

Комиссия Забайкальского УФАС России в составе:

Председатель Комиссии: Врио руководителя управления;

Члены Комиссии:

главный специалист – эксперт отдела контроля закупок;

главный специалист-эксперт этого же отдела;

рассмотрев жалобу №16 от ЧУ ДПО «Забайкальский учебно-консультационный центр профессиональной переподготовки и повышения квалификации» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на действия заказчика – Публичное акционерное общество "Приаргунское производственное горно-химическое объединение" при проведении электронного аукциона на Право заключения договора на оказание образовательных услуг по обучению по программе: "Организация обеспечения ядерной и радиационной безопасности на объектах использования атомной энергии" (извещение №31603824264),

при участии представителя заявителя – Короткова А.В. (доверенность от 27.07.2016 №1);

ПАО «ППГХО» представителей не направило, о времени и месте рассмотрения уведомлен надлежащим образом,

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ЧУ ДПО «Забайкальский учебно-консультационный центр профессиональной переподготовки и повышения квалификации» (вх. от 27.07.2016 №2786) на действия заказчика – Публичное акционерное общество "Приаргунское производственное горно-химическое объединение" при проведении электронного аукциона на Право заключения договора на оказание образовательных услуг по обучению по программе: "Организация обеспечения ядерной и радиационной безопасности на объектах использования атомной энергии" (извещение №31603824264).

Заявитель в жалобе указывает следующее.

**ЧУ ДПО** «Забайкальский учебно-консультационный центр профессиональной переподготовки и повышения квалификации» (далее - Заявитель) подана заявка на участие в запросе предложений на право заключения контракта оказания образовательных услуг по обучению по программе: "Организация обеспечения ядерной и радиационной безопасности на объектах использования атомной энергии".

Как следует из протокола № 3 от 22 июля 2016 года Заявителю отказано в допуске к дальнейшему участию в процедуре по следующим основаниям:

В соответствии с ч.1. статьи 6.2.4. ЕОСЗ, п. 8.3. а) приложение № 12 к ЕОСЗ, а именно несоответствие заявки по составу - участником не представлена справка об

опыте выполнения договоров.

Полагаем, что Заказчиком в данном случае нарушена часть 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которой не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Так согласно файла том 1 «общая и коммерческая части» в подпункте 2 пункта 2.2. установлено, что в состав заявки на участие в закупке входят документы, необходимые только для целей оценки заявки, в соответствии с критериями оценки и методикой оценки заявок на участие в закупке, указанные в разделе 3 (непредставление данных документов не является основанием для отклонения заявки на отборочной стадии).

В соответствии с ч.1. статьи 6.2.4. ЕОСЗ, п. 8.3. п.п. а) приложение № 12 к ЕОСЗ (единого отраслевого стандарта закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»):

По итогам отборочной стадии комиссия в отношении каждого участника закупки принимает решение о допуске к дальнейшему участию в закупке, либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора по следующим основаниям: несоответствие заявки по составу (за исключением случаев непредставления документов и (или) сведений, необходимых исключительно для целей оценки и сопоставления заявок, если это было предусмотрено документацией), содержанию и оформлению, в том числе представленного технического предложения.

В соответствии с разделом 3 тома 1 «общая и коммерческая части» критерием оценки и их значимость является в том числе и опыт участника запроса предложений.

Таким образом отклонение заявки за непредставление справки об опыте выполнения аналогичных договоров является необоснованным.

Заявитель просит приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу; принять решение о признании жалобы обоснованной; отменить решение закупочной комиссией Заказчика об отказе в допуске к участию в запросе предложений ЧУ ДПО «Забайкальский учебно-консультационный центр профессиональной переподготовки и повышения квалификации»; привлечь виновных лиц к административной ответственности; признать заявку ЧУ ДПО «Забайкальский учебно-консультационный центр профессиональной переподготовки и повышения квалификации» соответствующей требованиям запроса предложений; обязать закупочную комиссию провести повторное рассмотрение заявки ЧУ ДПО «Забайкальский учебно-консультационный центр профессиональной переподготовки и повышения квалификации» с учетом принятого решения.

