

«02» августа 2011 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии:

<...>, при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии:

первого заместителя директора Департамента здравоохранения Костромской области <...>; представителей ЗАО «Компания «Интермедсервис» <...> и <...>, рассмотрев жалобу ЗАО «Компания «Интермедсервис» (далее – Заявитель) на действия государственного заказчика — Департамент здравоохранения Костромской области (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку, монтаж, ввод в эксплуатацию, гарантийное обслуживание медицинского оборудования для нужд учреждений здравоохранения Костромской области (№ 003), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о размещении заказов, настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о размещении заказов, законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии с ст. 5 Закона о размещении заказов под размещением заказов на

поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков (далее также – контракты).

В соответствии с ч. 4 ст. 10 Закона о размещении заказов размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, которые соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам, осуществляется путем проведения аукциона. Перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные законодательством о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказа документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно представленным материалам 28.06.2011 г. на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> размещено извещение (№ 0141200002011000656) о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку, монтаж, ввод в эксплуатацию, гарантийное обслуживание медицинского оборудования для нужд учреждений здравоохранения Костромской области № 003 (1. Хирургический электроаспиратор – 17 единиц, 2. Хирургический электроаспиратор – 7 единиц).

По мнению участника размещения заказа — ЗАО «Компания «Интермедсервис» (далее – Заявитель), его права и законные интересы нарушены тем, что

документация об аукционе прописана Заказчиком с нарушением требований законодательства о размещении заказов, в части установления излишне жестких требований к размерам хирургического электроасpirатора и вакуума, тем самым исключает наличие добросовестной конкуренции при размещении заказов. Также, по словам Заявителя, Заказчик в документации об аукционе в электронной форме, с точностью до миллиметров установил такие технические характеристики, которые указывают на конкретную модель aspirаторов. Указанным требованиям в разделе 14.1.1. «Хирургический электроасpirатор – 17 единиц» в совокупности с остальными характеристиками соответствует хирургический aspirатор модели BORA UP 2080 фирмы MAQUET; в разделе 14.1.2. «Хирургический электроасpirатор – 7 единиц» в совокупности с остальными характеристиками соответствует хирургический aspirатор модели TWISTA 1070 фирмы MAQUET.

Представитель государственного заказчика с доводами, указанными в жалобе ЗАО «Компания «Интермедсервис», согласен в части установления требований к размерам электроасpirатора.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссией Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено следующее:

Представитель Заявителя на заседании Комиссии заявила, что ЗАО «Компания «Интермедсервис» готово поставить следующие аппараты для данного аукциона: - С 451, производитель - Atmos (Германия), Dominant 50, производитель - Medela (Швейцария), NICOVAC 700CH/B, производитель - HIRTZ (Германия) которые, подходят по большинству параметров указанных в техническом задании.

На заседание Комиссии Заявитель представил сравнительную таблицу технических характеристик предлагаемого к поставке медицинского оборудования с параметрами хирургических aspirаторов указанных Заказчиком в техническом задании аукциона, из которой следует, что идентичным техническому заданию являются аппараты: BORA UP 2080 фирмы MAQUET, TWISTA 1070, производитель – Maquet (Германия – Швеция – Франция), иные аппараты (Record 55 и С 451, производитель - Atmos (Германия), Dominant 50, производитель - Medela (Швейцария), NICOVAC 700CH/B , производитель - HIRTZ (Германия), которые отличаются по показателям производительности, мощности, вакуума, весу и размеру.

На заседании Комиссии Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказа Заявителем, в доказательство доводов о том, что в техническом задании государственным заказчиком прописанные характеристики соответствуют только одному производителю, представлены следующие документы и сведения:

- сведения о технических характеристиках хирургического электроасpirатора моделей BORA UP 2080 фирмы MAQUET, TWISTA 1070, производитель – Maquet (Германия – Швеция – Франция), иные аппараты (Record 55 и С 451, производитель - Atmos (Германия), Dominant 50, производитель - Medela (Швейцария), NICOVAC 700CH/B , производитель - HIRTZ (Германия), а также сведения иных производителей подобного оборудования.

