

01 марта 2023 года

г. Красноярск

Куштысева, заместитель руководителя Красноярского УФАС России, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 024/04/9.21-3687/2022, возбужденного в отношении общества с ограниченной ответственностью «КрасКом» (ИНН 2466114215, КПП 246601001, ОГРН 1032402976870) (далее – ООО «КрасКом»), по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), на основании части 6 статьи 28.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю поступило заявление индивидуального предпринимателя Зырянова (ИНН 246402685420) (вх. № 23528-ЭП/22 от 15.12.2022) с дополнениями к заявлению (вх. №№ 23529-ЭП/22 от 15.12.2022, 24333-ЭП/22 от 23.12.2022) на действия ООО «КрасКом», выразившиеся во введении полного ограничения потребления электроснабжения энергопринимающих устройств нежилого здания - ТК «Грамада», расположенного по адресу г. Красноярск, пр. им. Газеты Красноярский рабочий», д. 30А, стр. 5, кадастровый номер земельного участка 24:50:0500154:41 (далее - Объект).

Определением от 28 декабря 2022 года возбуждено дело об административном правонарушении № 024/04/9.21-3687/2022 и принято решение о проведении административного расследования; ИП Зырянов Е.Г. привлечен в качестве потерпевшего.

Определением от 30.01.2023 управлением принято решение о продлении срока проведения административного расследования.

В ходе проведенного административного расследования установлено следующее.

Между ПАО «Красноярскэнергосбыт» и ИП Зыряновым Е.Г. 02.10.2006 заключен договор энергоснабжения № 1540 в отношении Объекта.

Исходя из Приложения № 1 к вышеуказанному договору, категория надежности электроснабжения Объекта - III, схема подключения: ТП-621(6/0,4кВ) яч. №22, КЛ ААБ-6 (3x150) L=430м – ПАО «Россети Сибирь», ТП-614 (6/0,4кВ), КЛ ААБ (3x120) L=350м, ТП-613 (6/0,4кВ) - ООО «КрасКом», КЛ АСБ (3x70) L=200м, КТПН - 160кВА – ИП Зырянов Е.Г. Таким образом, ООО «КрасКом» является сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии на Объект, принадлежащий ИП Зырянову Е.Г.

Исходя из заявления, 13.12.2022 произошло отключение электрической энергии на Объекте. В материалы заявления представлен акт об отсутствии электроснабжения, подписанный в 11:24 13.12.2022 ИП Золотухиной Т.М., арендатором помещения, ИП Грибушиным И.В., арендатором помещения, ИП Зыряновым Е.Г., собственником помещения. Согласно указанному акту 13.12.2022 примерно в 10:30 было произведено отключение электроснабжения Объекта, на распределительном щите трансформаторной подстанции отсутствует входящее напряжение.

Как указано в заявлении, уведомление об отключения электроснабжения на Объекте в адрес ИП Зырянова Е.Г. не поступало, какие-либо акты не составлялись, заявителем не подписывались.

Согласно заявлению, 13 и 14 декабря 2022 года ИП Зырянов Е.Г. обращался в адреса ПАО «Красноярскэнергосбыт» и ООО «КрасКом» за разъяснением причин прекращения подачи электроэнергии, однако никаких документов, в том числе акта отключения, не получил. Устно сотрудники данных организаций сообщили, что отключение проведено по требованию судебного пристава. При этом каждая из организаций утверждает, что отключение является инициативой другой. При этом возобновлять подачу электрической энергии отказываются.