**Заказчик с доводами заявителя не согласился, представил ответ на жалобу от 01.08.2016 №100-37-10-79/1980, в соответствии с которым поясняет следующее.**

По факту открытия доступа к заявкам на участие в открытом запросе предложений на право заключения договора на оказание образовательных услуг по обучению по программе: "Организация обеспечения ядерной и радиационной безопасности на объектах использования атомной энергии" был опубликован протокол № 1 от 11.07.2016 года. На дату окончания приема заявок - 11.07.2016 года, на участие в запросе предложений, было подано 2 заявки:

1. Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Сибирский институт повышения квалификации»;
2. Частное учреждение дополнительного профессионального образования "Забайкальский учебно-консультационный центр профессиональной переподготовки и повышения квалификации".

По результатам рассмотрения заявок и прилагаемых документов вышеперечисленных Участников с учетом документов, дополнительно представленных участниками запроса предложений, в ответ на направленные запросы по уточнению заявок на участие в запросе предложений, был опубликован протокол № 3 от 22.07.2016 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии, оценочной стадии и подведению итогов по запросу предложений на право заключения договора на оказание образовательных услуг по обучению по программе: "Организация обеспечения ядерной и радиационной безопасности на объектах использования атомной энергии", в котором закупочной комиссией были приняты следующие решения:

«1. Допустить к дальнейшему участию в запросе предложений следующих участников запроса предложений, отвечающих требованиям документации по запросу предложений и подавших заявки на участие в запросе предложений, отвечающие требованиям документации по запросу предложений:

1.1. Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Сибирский институт повышения квалификации».

2. Отказать в допуске к дальнейшему участию в запросе предложений следующим участникам запроса предложений, подавшим заявки:

2.1. Частное учреждение дополнительного профессионального образования "Забайкальский учебно-консультационный центр профессиональной переподготовки и повышения квалификации" в соответствии с ч. 1 ст. 6.2.4 ЕОСЗ ГК «Росатом», п. 8.3 а) приложения №12 ЕОСЗ ГК «Росатом», а именно: несоответствие заявки по составу - участником не предоставлены: - справка об опыте выполнения договоров».

В связи с ошибкой, допущенной при рассмотрении участников закупки Протокол № 3 (от 22.07.2016 года) был отменен и опубликован Протокол заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии, оценочной стадии подведению итогов по запросу предложений на право заключения договора оказания образовательных услуг по обучению по программе: "Организация обеспечения ядерной и радиационной безопасности на объектах использования атомной энергии" от 28.07.2016г. №4, в котором закупочной комиссией были приняты следующие решения:

«1. Допустить к дальнейшему участию в запросе предложений следующих участников запроса предложений, отвечающих требованиям документации запросу предложений и подавших заявки на участие в запросе предложений отвечающие требованиям документации по запросу предложений:

1.1. Автономная некоммерческая организация профессионального образования «Сибирский институт повышения квалификации».

1.2. Частное учреждение дополнительного профессионального образования "Забайкальский учебно-консультационный центр профессиональной переподготовки и повышения квалификации"».

По результатам оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений закупочной комиссией принято решение признать победителем запроса предложений на право заключения договора на оказание образовательных услуг по обучению по программе: "Организация обеспечения ядерной и радиационной безопасности на объектах использования атомной энергии" Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Сибирский институт повышения квалификации», с ценой заявки 506 000 (Пятьсот шесть тысяч) рублей 00 копеек, НДС не облагается.

При вынесении решения по рассмотрению жалобы №16 от заявителя - ЧУ ДПО "Забайкальский учебно-консультационный центр профессиональной переподготовки и повышения квалификации" заказчик просит учесть факт публикации протокола №4 от 28.07.2016г. заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии, оценочной стадии и подведению итогов по запросу предложений на право заключения договора на оказание образовательных услуг по обучению по программе: "Организация обеспечения ядерной и радиационной безопасности на объектах использования атомной энергии".

**Рассмотрев представленные документы, заслушав доводы заявителя, Комиссия приходит к следующим выводам.**

28.06.2016 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) заказчиком - ПАО «ППГХО» размещено извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание образовательных услуг по обучению по программе: "Организация обеспечения ядерной и радиационной безопасности на объектах использования атомной энергии" (реестровый №31603824264).

В соответствии с Извещением о проведении закупки, запрос предложений проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (далее – ЕОСЗ).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 611 800 рублей.

Срок окончания подачи заявок на участие в закупке установлен 04-00 (время московское) 11.07.2016 (пункт 18 Извещения).

Дата рассмотрения заявок и подведения итогов закупки – не позднее 22.07.2016.