Из представленных материалов следует, что по критерию «Размер (с тележкой), (без тележки)»; «Вакуум»; «Мощность»; «Производительность» и др. по разделу 14.1.1. и 14.1.2. требования Заказчика соответствуют одному производителю, а именно – аппараты производителя фирмы MAQUET.

Также представленные материалы указывают, на несоответствие требованиям технического задания по совокупности характеристик производителей продукции

медицинского оборудования: (Record 55 и С 451, производитель - Atmos (Германия), Dominant 50, производитель - Medela (Швейцария), HICOVAC 700CH/B, производитель - HIRTZ (Германия), указанных в документации аукциона.

В представленных письменных возражениях от 02.08.2011 г. № 4288, представитель Заказчика представил свою сравнительную информацию о технических характеристиках предлагаемых к поставке ЗАО «Компания «Интермедсервис» хирургическим аспираторам.

Исследовав и оценив доводы сторон, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, установила, что в аукционной документации указаны такие требования к техническим и функциональным характеристикам закупаемых хирургических аспираторов, такие как размер аппарата, вес, вакуум, которые не допускают изменений, в том числе и в сторону улучшения указанных параметров (по уровню шума).

На заседании Комиссии представитель Заказчика не принял полностью факт установления излишних требований к техническим характеристикам поставляемого медицинского оборудования, но признал тот факт, что в части «Размер аппарата» технического задания документации об аукционе прописаны жесткие требования. Вместе с тем, доводы жалобы об ограничении количества участников размещения заказа, в части установления характеристик соответствующих только фирме производителя MAQUET Заказчиком не принимается.

Документация об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку, монтаж, ввод в эксплуатацию, гарантийное обслуживание медицинского оборудования для нужд учреждений здравоохранения Костромской области (№ 003) утверждена 24.06.2011 г. государственным заказчиком Костромской области - Департаментом здравоохранения Костромской области.

Таким образом, включение в документацию об аукционе государственным заказчиком – Департаментом здравоохранения Костромской области жестких технических параметров в части размера аппарата хирургического электроаспиратора, влечет ограничение количества участников размещения заказов и не соответствуют природе аукциона (ч. 4 ст. 10 Закона о размещении заказов) и целям его проведения (ст. 1 Закона о размещении заказов).

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1-3.2, 4.1-6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Компания «Интермедсервис» частично обоснованной.
 2. Признать факт нарушения государственным заказчиком – Департаментом здравоохранения Костромской области части 1 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
 3. Выдать государственному заказчику – Департаменту здравоохранения Костромской области предписание об устранении нарушений части 1 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и продлении срока подачи заявок.
2. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Костромского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии признаков нарушений антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

<...>

Члены

Комиссии

<...>

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства
Российской Федерации о размещении заказов

«02» августа 2011 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

на основании решения Комиссии Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов от 02.08.2011 г. по результатам рассмотрения жалобы ЗАО «Компания «Интермедсервис» на действия государственного заказчика при размещении заказа путем открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку, монтаж, ввод в эксплуатацию, гарантийное обслуживание медицинского оборудования для нужд учреждений здравоохранения Костромской области (извещение № 0141200002011000656) и проведенной внеплановой проверки на соответствие

законодательству о размещении заказов, руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному заказчику - департаменту здравоохранения Костромской области прекратить нарушение части 1 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в срок до 19.08.2011 г. путем внесения изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку, монтаж, ввод в эксплуатацию, гарантийное обслуживание медицинского оборудования для нужд учреждений здравоохранения Костромской области в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов, с учетом решения Комиссии Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов от 02.08.2011 г. по делу № 12-10-58/364 и обеспечивающих конкурентное участие в Аукционе.

2. Государственному заказчику - департаменту здравоохранения Костромской области продлить срок подачи аукционных заявок на участие открытом аукционе в электронной форме, на срок не менее 20 календарных дней, с указанием новых сроков рассмотрения заявок и дату проведения аукциона.

При этом Заказчику вернуть участникам размещения заказа ранее поданные заявки на участие в Аукционе с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.

3. Оператору электронной площадки обеспечить выполнение государственным заказчиком настоящего предписания с выполнением требований Закона о размещении заказов.

4. О выполнении настоящего Предписания сообщить до 26.08.2011 г., представив в Костромское УФАС России документы, подтверждающие его исполнение.

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>

Члены

Комиссии

<...>

<...>