

РЕШЕНИЕ,

принятое по результатам рассмотрения жалобы ООО «ОГАМ»

Резолютивная часть решения оглашена «05» августа 2021

В полном объеме решение изготовлено «09» августа 2021 Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по рассмотрению жалобы ООО «ОГАМ»

В присутствии:

Представителя Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности (далее - Организатор торгов)

Представителя ООО «ОГАМ» (далее - Заявитель)

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу ООО «ОГАМ» (вх. №24304/21 от 28.07.2021) на действия Организатора торгов - Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности при организации и проведении торгов в форме открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории реки Малой Невки (извещение размещено на сайте <http://torgi.gov.ru>, №260521/2730385/01), документы и сведения по аукциону, представленные сторонами, заслушав их пояснения,

УСТАНОВИЛА:

Извещение №260521/2730385/01 о проведении аукциона опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> (далее – сайт торгов) 26.07.2021.

Предмет аукциона: право на заключение договора водопользования.

Водохозяйственный участок: Предоставляемый участок акватории имеет площадь 0,00180507 км², расположен в Петроградском районе Санкт-Петербурга, у левого берега реки Малой Невки, примыкает к Леонтьевскому мысу, напротив дома 45 литера А по Ждановской улице (частично примыкает к причальному сооружению по адресу: Санкт-Петербург, ул. Ждановская, дом № 47, сооружение 1, литера А).

Начальная цена предмета аукциона: 25859 рублей 50 копеек.

Размер «Шага аукциона»: 2585 рублей 95 копеек.

Размер средств, внесенных в качестве обеспечения заявки (задаток): 25859 рублей 50 копеек.

Место, дата, время проведения аукциона: Санкт-Петербург, ул. Чайковского, д. 20, литера В, 26.07.2021, с 17.00 до 17:40,

В своей жалобе Заявитель указал, что Организатором торгов нарушен порядок организации и проведения аукциона, а именно действия аукционной комиссии при принятии ценового предложения от победителя торгов, в совокупности с ограниченным временем проведения процедуры торгов, не позволили Заявителю сделать свое ценовое предложение.

Организатор торгов против доводов жалобы не возражал.

В ходе изучения и анализа Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России материалов данного аукциона, а также норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

В соответствии с частью 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (далее – Водный кодекс РФ) порядок подготовки и заключения договора водопользования относительно водного объекта, находящегося в государственной или муниципальной собственности, форма примерного договора водопользования и порядок проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования установлен Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 (далее – Правила).

Согласно подпункту б) пункта 4 Правил Организатором торгов является орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на заключение договоров водопользования, - в отношении водных объектов, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, и водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации.

Пунктом 4 Правил установлено что Организатор аукциона принимает решение о проведении аукциона, в котором указываются предмет аукциона, дата, время и место проведения аукциона, информация о том, что аукцион является открытым, требования к участнику аукциона, начальная цена предмета аукциона, размер задатка и размер "шага аукциона".

В силу пункта 8 Правил, Организатор торгов определяет порядок, место, дату и время начала и окончания приема заявок на участие в аукционе, а также формирует действующую на период проведения аукциона комиссию по проведению аукциона (далее - комиссия), утверждает ее персональный состав и назначает ее председателя и осуществляет организационное и техническое обеспечение деятельности комиссии.

Пунктом 14 Правил установлено, что Комиссия определяет победителя аукциона, а также совершает иные действия, связанные с проведением аукциона.

Согласно пункту 4.3.6 аукционной документации любое лицо, присутствующее на аукционе вправе осуществлять аудио и видеозапись аукциона.

В соответствии с пунктом 4.3.9 аукционной документации процедура аукциона проводится следующим образом: аукционист предлагает участникам открытого аукциона заявлять свои предложения по цене предмета аукциона путем поднятия табличек с регистрационным номером.

В силу подпункта 3 пункта 4.3.9 аукционной документации поднятие участником аукциона таблички с регистрационным номером осуществляется только после приглашения аукциониста делать предложение.

Сторонами не оспаривается, что предложение Победителя аукциона было сделано до того, как аукционист озвучил приглашение сделать предложение. После указанного предложения торги были завершены в виду наступления 17 часов 40 минут (окончание торгов в соответствии с документацией об аукционе.)

В пункте 4.3.8 аукционной документации указано, что аукцион проводится не более одного рабочего дня.

Стоит отметить, что в извещении о проведении аукциона указано, что дата и время начала и окончания проведения аукциона: 26.07.2021, с 17 часов 00 минут до 17 часов 40 минут.

Профильное законодательство не содержит указания на право Организатора торгов устанавливать предельный временной порог проведения торгов.

Более того, представитель Организатора торгов не смог обосновать установление сорокаминутного лимита на проведение процедуры торгов.

В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно подпункту в) пункта 5 Правил при проведении аукциона не допускается необоснованное ограничение доступа к участию в аукционе.

Целью проведения аукциона является привлечение наибольшего количества заинтересованных лиц для получения максимальной цены за право заключения договора водопользования.

Согласно протоколу № 403 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по приобретению права на заключение договора водопользования на участие в рассматриваемых торгах было подано 6 заявок, 5 из которых было допущено до участия в торгах.

В соответствии с протоколом аукциона № 403/1 последнее предложение о цене предмета аукциона сделано Обществом с ограниченной ответственностью «Интеграл» и составило 1 049 895 рублей 70 копеек (один миллион сорок девять тысяч восемьсот девяносто пять рублей 70 копеек), предпоследнее предложение о цене предмета аукциона сделано Обществом с ограниченной ответственностью «Оноков Груп Ассэт Менеджмент» и составило 1 031 794 рубля 05 копеек (один

миллион тридцать одна тысяча семьсот девяносто четыре рубля 05 копеек).

На заседании комиссии Заявитель подтвердил, что имел намерение продолжать торги, что подтверждает сам факт подачи жалобы.

Материалами дела подтверждается, что вышеуказанные действия Организатора торгов, ограничили участников в возможности подачи ценовых предложений, что нарушает требование части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, подпункта в) пункта 5 Правил.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ОГАМ» обоснованной.
2. Признать Организатора торгов – Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности нарушившим требования, установленные подпунктом в) пункта 5 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230.
3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.