

1. Васюкову Д.В.

2. ООО «МОСГОРПРАВО»

115114, Москва, ул. Летниковская, д. 10, стр. 2, эт. 8, пом. IX, часть комнаты 2

3. ООО «Тендер Гарант»

197760, Санкт-Петербург, г. Кронштадт, ул. Гидростроителей, д. 8, лит. А, пом. 20

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1693/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

25.07.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

в отсутствие:

Васюкова Д.В., ООО «МОСГОРПРАВО», ООО «Тендер Гарант» (уведомлены надлежащим образом письмами Московского УФАС России от 17.07.2017 № НО/35293; от 21.07.2017 № НО/36257; уведомлением о переносе заседания Комиссии от 24.07.2017),

рассмотрев жалобу Васюкова Д.В. (далее - Заявитель) на действия организатора торгов - ООО «МОСГОРПРАВО» (далее - Организатор торгов) при проведении торгов посредством открытого аукциона по продаже имущества должника Яковлева К.А. (реестровый № ОАОФЦП-1135) (далее - Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Организатора торгов выразилось в неправомерном отклонении заявок Заявителя от участия в Аукционе, а также в неправомерном допуске заявки ООО «ТОРСИН» к участию в Аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и

проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В свою очередь, в силу частей 4 и 7 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2014 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) реализация имущества должника осуществляется исключительно путем проведения торгов. Кроме того, согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 № 17974/13, осуществление контроля за ходом торгов в рамках процедуры банкротства делегировано антимонопольным органом.

Согласно пункту 3 статьи 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном подпунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных статьей 139 указанного закона.

Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 утвержден Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее - Порядок проведения торгов).

Согласно сообщению о проведении Аукциона (реестровый № 1776503) от 03.05.2017, размещенному в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (далее - ЕФРСБ) организатор торгов - ООО «МосГорПраво» (ИНН 7734681028, адрес: 115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 10, строение 2, этаж 8, помещение IX, часть комнаты 2, email: info@mgplaw.ru), действующее по поручению Финансового управляющего имуществом Яковлева Константина Александровича, 13.11.1974 года рождения, уроженца города Кемерово, место жительства: 650000, г. Кемерово, ул. Дружбы, 33-52, ИНН 420529338965, СНИЛС 033-286-348 45, в отношении которого Решением арбитражного суда Кемеровской области от 18.01.2016г. по делу №А27-19200/2015 введена процедура банкротства - реализация имущества должника, сообщает о проведении 19.06.2017 г. в 13:00 (время московское) повторных торгов в форме аукциона с открытой формой подачи предложения о цене по реализации имущества должника. Торги проводятся на электронной площадке ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» (далее - ЭТП) по адресу в сети Интернет: www.tendergarant.com. На торги выставляется: Лот № 1 - магазин, этаж 1, подвал, площадь 1050,7 кв.м., кадастровый номер <...> :24:0401055:3322, адрес: г. Кемерово, пр. Шахтеров, 43, пом. 65. Начальная цена – 69 291 000,00 руб.; Лот № 2 - нежилое помещение, этаж: 1, подвал № 1, площадь 1508,4 кв.м., кадастровый номер <...> :24:0201008:546, адрес: г. Кемерово, б-р Строителей, 12, пом. 97; доля 3/61 в праве общей долевой собственности на земельный участок площадью 1098 кв.м., кадастровый номер <...> :24:0201008:194, адрес: г. Кемерово, б-р Строителей, 12. Начальная цена – 88 974 000,00 руб. Перечисленное имущество находится в залоге у ООО «СБК АКТИВ».

Заявки и приложенные к ним документы в электронной форме принимаются по адресу: www.tendergarant.com с 09:00 04.05.2017 г. по 23:59 14.06.2017 г. (время московское). Итоги торгов будут подведены в 12:00 22.06.2017 г. (время московское) на сайте электронной торговой площадки: www.tendergarant.com. Ознакомление с имуществом и имеющимися в отношении этого имущества правоустанавливающими документами возможно по предварительному согласованию в период приема заявок. Телефон организатора торгов – 8 (495) 518-98-20. Величина повышения начальной цены продажи Имущества «шаг аукциона» - 10% от начальной продажной цены Имущества, входящего в состав лота.

