

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 036/04/9.21-179/2021 об административном правонарушении
04.06.2021г.

г. Воронеж

Заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Михин С.В., рассмотрев материалы дела № 036/04/9.21-179/2021 об административном правонарушении, возбужденного 17.05.2021г. в отношении Павловского муниципального унитарного производственного предприятия «Энергетик» (396422, Воронежская область, г. Павловск, ул. К. Готвальда, 1; ОГРН: 1023601070382; ИНН: 3620005653; КПП: 362001001; дата регистрации: 12.08.1997г.; далее – Павловского МУПП «Энергетик») по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителя Павловского МУПП «Энергетик» <...>,

УСТАНОВИЛ:

02.03.2021г. в Управление от гр. <...> поступило обращение (вх. № 01-10/115) по вопросу правомерности уклонения Павловского МУПП «Энергетик» от направления оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий в установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила) срок.

12.03.2021г. Управление, в связи с рассмотрением указанного обращения в целях проверки фактов, изложенных в нем, направило запрос/требование (исх. № 04-16/1483) в Павловское МУПП «Энергетик» о предоставлении следующей информации и документов (заверенных надлежащим образом копий):

1. Письменные объяснения по фактам, изложенным в обращении гр. <...> с указанием нормативных правовых оснований, а также с приложением соответствующих документов, подтверждающих ваши доводы.
2. Заявку(и) на технологическое присоединение объекта принадлежащего гр. <...> к электрическим сетям Павловского МУПП «Энергетик» с отметкой о получении последним и указанием даты.
3. Информацию о наличии/отсутствии технической возможности осуществить технологическое присоединение по осуществлению технологического присоединения объекта, принадлежащего гр. <...> к объектам электросетевого хозяйства Павловского МУПП «Энергетик», приложив подтверждающие документы.
4. Документальные доказательства, подтверждающие факт необходимости строительства линий электропередач на территории п. Восточный-3.
5. Информацию о причинах неосуществления технологического присоединения объекта, принадлежащего гр. <...> к объектам электросетевого хозяйства Павловского МУПП «Энергетик» по индивидуальному проекту.
6. Всю имеющуюся переписку/информацию/документы по данному вопросу.

24.03.2021г. в Управление от Павловского МУПП «Энергетик» поступили запрашиваемая информация и документы, согласно которым 11.02.2021г. гр. <...> направил в сетевую организацию заявку на технологическое присоединение к электрическим сетям.

16.02.2021г. Павловское МУПП «Энергетик» направило главе городского поселения – г. Павловск письмо (исх. № 80) с просьбой дать разъяснения об электрификации

п. Восточный-3.

18.02.2021г. глава городского поселения – г. Павловск направил Павловскому МУПП «Энергетик» письмо (исх. № 0518) о том, что администрацией г. Павловска подготовлена и передана в администрацию Павловского муниципального района Воронежской области «Заявка на строительство сетей энергоснабжения для обеспечения электричеством земельных участков, расположенных в п. Восточный-3», которая, в свою очередь, направила заявку от Павловского района в Департамент строительной политики Воронежской области. При этом за 2019-2020 годы средства из областного бюджета на реализацию строительства не выделялись. Выполнить данные работы за счет средств бюджета г. Павловска не представляется возможным.

20.02.2021г. Павловское МУПП «Энергетик» направило гр. <...> письмо (исх. № 95) о том, что осуществить технологическое присоединение объекта, расположенного по адресу: <...> от существующих электрических сетей не представляется возможным.

04.03.2021г. Павловское МУПП «Энергетик» направило главе Павловского муниципального района Воронежской области и главе городского поселения - г. Павловска письмо (исх. № 129) об оказании содействия по решению вопроса об обеспечении инфраструктурой многодетных семей, которым выделены земельные участки в п. Восточный-3.

10.03.2021г. Павловское МУПП «Энергетик» направило гр. <...> письмо (исх. №132) о том, что ему необходимо обратиться в администрацию городского сельского поселения - г. Павловск Павловского муниципального района Воронежской области.

При этом оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия Павловское МУПП «Энергетик» не направило гр. <...> в установленный Правилами срок.

Таким образом, в ходе проверки фактов, изложенных в обращении гр. <...> установлено, что в нарушение срока, предусмотренного абзацем 3 пункта 15 Правил Павловское МУПП «Энергетик» не направило оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия (должно было направить в срок до 15.03.2021г.), что свидетельствует о признаках нарушения предусмотренного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

В связи с заявлением физического лица, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, 17.05.2021г. должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, в отношении Павловского МУПП «Энергетик» был составлен протокол № 036/04/9.21-179/2021 об административном правонарушении.

