

ОАО «РЖД»

Новая Басманная ул., д. 2,
Москва, 107174

ООО «РТС-Тендер»

Тараса Шевченко наб., д. 23а,
Москва, 121151

ООО «ТД «Эско»

Гиллярковского ул., д. 51, эт. 3
Москва, 129110

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-673/20

2020-111426(1)
по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТД «Эско» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

26.08.2020 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

«..»

членов комиссии:

«..»

при участии представителей:

ООО «РТС-Тендер»: «..»

ОАО «РЖД»: «..»

Рассмотрев жалобу ООО «ТД «Эско» на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 3185/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора на поставку оборудования контрольно-измерительного и диагностического (извещение № 32009286155), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу ООО «ТД «Эско» от 05.08.2020 № 230 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 3185/ОАЭ-ЦДЗС/20 на право заключения договора на поставку оборудования контрольно-измерительного и диагностического (извещение № 32009286155), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ТД «Эско» (далее – Заявитель) от 05.08.2020 № 230 на действия (бездействие) оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 3386/ОАЭ-ТЭ/20 на право заключения

договора на поставку оборудования контрольно-измерительного и диагностического (извещение № 32009286155) (далее — Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган вправе осуществлять контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства о закупках, в отношении субъектов хозяйственной деятельности, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг, в том числе в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган вправе осуществлять контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе законодательства о закупках, в отношении субъектов хозяйственной деятельности, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг, в том числе в соответствии с Законом о закупках. Орган принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупок заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность ОАО «РЖД» (далее - Заказчик) регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» от 28.06.2018 (далее – Положение о закупке).

Согласно документации о проведении Аукциона (далее – Документация) заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.rts-tender.ru>. Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет» <http://www.rts-tender.ru>, регулируются Регламентом работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным генеральным директором

ООО «РТС-тендер» В.Н. Лишенковым (далее — Регламент).

В соответствии с извещением о б осуществлении закупки, документацией о проведении Аукциона (далее - Документация), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе — ЕИС — www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 30.06.2020;
2. начальная (максимальная) цена договора — 6 680 606,40 рублей;
3. дата окончания подачи заявок — 10.07.2020;
4. на участие в Аукционе подано — 2 заявки;
5. дата рассмотрения первых частей заявок — 20.07.2020;
6. к участию в Аукционе допущено — 2 заявки;
7. дата проведения Аукциона — 24.07.2020;
8. дата рассмотрения вторых частей заявок — 30.07.2020;
9. дата подведения итогов — 30.07.2020;
10. победителем Аукциона признан участник ООО «НПК» с предложением о цене договора — 6 346 576,08 рублей.

Согласно доводу Жалобы Заявителя, Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, а именно ненадлежащим образом отражена информация о лучшем ценовом предложении.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Документацией, Регламентом.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения Оператора, Заказчика Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных

документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из Жалобы Заявителя следует, что во время проведения переторжки Заявителем было подано лучшее ценовое предложение в размере 5 288 813,40 рублей, при этом, согласно итоговому протоколу от 30.07.2020 № 01/3007 победителем признано ООО «НПК «Энергоинфотранс» (далее – Победитель) с аналогичным ценовым предложением в размере 5 288 813,40.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил письменные пояснения, графические изображения и пояснил, что программно - аппаратный комплекс Оператора 24.07.2020 в период проведения Аукциона работал в штатном режиме, без сбоев.

Также представитель Оператора сообщил, что Заявителем и Победителем закупки поданы одинаковые ценовые предложения в размере 5 288 813,40 рублей, а именно: Заявителем 24.07.2020 в 10:32, Победителем 24.07.2020 в 10:40, в связи с чем, при проведении торгов предложение Заявителя отображалось на сайте Оператора как лучшее.

Вместе с тем, представитель Оператора пояснил, что действия по выбору победителя закупки осуществляются Заказчиком самостоятельно на основании данных, полученных от Оператора о ходе проведения закупки.

При этом согласно части 26 статьи 3.4 Закона о закупках, в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, а в случае проведения аукциона в электронной форме или запроса котировок в электронной форме - наименьшее ценовое предложение, присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких таких заявках содержатся одинаковые по степени выгоды условия исполнения договора или одинаковые ценовые предложения, меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других таких заявок.

Вместе с тем, согласно информации о регистрации поданных на участие в Аукционе заявок, указанной в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 20.07.2020 № 3185/ОАЭ-ЦДЗС/20/1, заявка Победителя зарегистрирована 09.07.2020 в 19:11, а заявка Заявителя зарегистрирована 10.07.2020 в 12:40. Таким образом, заявка Победителя закупки была подана ранее заявки Заявителя.

При этом, представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не явился и в составе жалобы не представил доказательств, подтверждающих, обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТЛ «Эско»» от 16.08.2020 № 1 на действия (бездействия) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер»» при проведении аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 3386/ОАЭ-ТЭ/20 на право поставки оборудования контрольно-измерительного и диагностического (извещение № 32009286155) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России

«..»

Члены Комиссии ФАС России

«..»

«.,»

«.,»

«.,»

2020-111426(1)