

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-363/20

по результатам рассмотрения жалобы ООО «СТК» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

20.05.2020 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

при участии представителей:

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу ООО «СТК» б/д б/н, направленную письмом Камчатского УФАС России от 13.05.2020 № 152/05р, на действия (бездействие) заказчика ПАО «Камчатскэнерго» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку угля каменного для нужд ПАО «Камчатскэнерго», Лот №46500-ТО ПРОД-2020-КамчЭн (извещение № 32009116205), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «СТК» (далее – Заявитель) б/д б/н, направленная письмом Камчатского УФАС России от 13.05.2020 № 152/05р, на действия (бездействие) заказчика ПАО «Камчатскэнерго» (далее – Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку угля каменного для нужд ПАО «Камчатскэнерго», Лот №46500-ТО ПРОД-2020-КамчЭн (извещение № 32009116205) (далее — Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Русгидро» (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.

1.

1. Извещение о проведении Конкурса, документация о проведении Конкурса (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 28.04.2020;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 1 716 500 667, 14 рублей;
3. Дата окончания подачи заявок — 14.05.2020;
4. Дата рассмотрения заявок – 22.06.2020;
5. Дата подведения итогов Конкурса — 22.06.2020;
6. На участие в Конкурсе подано 3 заявки.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика.

Из Жалобы следует, что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком в Документации установлено неправомерное требование к условиям поставки товара по предмету закупки в части места поставки товара.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о закупке и Документацией.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках,

другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При этом в соответствии с пунктом 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках в Документации должны быть указаны, в том числе, место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно пункту 6 технического задания Документации «место поставки товара: причал участка № 1 акватории морского порта Петропавловск-Камчатский (с погрузкой товара на автотранспорт Покупателя)».

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика представил материалы и пояснил, что указанное место поставки товара по предмету закупки обусловлено тем, что ближайшим к угольным котельным ПАО «Камчатскэнерго» участком акватории морского порта Петропавловск-Камчатский является участок № 1, в связи с чем выгрузка угольной продукции на указанном участке значительно сокращает расстояние, время и стоимость ее доставки до котельных Заказчика, что в свою очередь ведет к значительной экономии средств и трудозатрат заказчика, в связи с этим при формировании условий выполнения договора в пункте 6 прилагаемых к документации о закупке технических требований местом поставки закупаемого товара определен причал участка № 1 акватории морского порта Петропавловск-Камчатский (с погрузкой товара на автотранспорт Заказчика).

Кроме того, представитель Заказчика пояснил, что на участке № 1 акватории морского порта Петропавловск-Камчатский находится 12 причалов, при этом документацией не предусмотрено ограничений в части возможности самостоятельного выбора причала исполнителем по договору.

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС

России не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СТК» (ИНН: 6501279844; ОГРН: 1156501009884) б/д б/н, направленную письмом Камчатского УФАС России от 13.05.20202 № 152/05р, на действия (бездействие) заказчика ПАО «Камчатскэнерго» (ИНН: 4100000668; ОГРН: 1024101024078) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку угля каменного для нужд ПАО «Камчатскэнерго», Лот №46500-ТО ПРОД-2020-КамчЭн (извещение № 32009116205) необоснованной.