

Решение по делу № 333

о нарушении законодательства о размещении заказов

«12» ноября 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов

в присутствии:

– начальника отдела муниципального заказа Брянской городской администрации, действующей на основании доверенности от 12.12.2011 №1/06-2208- и;

– главного специалиста эксперта отдела муниципального заказа Брянской городской администрации, действующего на основании доверенности от 12.12.2011 года №1/06-2198- и;

– директора МКУ «Управление капитального строительства г. Брянска», полномочия не подтверждены;

- в отсутствии, надлежащим образом, уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы заявителя ООО «Эксплуатация»,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Эксплуатация» на действия единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска (далее единой комиссии уполномоченного органа Брянская городская администрация) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по объекту: «Капитальный ремонт здания начальной школы МОУ СОШ № 62 с устройством помещений для дошкольных групп» №0127300013112001173, (на момент рассмотрения жалобы заключения муниципальный контракт не заключен),

установила:

02.10.2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом Брянская городская администрация по заявке МКУ «Управление капитального строительства г. Брянска» размещены извещение (№0127300013112001173) и документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по объекту: «Капитальный ремонт здания начальной школы МОУ СОШ № 62 с устройством помещений для дошкольных групп». Документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по объекту: «Капитальный ремонт здания начальной школы МОУ СОШ № 62 с устройством помещений для дошкольных групп» утверждена и.о. директора МКУ

«Управление капитального строительства г.Брянска»

Заявитель ООО «Эксплуатация» не согласен с решением единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, поскольку считает, что первая часть заявки ООО «Эксплуатации» соответствует требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме. Кроме того, уполномоченным органом Брянской городской администрации 24 октября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещены разъяснения без продления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

При обозрении заявок участников размещения заказа было установлено, что заявке участника размещения заказа ООО «Эксплуатация» присвоен порядковый номер <...> .

Согласно Протокола №0127300013112001173-1 от 29.10.2012 г. рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска, приняты решения:

- о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа № 1;

- об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участников размещения заказа № 2, 3, 4.

Согласно протокола №0127300013112001173-3 от 01.11.2012 г. подведения итогов открытого аукциона в электронной форме единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска, приняты решения:

- о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа № 1 требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме и о признании открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по объекту: «Капитальный ремонт здания начальной школы МОУ СОШ № 62 с устройством помещений для дошкольных групп» несостоявшимся.

Представитель уполномоченного органа Брянская городская администрация пояснил, что единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа под номером 4 (ООО «Эксплуатация»), поскольку первая часть заявки на участие в аукционе участника размещения заказа №4 не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Заслушав пояснения представителей уполномоченного органа, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч.

5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска не нарушены положения ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска обоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа под №4 (ООО «Эксплуатация») по основаниям, указанным в протоколе №0127300013112001173-1 от 29.10.2012 г. рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а именно не указаны конкретные показатели материалов: «Люки чугунные: тяжелый по п.2 локальной сметы №06-03-01 на 06-03-01 к-2 Канализация бытовая, «Светильники потолочные ALS.OPL 136» п.29 локальной сметы «02-01-30к-2 на 02-01-30тек к-2 Электроосвещение (взамен), 02-01 Помещения дошкольных групп.

2. Уполномоченным органом Брянская городская администрация нарушены требования ч.7 ст.41.7 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми заказчик, уполномоченный орган по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме вправе принять решение о внесении изменений в документацию об открытом аукционе не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. Изменение предмета открытого аукциона в электронной форме не допускается. В течение одного дня со дня принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию об открытом аукционе, размещаются заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте. При этом срок подачи заявок на участие в открытом аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения таких изменений до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней, поскольку:

- во-первых, в адрес уполномоченного органа Брянская городская администрация не поступал запрос от участников открытого аукциона в электронной форме о разъяснении положений документации о форме, сроках и порядке оплаты работ;

-во-вторых, уполномоченным органом Брянская городская администрация по собственной инициативе 24.10.2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещены изменения в документацию об открытом аукционе в электронной форме: «В п. 5.1.18 «Форма, сроки и порядок оплаты работ» раздела III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» допущена опечатка

5.1.18 Форма, сроки и порядок оплаты работ: оплата за фактически выполненные работы производится по безналичному расчету до 31.12.2012 г.

Финансирование затрат по долгосрочной целевой программе «Увеличение сети дошкольных образовательных учреждений г.Брянска на 2010- 2014 годы» и программе «Создание дополнительных мест для дошкольного возраста в Брянской области»(2012-2015 годы)

до 29.12. 2012 – 5 892 100 руб.

до 29.12.2013 - 28 349 484 руб.

до 29.12.2014 - 28 349 484руб.

Таким образом, п.5.1.18 «Форма, сроки и порядок оплаты работ» раздела III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» читать в следующей редакции:

п.5.1.18 Форма, сроки и порядок оплаты работ: оплата за фактически выполненные работы производится по безналичному расчету в соответствии с графиком выполнения работ:

до 29.12. 2012 – 5 892 100 руб.

до 29.12.2013 - 28 349 484 руб.

до 29.12.2014 - 28 349 484руб»

в виде разъяснений положений документации об аукционе.

3. Муниципальным заказчиком МКУ «Управление капитального строительства г.Брянска» нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным ч. 1 - 3.2, 4.1 - 6 ст. 34 Закона о размещении заказов, и ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, согласно которым документация об аукционе не может содержать требования к работам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку муниципальным заказчиком МКУ «Управление капитального строительства г.Брянска» в состав работ, являющихся предметом размещаемого заказа, включены работы по монтажу извещателей пожарной сигнализации (извещателя автоматического теплового, дымового) - локальная смета 02-01-33к-2 и иных составляющих пожарной сигнализации,

которые в соответствии с действующим законодательством РФ осуществляются исключительно на основании лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 N 1225 "О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений" и прилагаемым к нему "Положением о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений" монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, осуществляется исключительно на основании соответствующей лицензии.