В соответствии с представленной ПАО «Красноярскэнергосбыт» информацией (вх. № 892-ЭП/23 от 17.01.2023), 07.12.2022 в адрес ПАО «Красноярскэнергосбыт» поступило требование № 242589 ГУФССП России по Красноярскому краю о необходимости введения ограничения режима потребления электрической энергии в отношении объектов, подлежащих сносу, в том числе объекта, расположенного по адресу: г. Красноярск, пр. им. газеты «Красноярский рабочий», д. 30 «А», стр. 5. В соответствии с пунктом 2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 4 мая 2012 г. № 442, ограничение режима потребления вводится при наступлении любого из следующих обстоятельств, в том числе, предусмотренного подпунктом а) получение законного требования судебного пристава-исполнителя о введении ограничения режима потребления. В соответствии с подпунктом е) пункта 4 Правил ограничения № 442 при наступлении обстоятельств, указанных в подпункте «а» пункта 2 настоящих Правил, ограничение режима потребления вводится по инициативе сетевой организации либо иного лица, к энергопринимающим устройствам и (или) объектам электроэнергетики которых технологически присоединены энергопринимающие устройства и (или) объекты электроэнергетики потребителя. В связи с чем, требование ГУ ФССП России по Красноярскому краю было направлено в адрес сетевой организации ООО «Красноярский жилищно-коммунальный комплекс», к электрическим сетям которой присоединена энергоустановка ИП Зырянова Е.Г. (письмо № 145518 от 08.12.2022). Полное ограничение режима потребления электрической энергии в отношении объекта, расположенного по адресу: г. Красноярск, пр. им. газеты «Красноярский рабочий», д. 30 «А», стр. 5, произведено персоналом ООО «Красноярский жилищно-коммунальный комплекс» 13.12.2022 (акт о введении ограничения от 13.12.2022).

Согласно представленной ПАО «Россети Сибирь» информации (вх. № 1250-ЭП/23 от 20.01.2023), сведения о прекращении подачи напряжения на ТП-621 (ПАО «Россети Сибирь») в период с 13.12.2022 на момент получения запроса антимонопольного органа отсутствуют. Поскольку ТП-614 в период с 13.12.2022 на момент получения запроса антимонопольного органа запроса обслуживалась ООО «КрасКом», сведениями о прекращении подачи напряжения Общество не располагает. Аварийных отключений в зоне ответственности ПАО «Россети Сибирь», результатом которых явилось прекращение подачи электроэнергии на ТП-614, имевших место в период с 13.12.2022, не зафиксировано.

Исходя из представленных ООО «КрасКом» письменных пояснений (вх. № 1460-ЭП/23 от 24.01.2023), согласно пункту 1.1. Правил Полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Правила № 442) «полное ограничение режима потребления» - ограничение режима потребления, предполагающее прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителю в отношении энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики потребителя, ограничение режима потребления которыми подлежит введению в соответствии с настоящими Правилами. Подпунктом "а" пункта 2 Правил № 442 предусмотрено, что ограничение режима потребления вводится при получении законного требования судебного пристава-исполнителя о введении ограничения режима потребления. Согласно подпункту «е» пункта 4 Правил № 442 ограничение режима потребления вводится по инициативе сетевой организации либо иного лица, к энергопринимающим устройствам и (или) объектам электроэнергетики которых технологически присоединены энергопринимающие устройства и (или) объекты электроэнергетики потребителя, - в связи с наступлением обстоятельств, указанных в подпунктах "а" и "ж" пункта 2 Правил. В соответствии с пунктом 22 указанных Правил уведомление о введении ограничения режима потребления при получении требования судебного пристава-исполнителя (по основанию, предусмотренному подпунктом "а" пункта 2 Правил) направляется потребителю инициатором введения ограничения.

08.12.2022 в адрес ООО «КрасКом» от гарантирующего поставщика ПАО «Красноярскэнергосбыт» поступило уведомление (исх. № 145518 от 08.12.2022) о прекращении исполнения обязательств по

договору электроснабжения в нежилом здании, расположенном по адресу: г. Красноярск, пр. им. газеты «Красноярский рабочий», д. 30 «А», стр. 5, с приложением запроса-требования Межрайонного отделения судебных приставов по исполнению исполнительных документов неимущественного характера ГУФССП России по Красноярскому краю (исх. № 24097/22/42222 от 07.12.2022). Как указано в запросе-требовании, он направлен в связи с нахождением на исполнении указанного отделения ГУФССП России исполнительным производством о сносе самовольных построек, которые являются социально-значимыми и опасными для жизни. Письмом (исх. № 18-11367 1/22-0-0 от 09.12.2022) ООО «КрасКом» в адрес ИП Зырянова Е.Г. направлено уведомление об отключении, планируемом на 13.12.2022, с приложением уведомлений, полученных от ПАО «Красноярскэнергосбыт» и Межрайонного отделения судебных приставов по исполнению исполнительных документов неимущественного характера ГУФССП России по Красноярскому краю. 13.12.2022 введено ограничение режима потребления электроэнергии, о чем составлен акт о введении ограничения. Поскольку каких-либо уведомлений о необходимости возобновления электроснабжения потребителя ни от гарантирующего поставщика, ни от отделения ГУФССП России по Красноярскому краю в порядке, установленном пунктом 19 Правил № 442, в адрес ООО «КрасКом» не поступало, возобновление ООО «КрасКом» не производилось. В период с 13.12.2021 по 31.12.2021 аварийных отключений электроснабжения по Объекту ИП Зырянова Е.Г. ООО «КрасКом» не производилось. Исходя из приложенной к пояснениям выписке из оперативного журнала имеется только одна запись - о введении ограничения 13.12.2022 согласно уведомления гарантирующего поставщика.

