

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-227/2022

16 февраля 2022 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев посредством ВКС жалобу общества с ограниченной ответственностью «Невастройпроект» (далее - ООО «Невастройпроект»), вх. № 147-ЭП/22 от 09.02.2022 г., на действия заказчика Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД») при проведении торгов в форме открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5938/ОАЭ-ЦДПО/21 на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем пожарной автоматики на объектах Западно-Сибирской дирекции пассажирских обустройств (сообщение № 32110778789 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>),

в присутствии ...

в присутствии ...

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Невастройпроект» (вх. № 147-ЭП/22 от 09.02.2022 г.) на действия заказчика Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД») при проведении торгов в форме открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5938/ОАЭ-ЦДПО/21 на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем пожарной автоматики на объектах Западно-Сибирской дирекции пассажирских обустройств (сообщение № 32110778789 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>).

Заявитель сообщает следующее.

01.02.2022 г. в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) был размещен протокол о признании участника ООО «Невастройпроект» уклонившимся от заключения договора по открытому аукциону в электронной форме № 5938/ОАЭ-ЦДПО/21 на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем пожарной автоматики на объектах Западно-Сибирской дирекции пассажирских обустройств.

Протоколом заседания конкурсной комиссии Западно-Сибирской железной дороги филиала ОАО «РЖД» № 5938/ОАЭ-ЦДПО/21/2 от 06.12.2021 г. были

подведены итоги открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 5938/ОАЭ-ЦДПО/21 на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем пожарной автоматики на объектах Западно-Сибирской дирекции пассажирских обустройств. В соответствии с п. 1.1.3 данного протокола победителем аукциона было признано ООО «Невастройпроект» (ИНН: 7841461789).

В качестве основания для признания ООО «Невастройпроект» уклонившимся от заключения договора ОАО «РЖД» была указана ссылка на п. 3.18.3. аукционной документации.

Пунктом 3.18.3 аукционной документации предусмотрено, что если в установленные сроки не предоставлено обеспечение исполнения договора, победитель или участник, сделавший предпоследнее предложение о цене (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене), такой победитель или участник признаются уклонившимися от заключения договора.

Заявитель жалобы считает данное решение конкурсной комиссии Западно-Сибирской железной дороги является незаконным и необоснованным по следующим основаниям.

В соответствии с п. 3.18.1 аукционной документации ООО «Невастройпроект» была оформлена и направлена Заказчику банковская гарантия ПАО «Совкомбанк» № 2070098, размер обеспечения по которой составлял 1 084 409,34 рублей. Срок действия банковской гарантии с 25.01.2022 г. по 01.05.2025 г.

Однако, не смотря на наличие банковской гарантии, которая обеспечивала исполнение обязательств по договору № 5938/ОАЭ-ЦДПО/21, Заказчиком было принято решение о признании ООО «Невастройпроект» уклонившимся от заключения договора.

ОАО «РЖД» представило следующие возражения на доводы жалобы.

ОАО «РЖД» не согласно с доводом Заявителя и считает его необоснованным по следующим основаниям.

Согласно пункта 1.1.3 протокола заочного заседания конкурсной комиссии Западно-Сибирской железной дороги от 6 декабря 2021 г. № 5938/ОАЭ-ЦДПО/21/2 ООО «Невастройпроект» признан победителем в закупке.

18 января 2022 г. на электронной площадке «РТС-Тендер» был размещен проект договора для подписания ООО «Невастройпроект».

Согласно пункта 3.20.6 части 3 закупочной документации участник аукциона, с которым заключается договор, посредством программно-аппаратных средств ЭТЗП должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если аукционной документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны на ЭТЗП договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта

договора от заказчика. В случае непредставления подписанного договора, перечисленных документов в установленный срок, участник признается уклонившимся от заключения договора, если иное не установлено аукционной документацией.

В соответствии с пунктом 3.18.2. части 3 закупочной документации договор может быть заключен только после представления победителем или участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене), обеспечения исполнения договора.

21 января 2022 г. на электронной площадке «РТС-Тендер» заявитель подписал проект договора, однако не предоставил обеспечение исполнения договора. К подписанному проекту договора Заявитель приложил проект банковской гарантии в формате Word, что в свою очередь не могло быть принято в качестве обеспечения исполнения договора.

Согласно пункта 3.18.3 части 3 закупочной документации если в установленные сроки не предоставлено обеспечение исполнения договора, победитель или участник, сделавший предпоследнее предложение о цене (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене), такой победитель или участник признаются уклонившимися от заключения договора.

