;*

*1.3.1.3. схемы расположения земельных участков на кадастровом плане территории, отводимых в постоянное (бессрочное) и безвозмездное пользование, в том числе под сосредоточенный резерв грунта;*

*1.3.1.4. межевые планы на земельные участки отводимые в постоянное (бессрочное) и безвозмездное пользование, в том числе под сосредоточенный резерв грунта».*

Таким образом, в описание объекта закупки входят кадастровые работы, которые согласно требованиям Федерального закона о кадастровой деятельности могут осуществляться только кадастровыми инженерами, следовательно, победитель аукциона - юридическое лицо **при выполнении работ лично** должен иметь в штате не менее двух кадастровых инженеров.

При таких обстоятельствах Комиссия считает вышеуказанный довод жалобы заявителя **необоснованным**.

**3.3.** В жалобе заявитель указывает: «ООО «Транснефтегазпроект» 19 июля 2017 года в адрес Уполномоченного органа, на электронный адрес, указанный в извещении о закупке, был послан соответствующий запрос на разъяснение положений документации. На наш запрос нами ответа получено не было. Никаких изменений в конкурсную документацию внесено не было».

Комиссия отмечает, что в соответствии с частью 7 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе любой участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме заказчику запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса заказчик обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если **указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе**.

В силу части 8 статьи 50 Федерального закона о контрактной систем в течение одного рабочего дня с даты направления разъяснений положений конкурсной документации такие разъяснения должны быть размещены заказчиком в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания лица, от которого поступил запрос. Разъяснения положений конкурсной документации не должны изменять ее суть.

В извещении № 0152200004717000660 установлена дата окончания подачи заявок: **24.07.2017.**

Следовательно с учетом положений части 7 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе последним днем подачи запроса о даче разъяснений положений конкурсной документации является **18.07.2017.**

Поскольку запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации был подан 19.07.2017, то есть за пределами срока, установленного Федеральным законом о контрактной системе, соответственно у заказчика, уполномоченного органа отсутствовали основания для направления разъяснений положений конкурсной документации.

В силу указанного Комиссия признала данный довод жалобы заявителя **необоснованным.**

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

#### Р Е Ш И Л А:

Признать **необоснованной** жалобу ООО «Транснефтегазпроект» на действия Главного управления контрактной системы Омской области при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса на выполнение изыскательских и проектных работ на капитальный ремонт автомобильной дороги Бакбасар – Азово – Шербакуль – Полтавка, участок км 85 – км 87 в Шербакульском муниципальном районе Омской области для нужд казенного учреждения Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области» (извещение № 0152200004717000660) для нужд казенного учреждения Омской области «Управление дорожного хозяйства Омской области».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии

«.....»

Члены Комиссии:

«.....»

«.....»