В соответствии с Закупочной документацией на право заключения договора на оказание образовательных услуг по обучению по программе "Организация обеспечения ядерной и радиационной безопасности на объектах использования атомной энергии", утвержденной заместителем генерального директора по общим вопросам и транспорту ПАО «ППГХО» 28.06.2016 (далее – Закупочная документация) рассмотрение заявок осуществляется в соответствии с Приложением 10, в следующем порядке: отборочная стадия, оценочная стадия (пункт 7.1 Закупочной документации).

Согласно разделу 19.8 ЕОСЗ рассмотрение заявок на участие в запросе предложений осуществляется в порядке, указанном в подразделах 14.8, 14.9 и 14.11 ЕОСЗ.

В соответствии с Протоколом открытия доступа к заявкам на участие в запросе предложений на право заключения договора на оказание образовательных услуг по обучению по программе: "Организация обеспечения ядерной и радиационной безопасности на объектах использования атомной энергии" от 11.07.2016 №1 на участие в запросе предложений поступило 2 заявки – АНО ДПО «Сибирский институт повышения квалификации» и ЧУДПО «Забайкальский учебно-консультационный центр профессиональной переподготовки и повышения квалификации».

В соответствии с подразделом 14.8 ЕОСЗ в ходе рассмотрения заявок конкурсная комиссия принимает решение об уточнении заявки на участие в конкурсе, на основании которого организатор конкурса направляет уточняющие запросы в случаях, влияющих на допуск участника к конкурсу или оценку его заявки в заявке на участие в конкурсе имеются разночтения или положения, допускающие неоднозначное толкование, не позволяющие определить соответствие заявки на участие в конкурсе или участника конкурса требованиям конкурсной документации или осуществить оценку и сопоставление заявок допущенных участников конкурса (пп.б п.14.8.4.3 ЕОСЗ).

В пунктах 2, 2.1, 2.1.1, 2.1.2 Протокола заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу предложений на право заключения договора на оказание образовательных услуг по обучению по программе: "Организация обеспечения ядерной и радиационной безопасности на объектах использования атомной энергии" от 15.07.2016 №2 указано решение закупочной комиссии о направлении запросов участникам по уточнению поступивших заявок на участие в запросе предложений.

Заказчиком представлен ответ ЧУ ДПО «Забайкальский учебно-консультационный центр профессиональной переподготовки и повышения квалификации» на направленный запрос, в соответствии с которым ЧУ ДПО уведомило заказчика о наличии контракта от 08.07.2016 №14-ЗК с Читинской таможней на оказание образовательных услуг по повышению квалификации федеральных государственных гражданских служащих Читинской таможни по дополнительной профессиональной образовательной программе «организация таможенного дела в современных условиях». Контракт находится на стадии исполнения.

Согласно подпункту а) пункта 14.9.4 ЕОСЗ по итогам отборочной стадии

конкурсная комиссия на своем заседании в отношении каждого участника принимает решение о допуске к дальнейшему участию в конкурсе либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в конкурсной документации, по следующим основаниям, в том числе в связи с несоответствием заявки по составу (за исключением случаев непредоставления документов и (или) сведений, необходимых исключительно для целей оценки и сопоставления заявок, если это было предусмотрено конкурсной документацией согласно п.14.3.10), содержанию и оформлению, а также если заявка не прошита, в т.ч. в порядке согласно п.14.7.5.

В соответствии с пунктом 8.3 Закупочной документации по итогам отборочной стадии комиссия в отношении каждого участника закупки принимает решение о допуске к дальнейшему участию в закупке, либо отказе в допуске в соответствии с критериями отбора по нижеуказанным основаниям, в том числе пунктом а) установлено: в связи с несоответствием заявки по составу (за исключением случаев непредоставления документов и (или) сведений, необходимых исключительно для целей оценки и сопоставления заявок, если это было предусмотрено документацией), содержанию и оформлению, в том числе представленного технического предложения.

В соответствии с пунктом 19.3.11 ЕОСЗ при наличии документов и (или) сведений, необходимых исключительно для целей оценки заявок, документация по запросу предложений должна содержать указание, что непредоставление таких документов не будет являться основанием для отклонения заявки на отборочной стадии.

Частью 2 Раздела 2.2 (Состав заявки на участие в закупке) Закупочной документации установлен перечень документов, прикладываемых к заявке на участие в закупке, форме электронных документов: формы, заполняемые с помощью функционала ЭТП (сводная таблица стоимости, график оплаты, график оказания услуг) и документы, прикладываемые к заявке на участие в закупке, в форме электронных документов (заявка на участие в закупке; сведения о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства; документы, указанные в подразделе 2.1 настоящей закупочной документации; документы, необходимые только для целей оценки заявки; техническое предложение).

