

1. АО «НИИВК им. М.А. Карцева»

117437, Москва, ул. Профсоюзная, д.
108

2. ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»

125993, Москва, пр-кт Ленинградский,
д. 37, к. 7

РЕШЕНИЕ

**по делу № 1-00-1428/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

15 августа 2016 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

рассмотрев жалобу АО «НИИВК им. М.А. Карцева» на действия заказчика — ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по разработке комплекса программно-технических средств фильтрации радиолокационной и плановой информации для трансляции сторонним пользователям КПТС «МЦ-Фильтр» территории зоны отдыха Левобережье (реестровый № 31603861900),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба АО «НИИВК им. М.А. Карцева» (далее — Заявитель) на действия заказчика — ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по разработке комплекса программно-технических средств фильтрации радиолокационной и плановой информации для трансляции сторонним пользователям КПТС «МЦ-Фильтр» территории зоны отдыха Левобережье (реестровый № 31603861900) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отклонении заявки АО «НИИВК им. М.А. Карцева» от участия в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее - Положение о закупках).

31.05.2016 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса от 31.05.2016 дата окончания подачи заявок – 24.06.2016, дата рассмотрения заявок – 04.07.2016, дата подведения итогов — 05.07.2016.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 04.07.2016 № 181 заявка АО «НИИВК им. М.А. Карцева» отклонена от участия в Конкурсе на основании подпунктов 1, 2 пункта 3 статьи 18 Положения о закупках, в связи с непредоставлением в составе заявки сведений, предусмотренных подпунктами 10.3, 10.4 пункта 10 раздела 1.3 «Информационной карты конкурса», а именно: в предложении о качестве товаров (работ, услуг) отсутствует описание системы защиты информации в части использования защищенного канала связи с применением межсетевое экранирования, обнаружения и предотвращения вторжений, шифрования информации, отсутствует описание и перечень средств межсетевое экранирования, предусмотренные подпунктами 3.8.2 и 3.8.3 Технического задания.

Согласно жалобе Заявителя, в составе заявки была представлена полная информация о системе защиты информации сертифицированными средствами «Кольчуга» фирмы «ИВК», а также представлена ссылка на сайт компании «ИВК» для подробного рассмотрения указанного конкретного средства защиты с использованием межсетевое экранирование типа «Кольчуга».

Изучив представленные документы, Комиссия установила следующее.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках, в Закупочной документации должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно подпункту 2 пункта 3 статьи 18 Положения о закупках, а также подпункту 1.11.2 пункта 11.1 Конкурсной документации участнику будет отказано в допуске к участию в конкурсе, в том числе, в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным в Конкурсной документации.

Согласно подпункту 10.3 пункта 10 раздела 1.3 «Информационная карта конкурса» Конкурсной документации установлены требования к описанию участниками конкурса поставляемого товара, который является предметом

конкурса, его функциональных характеристик, а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом конкурса, их количественных и качественных характеристик, а именно: предложение должно содержать детальное описание предполагаемых к использованию материалов, комплектующих изделий, их марки, технические характеристики и особенности, наличие сертификатов (как обязательных, так и добровольных), их соответствие требованиям ГОСТ и других нормативных документов, сроки гарантии на используемое оборудование.

Согласно подпункту 10.4 пункта 10 раздела 1.3 «Информационная карта конкурса» Конкурсной документации в предложении необходимо представить описание планируемых работ, последовательность их выполнения, а также конструктивные, технические и технологические решения, используемые в процессе производства работ с целью обеспечения их соответствия требованиям, предъявляемым к качеству товаров, работ, услуг на основании ГОСТ, РД и других нормативных документов в соответствии с техническими требованиями, а также сроки гарантии на выполненные работы.

Согласно подпункту 10.2 пункта 10 раздела 1.3 «Информационная карта конкурса» Конкурсной документации работы выполняются строго в соответствии с техническими требованиями, установленными в Технических требованиях к комплексу программно-технических средств фильтрации радиолокационной и плановой информации филиала «МЦ АУВД» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее — Технические требования).

Согласно подпунктам 3.8.1, 3.8.2 пункта 3.8 Технических требований Конкурсной документации установлены требования к системе защиты информации, в том числе, система защиты информации должна соответствовать классу защищенности не ниже 1Г согласно требований ФСТЭК России; КПТС «МЦ-Фильтр» должен принимать информацию по защищенному каналу связи с применением межсетевое экранирования, обнаружения и предотвращения вторжений, шифрования информации по ГОСТ 28147-89. Система защиты канала связи должна иметь 100% резервирование (построена по кластерному типу).

Согласно представленной заявке Заявителя, в предложении о качестве товаров (работ, услуг) отсутствует описание системы защиты информации, предусмотренное подпунктами 10.3 и 10.4 пункта 10 раздела 1.3 «Информационная карта конкурса» Конкурсной документации, в части использования защищенного канала связи с применением межсетевое экранирования, обнаружения и предотвращения вторжений, шифрования информации, а также отсутствует описание и перечень средств межсетевое экранирования.

Кроме того, не указано, отвечает ли предлагаемая система защиты информации техническим требованиям, в том числе в части соответствия подпунктам 3.8.2 и 3.8.3 Технического задания Конкурсной документации.

Согласно представленной информации, в заявке Заявителя указано, что для защиты информации предлагается использовать аппаратно-программные средства типа ИВК «Кольуга» со ссылкой на рекламный сайт (www.ivk.ru/ro/kolchuga), не содержащей конкретной технической информации в отношении предмета Конкурса.

Таким образом, Заявитель в своем предложении представил не полные

сведения относительно предмета Конкурса, предусмотренные подпунктами 10.3, 10.4 пункта 10 раздела 1.3 «Информационная карта конкурса» Конкурсной документации.

Следовательно, Заказчиком правомерно отклонена заявка Заявителя от участия в Конкурсе на основании подпунктов 1, 2 пункта 3 статьи 18 Положения о закупках, а также подпункта 1.11.2 пункта 11.1 Конкурсной документации.

На основании вышеизложенного, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.

2. Снять ограничения на проведение Закупки наложенные письмом Московского УФАС России от 05.08.2016 № ИШ/34781.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.