

РЕШЕНИЕ

«04» сентября 2008 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Стельмах С.В. - заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии Сыпко А.Г. – старшего государственного инспектора отдела государственного и муниципального заказа;

Унтерова С.А. - главного специалиста-эксперта отдела рекламы и недобросовестной конкуренции

Дьяконовой Е.Е. – старшего специалиста 1 разряда отдела государственного и муниципального заказа

при отсутствии представителей ГУ Отделение Пенсионного Фонда Российской Федерации по Кемеровской области,

рассмотрев дело № 42/А-18-2008 о нарушении антимонопольного законодательства ГУ Отделение Пенсионного Фонда Российской Федерации по Кемеровской области при заключении договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств с ОАО «Военно-страховая компания»

установила:

16.07.2008 года в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение Территориального Управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Кемеровской области о нарушении ГУ Отделение Пенсионного Фонда Российской Федерации по Кемеровской области статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в заключении договоров № ААА №0127950795 от 12.03.2007г., ААА №0127950870 от 05.04.2007г., ААА № 0127965497 от 19.05.2007г., № 0732030000030 от 04.06.2007г., № 0732030000047 от 08.06.2007г., ААА № 0127965499 от 19.05.2008г., ААА № 0134982314 от 28.11.2007г., ААА № 0134982630 от 31.12.2007г. обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств без проведения торгов.

В результате рассмотрения заявления Территориального Управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Кемеровской области Кемеровским УФАС России установлено следующее:

Заказчиком - ГУ Отделение Пенсионного Фонда Российской Федерации по Кемеровской области - размещение заказа на оказание услуг обязательного страхования автогражданской ответственности владельцев транспортных средств было проведено путем заключения следующих гражданско-правовых договоров на общую сумму 62642,50 рублей:

- договор страхования транспортных средств ААА №0127950795 от 12.03.2007г. на сумму 5904,84 рублей;
- договор страхования транспортных средств ААА 0127950870 от 05.04.2007г. на сумму 3936,56 рублей;
- договоры страхования транспортных средств ААА № 0127965497 и ААА № 0127965499 от 19.05.2008г. на сумму 13199,07 рублей;
- договор страхования транспортных средств № 0732030000030 от 04.06.2007г. на сумму 18360,00 рублей;
- договор страхования транспортных средств № 0732030000047 от 08.06.2007г. на сумму 9085,00 рублей;
- договор страхования транспортных средств ААА № 0134982314 от 28.11.2007г. на сумму 6599,53 рублей;
- договор страхования транспортных средств ААА № 0134982630 от 31.12.2007г. на сумму 5557,50 рублей.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ) Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания услуг по страхованию ответственности.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 44 Бюджетного кодекса РФ, Пенсионный Фонд РФ является государственным внебюджетным фондом РФ.

Таким образом, ГУ Отделение Пенсионного Фонда Российской Федерации по Кемеровской области (далее – Отделение) в нарушение требований пункта 11 части 1 статьи 18 ФЗ № 135-ФЗ заключило вышеуказанные договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств без проведения торгов.

На рассмотрение дела № 42/А-18-2008 Комиссией Кемеровского УФАС России поступили объяснения Отделения, согласно которым рассматриваемое страхование гражданской ответственности было осуществлено в соответствии с нормами действующего на момент заключения договоров законодательства, а именно:

Нормы статьи 18 ФЗ № 135-ФЗ, как и нормы статей 13, 14 Федерального закона от 23.06.1999г. № 117-ФЗ «О защите конкуренции на рынке финансовых услуг» (далее – ФЗ № 117-ФЗ), не содержат указаний о периодичности проведения процедуры торгов для размещения заказа на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности.

Нормы Бюджетного кодекса РФ, действовавшие в рассматриваемый период, также не содержали данных указаний.

В соответствии со статьями 13, 14 ФЗ № 117-ФЗ в 4 квартале 2005г. Отделением был проведен открытый конкурс на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в 2006 году.

По результатам данного конкурса и в соответствии с нормами Федерального закона от 25.04.2002г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – ФЗ № 40-ФЗ) в 2006 году Отделением были заключены соответствующие договоры.

Согласно абзацу 2 пункта 1 статьи 10 ФЗ № 40-ФЗ договор обязательного страхования продлевается на следующий год, если страхователь не позднее чем за два месяца до истечения срока действия этого договора не уведомил страховщика об отказе от его продления. Действие продленного договора обязательного страхования не прекращается в случае просрочки уплаты страхователем страховой премии на следующий год не более чем на 30 дней. При продлении договора обязательного страхования страховая премия на новый срок его действия уплачивается в соответствии с действующими на момент ее уплаты страховыми тарифами.

Закрепленная указанной нормой конструкция договора обязательного страхования предусматривала автоматическую пролонгацию договора. Норм, закрепляющих обязанность Отделения отказываться от договора страхования, действовавшее в рассматриваемый период законодательство не содержало.

На основании изложенного, действие заключенных в 2006 году по результатам открытого конкурса договоров обязательного страхования было автоматически продлено на 2007 год в силу прямого указания ФЗ № 40-ФЗ.

Пунктом 11 части 1 статьи 18 ФЗ № 135-ФЗ установлено, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания услуг страхования ответственности. В соответствии с пунктом 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации в редакции, действующей в рассматриваемый период, государственный или муниципальный контракт может быть заключен на срок более одного года, только если предметом такого контракта являются выполнение работ, оказание услуг, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых составляет более одного года. При этом перечень таких работ, услуг устанавливается Правительством Российской Федерации.

В настоящее время указанный перечень Правительством Российской Федерации не определен.

Таким образом, для заключения государственных или муниципальных контрактов открытые конкурсы или аукционы по отбору финансовых организаций для оказания финансовых услуг, указанных в статье 18 Закона о защите конкуренции, необходимо проводить ежегодно, если иное не будет установлено Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 53 ФЗ № 135-ФЗ, со дня вступления в силу настоящего Федерального закона и до приведения в соответствие с настоящим Федеральным законом других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции в Российской Федерации, предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, указанные законы и иные нормативные правовые акты применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

Таким образом, при размещении заказа на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств ГУ Отделение Пенсионного Фонда российской Федерации по Кемеровской области должно было учесть требования части 2 статьи 53 ФЗ № 135-ФЗ, части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ, а именно, в части возможности пролонгации договоров страхования гражданской ответственности.

Положения, изложенные в абзаце 2 пункта 1 статьи 10 ФЗ № 40-ФЗ, применительно к возможности пролонгации договора страхования гражданской ответственности государственным внебюджетным фондом, которыми руководствовался заказчик, вступают в противоречие с указанными правовыми нормами.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать ГУ Отделение Пенсионного Фонда Российской Федерации по Кемеровской области нарушившим требования пункта 11 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии С.В. Стельмах

Члены Комиссии: А.Г. Сыпко

С.А. Унтеров

Е.Е. Дьяконова