Рассмотрение дела № 036/04/9.21-179/2021 об административном правонарушении было назначено на 31.05.2021г.

До рассмотрения настоящего дела в Управление от гр. <...> поступило ходатайство о рассмотрении дела № 036/04/9.21-179/2021 об административном правонарушении в его отсутствие.

Кроме того, гр. <...> в своем письме указал, что Павловское МУПП «Энергетик» нарушило его права на недискриминационный доступ к электрическим сетям.

Согласно заключению Ростехнадзора (исх. № 220-2347 от 22.03.2021г.) техническая возможность технологического присоединения энергопринимающих устройств гр. <...> к электрическим сетям Павловского МУПП «Энергетик» имеется. Также гр. <...> сообщил, что не менее 5 земельных участков ИЖС были технологически

присоединены к электрическим сетям Павловского МУПП «Энергетик».

31.05.2021г. на рассмотрении дела № 036/04/9.21-179/2021 об административном правонарушении присутствовали представители Павловского МУПП «Энергетик» <...> и <...>, которым в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены их права и обязанности.

Представитель Павловского МУПП «Энергетик» <...> пояснила, что согласно подпункту «а» пункта 2 указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» Правительству Российской Федерации поручено до июля 2012 года разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе. В связи с чем, Павловское МУПП «Энергетик» не должно осуществлять технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств таких семей, в том числе и гр. <...>, так как не имеет на это ни инвестиционной программы, ни собственных средств.

Кроме того, в настоящее время Павловское МУПП «Энергетик» направило оферту договора об осуществлении технологического присоединения указанного земельного участка к электрическим сетям главе городского поселения-город Павловск <...>.

В соответствии подпунктом «в» пункта 7 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении в случае необходимости явки лица, участвующего в рассмотрении дела, истребования дополнительных материалов по делу или назначения экспертизы выносится определение об отложении.

Рассмотрение настоящего дела отлагалось до 04.06.2021г.

04.06.2021г. на рассмотрении дела № 036/04/9.21-179/2021 об административном правонарушении присутствовал представитель Павловского МУПП «Энергетик» <...>, которому в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены его права и обязанности.

Гр. <...> на рассмотрение настоящего дела не явился, о причинах неявки какого-либо ходатайства не направил.

Представитель Павловского МУПП «Энергетик» <...> сообщил, что в Павловское МУПП «Энергетик» от главы городского поселения-город Павловск <...> подписанный экземпляр договора № 041 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям не поступал. Павловское МУПП «Энергетик» не заключало/не исполняло договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с собственниками/законными владельцами земельных участков, расположенных на территории п. Восточный-3, которые были выданы в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2012г. № 600.

Изучив материалы дела № 036/04/9.21-179/2021 об административном правонарушении, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном

Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Возникшие между гр. <...> и Павловским МУПП «Энергетик» правоотношения регламентируются Правилами в редакции от 31.01.2021г.

Пунктом 3 Правил установлено, что, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им (заявителем) настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Пунктом 7 Правил установлена процедура технологического присоединения.

Согласно абзацу 3 пункта 15 Правил в адрес заявителей, за исключением случаев осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

Таким образом, учитывая изложенные нормы Правил Павловское МУПП «Энергетик» как сетевая организация обязана их соблюдать.

Однако в нарушение срока, предусмотренного абзацем 3 пункта 15 Правил Павловское МУПП «Энергетик» не направило оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия, что является нарушением предусмотренного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

При этом просрочка направления оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации и технических условий со стороны Павловского МУПП «Энергетик» на момент вынесения постановления по настоящему делу составила 78 рабочих дней.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Павловское МУПП «Энергетик», оказывая услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

Оценка обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать вывод о том, что действия Павловского МУПП «Энергетик» по нарушению установленного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (пункт 3, 6, 7, абзац 3 пункта 15 Правил) путем необоснованного уклонения от направления в установленный срок оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим

сетям и технических условий содержат в себе событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При рассмотрении настоящего дела установлено, что у Павловского МУПП «Энергетик» имелась фактическая возможность для соблюдения требований законодательства об электроэнергетике (пункт 3, 6, 7, абзац 3 пункта 15 Правил), в частности направить оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия в установленный Правилами срок.

Однако Павловским МУПП «Энергетик» не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению положений, предусмотренных пунктами 3, 6, 7, абзацем 3 пункта 15 Правил.

Таким образом, вина Павловского МУПП «Энергетик» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ при рассмотрении настоящего дела находит свое полное подтверждение.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершенное Павловским МУПП «Энергетик» имеет высокую степень общественной опасности, поскольку в результате его совершения гр. <...> был незаконно лишен права на своевременное получение оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий в установленный Правилами срок.