Задаток для участия в торгах устанавливается в размере 20 % от начальной цены по каждому лоту и подлежит перечислению не позднее даты окончания приема заявок на расчетный счет ООО «МосГорПраво» (ОГРН 1127746422792, ИНН 7734681028/КПП 770501001), р/с 40702810900000006482, в ПАО «Промсвязьбанк», к/с 30101810400000000555, БИК 044525555. Задаток считается внесенным с даты поступления всей суммы задатка на указанный ранее расчетный счет на дату составления протокола об определении участников торгов.

Требования к заявке на участие в торгах, а также прилагаемым к ней документам установлены пунктом 11 статьи 110 Закона о банкротстве. Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения: наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица); фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица); номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя. Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий. Кроме этого к заявке прилагаются подписанные электронной подписью заявителя: выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя; платежный документ, подтверждающий перечисление задатка на указанный в настоящем сообщении расчетный счет. К участию в аукционе допускаются физические и юридические лица, своевременно подавшие заявку, предоставившие необходимые документы и внесшие задаток для участия в торгах в срок приема заявок. Порядок представления заявок и оформления участия в торгах: в соответствии с регламентом работы ЭТП.

Организатор торгов, оператор ЭТП на заседание Комиссии не явились, однако представили письменные пояснения по существу рассматриваемой жалобы.

Комиссия, изучив предоставленные документы и сведения, установила следующее.

В соответствии с частью 10 статьи 110 Закона о банкротстве в сообщении о продаже предприятия должны содержаться, в том числе:

- размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток.

Согласно извещению о проведении Торгов участники Торгов вносят задаток за участие в Торгах - 10 % от начальной цены лота на периоде.

Согласно части 11 статьи 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

- наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

- номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Также, частью 11 статьи 110 Закона о банкротстве установлен перечень копий документов, входящих в состав заявки, в том числе: документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной подписью заявителя. Заявка на участие в торгах должна быть подписана электронной подписью заявителя.

При этом, не допускается требовать от участника торгов иные документы и сведения, за исключением документов и сведений, предусмотренных статьями 110 Закона о банкротстве.

Таким образом, в случае подачи лицом, являющимся представителем участника Торгов, заявки на участие в Торгах, такая заявка должна содержать документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Согласно части 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

-заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

-представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

-поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Следовательно, в случае отсутствия у лица, действующего от имени участника торгов документов, подтверждающих полномочия на представление интересов заявителя, такое лицо отклоняется Организатором торгов от участия в Торгах. Кроме того, заявка заявителя отклоняется от участия в Торгах в случае непоступления задатка на счет Организатора торгов.

Изучив представленные на заседание документы, Комиссия установила следующее.

Согласно протоколам определения участников Аукциона от 19.06.2017 № 2718; от 19.06.2017 № 2719 заявки Васюкова Д.В. отклонены от участия в Аукционе по лотам №№ 1, 2 в связи с незаключением договора о задатке с Организатором торгов, непоступлением суммы задатка до срока окончания приема заявок.

Комиссией установлено, что согласно заявкам на участие в Аукционе, претендентом на участие в Аукционе (по лотам №№ 1, 2) является ООО «Мария-Ра». Названные заявки подписаны Васюковым Д.В. Также, подача заявок осуществлен в использованием личного кабинета Васюкова Д.В. Одновременно, в составе заявок представлены доверенности от 30.06.2017, согласно которым Доверитель - ООО «Мария-Ра» наделяет полномочиями Поверенного - Васюкова Д.В. на участие в Аукционе. Поверенный наделяется следующими правами, в том числе, осуществлять все действия, необходимые для регистрации Доверителя на ЭТП; представлять оператору ЭТП заявку Доверителя на участие в Аукционе с правом подписания электронной подписью Поверенного, а также предоставлять всю необходимую документацию, прилагаемую к заявке, в соответствии с перечнем, определенным Организатором торгов, подписанную электронной подписью Поверенного.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу, что представленные в составе спорных заявок документы позволяют сделать вывод о том, что участником Аукциона по спорным лотом является непосредственно ООО «Мария-Ра». В то же время, Васюков Д.В. является уполномоченным представителем ООО «Мария-Ра» на участие в Аукционе, что подтверждается представленными в составе заявок доверенностями.