Пунктом 4 части 2 Раздела 2.2 Закупочной документации установлено, что к заявке прикладываются: «документы, необходимые только для целей оценки заявки, в соответствии с критериями оценки и методикой оценки заявок на участие в закупке, указанные в разделе 3 (непредоставление данных документов не является основанием для отклонения заявки на отборочной стадии)».

В соответствии с частью 3.1 Раздела 3 Закупочной документации (Критерии и методика оценки заявок на участие в закупке) установлены следующие критерии оценки и их значимость:

- стоимость услуг (значимость – 75%),
- опыт участника запроса предложений (значимость – 25%).

Разделом 2 Закупочной документации установлены требования о представлении

документов в составе заявки на участие в закупке:

- копии документов о государственной регистрации;
- копия документа, подтверждающего полномочия лица на подписание заявки на участие в закупке от имени участника закупки;
- копии учредительных документов;
- копия уведомления о возможности применения участником закупки упрощенной системы налогообложения;
- заполненные участником закупки по форме 1 «Заявка на участие в закупке» обязательства;
- заполненные участником закупки по форме 1 «Заявка на участие в закупке» подтверждения;
- копии разрешающих документов на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора;
- техническое предложение, подтверждающее выполнение каждого технического требования Технического задания.

Таким образом, документы, подтверждающие опыт выполнения договоров, необходимы только для целей оценки заявки.

В соответствии с Протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии, оценочной стадии и подведению итогов по запросу предложений на право заключения договора на оказание образовательных услуг по обучению по программе: "Организация обеспечения ядерной и радиационной безопасности на объектах использования атомной энергии" от 22.07.2016 №3 (далее – Протокол от 22.07.2016 №3) закупочной комиссией были приняты следующие решения:

«1. Допустить к дальнейшему участию в запросе предложений следующих участников запроса предложений, отвечающих требованиям документации по запросу предложений и подавших заявки на участие в запросе предложений, отвечающие требованиям документации по запросу предложений:

1.1. Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Сибирский институт повышения квалификации».

2. Отказать в допуске к дальнейшему участию в запросе предложений следующим участникам запроса предложений, подавшим заявки:

2.1. Частное учреждение дополнительного профессионального образования "Забайкальский учебно-консультационный центр профессиональной переподготовки и повышения квалификации" в соответствии с ч. 1 ст. 6.2.4 ЕОСЗ ГК «Росатом», п. 8.3 а) приложения №12 ЕОСЗ ГК «Росатом», а именно: несоответствие заявки по составу - участником не предоставлены: - справка об опыте выполнения договоров».

Таким образом, Комиссией Забайкальского УФАС России установлено, что

закупочной комиссией ПАО «ППГХО» отклонена заявка ЧУ ДПО «Забайкальский учебно-консультационный центр профессиональной переподготовки и повышения квалификации» в нарушение пункта 19.3.11 ЕОСЗ (Протокол от 22.07.2016 №3).

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон №223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются **Конституцией** Российской Федерации, **Гражданским кодексом** Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений **части 3** настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что положения **части 1** настоящей статьи распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с **Федеральным законом** от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Таким образом, Комиссией Забайкальского УФАС России сделан вывод о том, что заказчиком - ПАО «ППГХО» нарушены пункт 3 часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2016 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с Протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии, оценочной стадии подведению итогов по запросу предложений на право заключения договора оказание образовательных услуг по обучению по программе: "Организация обеспечения ядерной и радиационной безопасности на объектах использования атомной энергии" от 28.07.2016г. №4 (далее – Протокол от 28.07.2016 №4) заявка ЧУ ДПО «Забайкальский учебно-консультационный центр профессиональной переподготовки и повышения квалификации» была допущена к участию в закупке.

Таким образом, Комиссией Забайкальского УФАС России отмечено, что допущенное нарушение устранено закупочной комиссией заказчика до рассмотрения настоящей жалобы, в связи с чем оснований для выдачи



предписания о нарушении антимонопольного законодательства не имеется.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЧУ ДПО «Забайкальский учебно-консультационный центр профессиональной переподготовки и повышения квалификации» обоснованной.
2. Заказчика – ПАО «ППГХО» признать нарушившим пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2016 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
3. Предписание не выдавать.
4. Передать материалы жалобы для привлечения виновных лиц к административной ответственности.