Включение в предмет аукциона работ по пожарной сигнализации (монтаж извещателей пожарной сигнализации), противоречит требованиям ч.2 ст.8 Закона о размещении заказов, в соответствии с которой участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных Законом о размещении заказов и иными федеральными законами, и может повлечь ограничение количества участников размещения заказа, имеющих свидетельство СРО на организацию строительства, но не имеющих лицензию на пожарную деятельность.

4. Муниципальным заказчиком МКУ «Управление капитального строительства г.Брянска» нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона о размещении заказов и положения ч.3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которым документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку в сметах государственного заказчика содержатся указания на торговые наименования конкретных производителей, так в частности п.312 локальной сметы 02-01-01к-3тц «Краска акриловая ВД-АК 2180», ВГТ, что указывает на товар конкретного производителя ООО «Предприятие ВГТ».

5. Муниципальным заказчиком МКУ «Управление капитального строительства г.Брянска» нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона о размещении заказов и положения ч.3 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент, при этом эквивалентность товаров определяется в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, поскольку п.85, 86, 87 локальная смета 02-01-12 «Цилиндры минераловатные кашированные алюминиевой фольгой толщиной: 40 мм,

диаметром 32 мм» содержит указание на товарный знак (ROCKWOOL)» без сопровождения словами «или эквивалент», без указания параметров эквивалентности товаров.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом от 24.07.2012 года № 498, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Эксплуатация» на действия единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по объекту: «Капитальный ремонт здания начальной школы МОУ СОШ № 62 с устройством помещений для дошкольных групп» частично обоснованной, в части размещения изменений документации об аукционе в электронной форме в виде разъяснений документации с нарушением требований ч.7 ст.41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях уполномоченного органа Брянской городской администрации нарушения требований ч.7 ст.41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Признать нарушения ч.7 ст.41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" не повлиявшими на итоги размещения заказа и предписание об устранении выявленных нарушений по данным фактам не выдавать.

3. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях муниципального заказчика МКУ «Управление капитального строительства г.Брянска» нарушения требований ч.1 ст.41.6, ч.ч. 3, 3.1 ст.34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

4. Выдать уполномоченному органу Брянской городской администрации, муниципальному заказчику МКУ «Управление капитального строительства г.Брянска», оператору ОАО «Единая электронная торговая площадка» предписание об устранении нарушений требований ч.1 ст.41.6, ч.ч. 3, 3.1 ст.34 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения

открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по объекту: «Капитальный ремонт здания начальной школы МОУ СОШ № 62 с устройством помещений для дошкольных групп».

5. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание

об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

«12» ноября 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов

на основании своего решения от 12 ноября 2012 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа участника размещения заказа ООО «Эксплуатация» на действия единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по объекту: «Капитальный ремонт здания начальной школы МОУ СОШ № 62 с устройством помещений для дошкольных групп» №0127300013112001173, руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

I. Уполномоченному органу Брянская городская администрация совершить действия, направленные на устранение выявленных нарушений Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:

Нарушение устранить путем:

-отмены Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 29.10.2012 года и протокола подведения итогов открытого аукциона от 01.11.2012 года и направления в адрес оператора электронной площадки информации об отмене Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 29.10.2012 года и протокола подведения итогов открытого аукциона от 01.11.2012 года;

-размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информации о внесении изменений в документацию об аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по объекту: «Капитальный ремонт здания начальной школы МОУ СОШ № 62 с устройством помещений для дошкольных групп», согласно приложению к извещению об открытом аукционе в электронной форме в соответствии с требованиями ч.3.1 ст.34, ч.1 ст.41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и о продлении срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Закона о размещении заказов.

II. Муниципальному заказчику МКУ «Управление капитального строительства г.Брянска» устранить нарушения ч.1 ст.41.6, ч.ч. 3, 3.1 ст.34 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" путем:

- внесения изменений в документацию об аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по объекту: «Капитальный ремонт здания начальной школы МОУ СОШ № 62 с устройством помещений для дошкольных групп» (№0127300013112001173) с учетом требований ч.1 ст.41.6, ч.3, 3.1 ст.34, ч.7 ст.41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и Решения Брянского УФАС России от 12 ноября 2012 года, а именно:

-исключения из содержания документации об открытом аукционе в электронной форме указания на торговые наименования, влекущие ограничение количества участников размещения заказа;

- в случае указания в документации об аукционе товарных знаков, сопровождать словами «или эквивалент» с указанием характеристик эквивалента и разработкой соответствующей инструкции по заполнению первой части заявки на участие в аукционе;

- исключить из документации об открытом аукционе в электронной форме требование о выполнении монтажных работ систем пожарной сигнализации, выполняемых на основании соответствующей лицензии.

2. Продления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по объекту: «Капитальный ремонт здания начальной школы МОУ СОШ № 62 с устройством помещений для дошкольных групп» в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Направления информации о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по объекту: «Капитальный ремонт здания начальной школы МОУ СОШ № 62 с устройством

помещений для дошкольных групп» и продлении срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме уполномоченному органу Брянская городская администрация для размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

III. Оператору электронной площадки совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, путем: возврата ранее поданных заявок участникам размещения заказа с уведомлением о возможности подать новые заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений в документации об открытом аукционе в электронной форме.

Предписание должно быть исполнено в срок до 30 ноября 2012 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания уполномоченному органу Брянской городской администрации, муниципальному заказчику МКУ «Управление капитального строительства г.Брянска», ОАО «Единая электронная торговая площадка» представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 30 ноября 2012 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.