ООО «КрасКом» представило в материалы дела уведомление гарантирующего поставщика ПАО «Красноярскэнергосбыт» (исх. № 145518 от 08.12.2022) о прекращении исполнения обязательств по договору электроснабжения с приложением запроса-требования Межрайонного отделения судебных приставов по исполнению исполнительных документов неимущественного характера ГУФССП России по Красноярскому краю (исх. № 24097/22/42222 от 07.12.2022). Иных заявок на введение ограничения и возобновление подачи электрической энергии на объект ИП Зырянова Е.Г. от ПАО «Красноярскэнергосбыт» не поступало. Заявок на введение ограничения и возобновление подачи электрической энергии на объект ИП Зырянова Е.Г. от иных лиц не поступало. Запрос-требование Межрайонного отделения судебных приставов по исполнению исполнительных документов неимущественного характера ГУФССП России по Красноярскому краю (исх. № 24097/22/42222 от 07.12.2022) поступило в качестве приложения к уведомлению ПАО «Красноярскэнергосбыт» (исх. № 145518 от 08.12.2022) о прекращении исполнения обязательств по договору электроснабжения.

ООО «КрасКом» отметило, что Обществом был соблюден предусмотренный Правилами № 442 порядок введения ограничения, поскольку ограничение вводилось на основании запроса-требования судебного пристава (подп. «а» п. 2 Правил № 442), копия которого прилагается к настоящему письму. Уведомление о введении режима ограничения электроэнергии направлено в адрес заявителя в установленном пунктом 22 Правил № 442 порядке. По результатам введения ограничения составлен акт от 13.12.2022. По состоянию на 31.12.2022 уведомлений о необходимости возобновления в порядке, установленном пунктом 19 Правил № 442, в адрес ООО «КрасКом» не поступало, возобновление ООО «КрасКом» не производилось.

С 01.01.2023 в связи с несоответствием критериям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184, согласно уведомлению Министерства тарифной политики Красноярского края (исх. № 72/2836 от 07.11.2022) ООО «КрасКом» утрачен статус сетевой организации. С 01.01.2023 функции сетевой организации ООО «КрасКом» не выполняются в связи с несоответствием критериям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184. Объекты электросетевого хозяйства и, в том числе трансформаторная подстанция ТП-613, от которой имелось технологическое присоединение объекта ИП Зырянова Е.Г., переданы по договору субаренды № КрасКом-22/1122 от 25.11.2022 в другую сетевую организацию - ПАО «Россети Сибирь». Факт и момент передачи подтверждается актом приема-передачи от 01.01.2023.

ООО «КрасКом» приобщило в материалы дела заключенный с ИП Зыряновым Е.Г. договор № 171 от 29.12.2010 о технологическом присоединении нежилого здания, расположенного по адресу г. Красноярск, пр. им. Газеты Красноярский рабочий, д. 30А, стр. 5, с приложением технических условий, а также акт от 11.07.2012 о его технологическом присоединении.

Исходя из представленных ООО «КрасКом» письменных пояснений (вх. № 3466-ЭП/23 от 20.02.2023), уведомление об отключении (исх. № 18-113671/22-0-0 от 09.12.2022) было направлено в адрес ИП Зырянова Е.Г. простым письмом, после чего 13.12.2022 также было направлено ему по электронной почте: gramada@mail.ru, что подтверждается приложенным к пояснениям скриншотом электронного сообщения. Указанный адрес электронной почты ИП Зырянов Е.Г. неоднократно указывал ранее в своих обращениях в адрес ООО «КрасКом», использовался в переписке, что Общество подтверждает приложенными копиями писем ИП Зырянова Е.Г.