26 января 2022 г. на электронную почту исполнителя Заказчика поступил сканированный вариант банковской гарантии от ООО «Невастройпроект», что позже на 2 календарных дня, чем установлено документацией. Оригинал банковской гарантии до сегодняшнего дня в Западно-Сибирскую дирекцию пассажирских обустройств не поступал.

Заочным заседанием Конкурсной комиссией Западно-Сибирской железной дороги 1 февраля 2022 г. в соответствии с п. 3.18.3 части 3 закупочной документации Заявитель был признан уклонившимся от заключения договора.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ОАО «РЖД» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденное советом директоров ОАО «РЖД» 28.06.2018 г., введенное в действие распоряжением ОАО «РЖД» от 12.07.2018 г. № 1481р (далее - Положение о закупке ОАО «РЖД»).

29.10.2021 года в Единой информационной системе в сфере закупок ОАО «РЖД» опубликовало извещение № 32110778789 о проведении торгов в форме открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5938/ОАЭ-ЦДПО/21 на право заключения договора на

оказание услуг по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем пожарной автоматики на объектах Западно-Сибирской дирекции пассажирских обустройств (сообщение № 32110778789 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>).

Согласно п. 3.18.1 аукционной документации обеспечение исполнения договора предоставляется, если в пункте 1.5 аукционной документации установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора. Исполнение договора может обеспечиваться как предоставлением банковской гарантии, так и внесением денежных средств на указанный заказчиком в части 1 аукционной документации счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Согласно п. 3.18.2 аукционной документации договор может быть заключен только после представления победителем или участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене), обеспечения исполнения договора.

Согласно п. 3.18.3 аукционной документации если в установленные сроки не предоставлено обеспечение исполнения договора, победитель или участник, сделавший предпоследнее предложение о цене (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене), такой победитель или участник признаются уклонившимися от заключения договора.

Согласно п. 3.20.6 аукционной документации участник аукциона, с которым заключается договор, посредством программно-аппаратных средств ЭТЗП должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если аукционной документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны на ЭТЗП договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика. В случае непредставления подписанного договора, перечисленных документов в установленный срок, участник признается уклонившимся от заключения договора, если иное не установлено аукционной документацией.

Согласно пункту 1.1.3 протокола заочного заседания конкурсной комиссии Западно-Сибирской железной дороги от 6 декабря 2021 г. № 5938/ОАЭ-ЦДПО/21/2 ООО «Невастройпроект» признано победителем в закупке.

18 января 2022 г. на электронной площадке «РТС-Тендер» был размещен проект договора для подписания ООО «Невастройпроект».

Следовательно, ООО «Невастройпроект» должно было подписать проект договора и представить обеспечение исполнения договора в срок до 23.02.2022 г. (включительно).

Согласно пояснениям ОАО «РЖД», 21.01.2022 г. на электронной площадке «РТС-Тендер» заявитель подписал проект договора, однако не предоставил обеспечение исполнения договора. К подписанному проекту договора Заявитель

приложил проект банковской гарантии в формате Word, что в свою очередь не могло быть принято в качестве обеспечения проекта договора. 26 января 2022 г. на электронную почту исполнителя Заказчика поступил сканированный вариант банковской гарантии от ООО «Невастройпроект», что позже на 2 календарных дня, чем установлено документацией. Факт направления оригинала банковской гарантии в Западно-Сибирскую дирекцию пассажирских обустройств не установлен.

Представитель подателя жалобы при рассмотрении Комиссией Новосибирского УФАС России жалобы подтвердил факт направления 21.01.2022 г. в адрес заказчика макета банковской гарантии в формате Word (в не оригинала документа), в котором отсутствовали подписи и печать банка.

Факт нарушения сроков предоставления банковской гарантии подтверждается также тем, что представленная банковская гарантия, выданная ПАО «Совкомбанк», датирована 25.01.2022 г.

Заочным заседанием Конкурсной комиссией Западно-Сибирской железной дороги 1 февраля 2022 г. в соответствии с п. 3.18.3 части 3 закупочной документации Заявитель был признан уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, в действиях ОАО «РЖД» при проведении торгов в форме открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5938/ОАЭ-ЦДПО/21 на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем пожарной автоматики на объектах Западно-Сибирской дирекции пассажирских обустройств (сообщение № 32110778789 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>) не усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Невастройпроект» (вх. № 147-ЭП/22 от 09.02.2022 г.) на действия заказчика Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД») при проведении торгов в форме открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5938/ОАЭ-ЦДПО/21 на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем пожарной автоматики на объектах Западно-Сибирской дирекции пассажирских обустройств (сообщение № 32110778789 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.