Также, в составе заявок на участие в Аукционе представлены платежные поручения от 13.06.2017 № 8179; от 13.06.2017 № 8226, в соответствии с которыми участник ООО «Мария-Ра» внесло задатки на участие в Аукционе по лотам №№ 1, 2.

Вместе с тем, поступление задатка от имени ООО «Мария-Ра» на счет Организатора торгов последним не оспаривается. В связи с чем, Комиссия презюмирует факт исполнения ООО «Мария-Ра», являющегося участником Аукциона, обязанности по внесению задатка на участие в Аукционе. При этом, незаключение договора о задатке с организатором торгов не предусмотрено в качестве возможного основания отказа в допуске к участию в Аукционе.

В соответствии с пунктом 4.4 Порядка проведения торгов заявитель представляет оператору электронной площадки в форме электронного сообщения подписанный квалифицированной электронной подписью заявителя договор о задатке и направляет задаток на счета, указанные в электронном сообщении о продаже. Заявитель вправе направить задаток на счета, указанные в электронном сообщении о продаже, без представления подписанного договора о задатке. В этом случае перечисление задатка заявителем в соответствии с электронным сообщением о продаже признается акцептом договора о задатке.

Согласно письменным пояснениям Организатора торгов, причиной отклонения заявок Заявителя от участия в Аукционе послужило следующее. На момент подписания протоколов задаток на участие в Аукционе был внесен ООО «Мария-Ра». Вместе с тем, заявки были поданы из личного кабинета Васюкова Д.В., зарегистрированного на ЭТП как физическое лицо. Таким образом, заявки на участие в Аукционе были поданы Васюковым Д.В., не вносившим задаток для участия в Аукционе.

Между тем, довод представителя ЭТП, относительно того, что участником Аукциона может быть признано только лицо, зарегистрированное и аккредитованное на электронной торговой площадке, не соответствует нормам действующего законодательства.

Положениями Закона о банкротстве закреплена обязанность организатора торгов указывать в публикуемом сообщении о продаже порядок (срок) внесения задатка, что обусловлено необходимостью предоставления лицам, желающим принять участие в торгах, дополнительных гарантий такого участия.

Поскольку торги являются конкурентной формой определения лучших условий за продаваемое имущество и в них имеет право принять участие любой желающий из неопределенного круга лиц (в том числе физические лица, не являющиеся профессиональными субъектами делового оборота), при установлении срока внесения задатка должны учитываться банковские правила движения денежных средств (о которых потенциальные участники не обязаны быть осведомлены) в целях обеспечения поступления задатка на специальный счет, используемый для проведения торгов, на момент составления протокола об определении участников торгов.

Как отмечено в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

Из материалов дела следует, что заявки ООО «Мария-Ра» были поданы Васюковым Д.В., выступающим в качестве уполномоченного представителя (Поверенного). К упомянутым заявкам были приложены доверенности на участие в Аукционе с правом подписания электронной подписью поверенного, а также предоставления всей необходимой документации.

Таким образом, Васюков Д.В. подавал заявки от имени общества и в его интересах заявку, подтвердив наличие соответствующих полномочий, в то время как общество самостоятельно оплатило задаток.

Поскольку соответствующие документы были представлены в составе заявки, организатор торгов обладал сведениями о претенденте (ООО «Мария-Ра»), однако ссылается на отсутствие у последнего соответствующего статуса участника.

В соответствии с частью 1 статьи 182 Гражданского кодекса Российской Федерации сделка, совершенная одним лицом (представителем) от имени другого лица (представляемого) в силу полномочия, основанного на доверенности, указании закона либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления, непосредственно создает, изменяет и прекращает гражданские права и обязанности представляемого.