Административное правонарушение, совершенное Павловским МУПП «Энергетик» причиняет организационный вред охраняемым законом общественным отношениям в сфере энергетики, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Одновременно с этим, высокая степень общественной опасности совершенного административного правонарушения выражается в безразличном, пренебрежительном отношении Павловского МУПП «Энергетик» к установленной публично-правовой обязанности, в том числе по соблюдению требований Правил.

При таких обстоятельствах, отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения Павловского МУПП «Энергетик» от административной ответственности в связи с малозначительностью.

Довод Павловского МУПП «Энергетик» о том, что собственники/законные владельцы земельных участков, расположенных на территории п. Восточный-3 Павловского муниципального района Воронежской области, которые были выданы в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2012г. № 600 должны быть технологически присоединены к электрическим сетям не за счет сетевой организации, а за счет органов местного самоуправления отклоняется, поскольку данный указ Президента не исключает действие Правил, в том числе установленной ими порядок подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, а указанный в абзаце 3 пункта 15 Правил срок носит императивный характер и направлен на обеспечение права заявителя на своевременное получение оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий. Кроме того, в Указе Президента РФ от 07.05.2012г. №

600 не содержится каких-либо исключений, в том числе об освобождении сетевой организации от обязанности направить в установленный срок оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Частью 4 цитируемой статьи установлено, что назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

Оценив обстоятельства настоящего дела, принимая во внимание характер совершенного правонарушения и его последствия, а также то обстоятельство, что на момент вынесения настоящего постановления Павловское МУПП «Энергетик» не устранило допущенное правонарушение, конституционный принцип соразмерности административного наказания, считаю, что, в рассматриваемом случае, установленный частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ минимальный размер административного штрафа 100000 (сто тысяч) рублей 00 коп. для Павловского МУПП «Энергетик» будет достаточным.

Наказание в указанном размере будет являться справедливым и соразмерным характеру и тяжести совершенного Павловское МУПП «Энергетик» правонарушения, отвечает принципам разумности и неотвратимости ответственности и обеспечивает достижение целей административного наказания, предусмотренного частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что Павловское МУПП «Энергетик» совершило административное правонарушение по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ впервые и данное обстоятельство учитывается в качестве смягчающего при назначении наказания.

Каких-либо отягчающих либо исключających административную ответственность Павловского МУПП «Энергетик» в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

Учитывая характер совершенного правонарушения, а также степень вины правонарушителя, руководствуясь статьей 4.1 КоАП РФ считаю необходимым назначить административный штраф в размере – 100 000 (сто тысяч) рублей. 00 коп. При этом как установлено при рассмотрении настоящего дела причиной способствующей совершению данного правонарушения явилось несоблюдение ответственными должностными лицами Павловского МУПП «Энергетик» установленных Правилами требований, предусматривающих сроки осуществления процедур, связанных с заключением договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, условием - необоснованное уклонение Павловским МУПП «Энергетик» от направления гр. <...> оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий, в связи с этим считаю необходимым внести Павловскому МУПП «Энергетик» представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Павловское муниципального унитарного производственного предприятия «Энергетик» (396422, Воронежская область, г. Павловск, ул. К. Готвальда, 1; ОГРН: 1023601070382; ИНН: 3620005653; КПП: 362001001; дата регистрации: 12.08.1997г.) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей. 00 коп.

2. Направить Павловскому муниципальному унитарному производственному предприятию «Энергетик» (396422, Воронежская область, г. Павловск, ул. К. Готвальда, 1; ОГРН: 1023601070382; ИНН: 3620005653; КПП: 362001001; дата регистрации: 12.08.1997г.) настоящее постановление для исполнения.

3. Направить Павловскому муниципальному унитарному производственному предприятию «Энергетик» (396422, Воронежская область, г. Павловск, ул. К. Готвальда, 1; ОГРН: 1023601070382; ИНН: 3620005653; КПП: 362001001; дата регистрации: 12.08.1997г.) представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения для исполнения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

ИНН: 3664022568

КПП: 366601001

Расчетный счет: 03100643000000013100

Корреспондентский счет (ЕКС): 40102810945370000023

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ БАНКА РОССИИ//УФК по Воронежской области г. Воронеж

БИК ТОФК: 012007084

Код бюджетной классификации: 161 1 16 01091 01 0016 140

ОКТМО: 20701000

УИН 16100500000000993230

Назначение платежа – административный штраф по делу № 036/04/9.21-179/2021