Из смысла п. 8 Правил № 442 следует, что уведомление потребителя о введении ограничения режима потребления может осуществляться любым, позволяющим подтвердить доставку указанного уведомления, способом. Таким образом, ООО «КрасКом» была надлежащим образом исполнена обязанность по уведомлению ИП Зырянова Е.Г. об ограничении режима потребления электроэнергии во исполнение требования судебного пристава-исполнителя.

В соответствии со статьей 539 ГК РФ, по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (пункт 1 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (пункт 3 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору снабжения электрической энергией правила настоящего параграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное (пункт 4 статьи 539 ГК РФ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике»), настоящий закон устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами (статья 2 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Постановлением Правительства Российской Федерации № 861 от 27.12.2004 утверждены Правила недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг (далее – Правила).

Согласно пункту 3 Правил, недискриминационный доступ к услугам по передаче электрической энергии предусматривает обеспечение равных условий предоставления указанных услуг их потребителям независимо от организационно-правовой формы и правовых отношений с лицом, оказывающим эти услуги.

Сетевая организация при оказании услуг по передаче электрической энергии обязана соблюдать единые стандарты качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 15 Правил, при исполнении договора сетевая организация

обязана, в том числе, обеспечить передачу электрической энергии в точке поставки потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор), качество и параметры которой должны соответствовать техническим регламентам с соблюдением величин аварийной и технологической брони.

Согласно подпункту «г» пункта 15 Правил, сетевая организация обязана в порядке и сроки, установленные договором, информировать потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор) об аварийных ситуациях в электрических сетях, ремонтных и профилактических работах, влияющих на исполнение обязательств по договору.

Согласно п. 29 Правил, сетевая организация в порядке и по основаниям, которые указаны в Правилах полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, вводит полное и (или) частичное ограничение режима потребления электрической энергии в отношении потребителя электрической энергии (мощности).

Сетевая организация вправе инициировать в связи с наступлением обстоятельств, определенных Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, введение полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении потребителя электрической энергии (мощности).

Введение полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении потребителя электрической энергии (мощности) не влечет за собой расторжение договора оказания услуг по передаче электрической энергии и не освобождает такого потребителя электрической энергии (мощности) от обязанности оплатить сетевой организации в полном размере стоимость оказанных услуг, а также от ответственности за ненадлежащее исполнение потребителем электрической энергии (мощности) своих обязательств по такому договору.

Порядок введения полного и (или) частичного ограничения потребления электрической энергии установлен Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Правила № 442). Пунктами 4, 7 и 12 Правил № 442 предусмотрены основания для ограничения потребления электрической энергии, обязанность уведомления об этом потребителя и составления акта о введении такого ограничения.

Согласно пункту 31(б) Правил № 442, для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Постановлением № 024/04/9.21-3222/2021 от 04.10.2022 ООО «КрасКом» было привлечено к административной ответственности за нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП РФ (период действия повторности - с 24.10.2022 по 24.10.2023).

Принимая во внимание то, что ООО «КрасКом» не являлось инициатором введения полного ограничения потребления электроснабжения энергопринимающих устройств нежилого здания - ТК «Грамада», расположенного по адресу г. Красноярск, пр. им. Газеты Красноярский рабочий», д. 30А, стр. 5, кадастровый номер земельного участка 24:50:0500154:41, исполняло требование ГУФССП по Красноярскому краю от 07.12.2022, поступившее вместе с заявкой на введение полного ограничения потребления электроснабжения энергопринимающих устройств Объекта от ПАО «Красноярскэнергосбыт», в рассматриваемых действиях ООО «КрасКом» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 1.5 КоАП РФ, неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В соответствии с частью 1 статьи 28.9 КоАП РФ при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

В соответствии с пунктом 2 части 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 28.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу № 024/04/9.21-3687/2022, возбужденному в отношении действия общества с ограниченной ответственностью «КрасКом» (ИНН 2466114215, КПП 246601001, ОГРН 1032402976870) по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Примечание:

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