Полномочие может также явствовать из обстановки, в которой действует представитель (продавец в розничной торговле, кассир и т.п.).

Между тем, Законом о банкротстве не установлено запрета на участие в торгах с использованием предусмотренных гражданским законодательством механизмов реализации прав путем привлечения третьих лиц с надлежащим образом оформленными документами, в соответствии с которыми участники гражданских правоотношений, используя доступные частно-правовые механизмы реализации своих прав, могут участвовать в торгово-закупочных процедурах.

Избранный же Организатором торгов правовой подход фактически лишает права на доступ к торгам лиц, участвующих в них посредством использования услуг третьих лиц, что, очевидно, не только не отвечает общим положениям ГК РФ о свободе договора и праве на самоопределение при реализации участником таких правоотношений своих прав ст. 1, 421 ГК РФ), но и общим принципам проведения торгов, тем более проводимых посредством публичного предложения.

Наибольшее количество участвующих в торгах лиц, проявивших интерес к отчуждаемому имуществу путем подачи заявки, способно увеличить как уровень конкуренции между участниками, так и итоговую цену за продаваемое имущество, что в конечном счете повышает степень удовлетворяемости требований кредиторов должника.

Действуя разумно и добросовестно, в целях обеспечения равных прав и соблюдения законных интересов всех потенциальных покупателей, организатор торгов должен способствовать формированию наибольшего по количеству состава участников торгов.

Отсечение же претендентов на стадии определения участников торгов по основаниям аналогичным рассматриваемым, не соответствует ни целям реализации имущества должника, ни целям конкурсного производства.

Исходя из изложенного, в соответствии с представленными документами и сведениями у Организатора торгов имелась возможность идентифицировать лицо, подающее заявки на участие в Аукционе.

Учитывая изложенное, Комиссия установила в действиях Организатора торгов нарушение части 11 статьи 110 Закона о банкротстве.

Таким образом, Комиссией принято решение о признании жалобы Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов обоснованной в части отклонения заявок ООО «Мария-Ра» от участия в Аукционе.

В то же время, Заявителем обжалуется неправомерный допуск Организатором торгов до участия в Аукционе заявок ООО «Торсин» ввиду непредставления последним задатков для участия в Аукционе.

Организатором торгов представлены платежные поручения от 14.06.2017 № 277; от 14.06.2017 № 278, в соответствии с которыми участник ООО «Торсин» внесло задатки на участие в Аукционе по лотам №№ 1, 2.

Учитывая изложенное, Комиссия приняла решение о признании указанного довода Заявителя необоснованным.

Заявитель на заседание Комиссии не явился, доказательств обратного не предоставил.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукциона обоснованной в части отклонения заявок ООО «Мария-Ра», в остальной части - необоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение части 11 статьи 110 Закона о банкротстве.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу №1-00-1693/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

25.07.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 25.07.2017 по делу № 1-00-1693/77-17,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «МОСГОРПРАВО» (далее - Организатор торгов) устранить нарушения, допущенные при проведении торгов посредством открытого аукциона по продаже имущества должника Яковлева К.А. (реестровый № ОАОФЦП-1135) (далее - Аукцион), а именно:

1. Организатору торгов отменить протоколы определения участников Аукциона по лотам №№ 1, 2 от 19.06.2017 № 2718; от 19.06.2017 № 2719.

1.

1.

2. Организатору торгов назначить новую дату рассмотрения заявок, подведения итогов Аукциона с учетом решения Комиссии от 25.07.2017 по делу № 1-00-1693/77-17.

3. Организатору торгов повторно провести процедуру рассмотрения заявок с учетом решения Комиссии от 25.07.2017 по делу № 1-00-1693/77-17.

4. Организатору торгов разместить информацию о вышеуказанных изменениях в сообщении о проведении торгов во всех источниках, предусмотренных Федеральным законом от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», а также в соответствии с решением Комиссии от 25.07.2017 по делу № 1-00-1693/77-17.

5. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 08.09.2017.

6. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 15.09.2017 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

1.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.