

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-5987/2020

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

14 декабря 2020г.
Краснодар

г.

комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

З.О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

З.А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

З.С.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии путем ВКС представителя Организатора торгов – администрации Приморско - Ахтарского городского поселения Приморско –Ахтарского района – Б.Д.В., при участии путем ВКС представителя Заявителя – ИП Б П О– М М.О., рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско - Ахтарского городского поселения Приморско - Ахтарского района (звращение опубликовано на официальных сайтах www.prim-ahtarisk.ru, www.azovskiegori.ru),

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ИП БПО на действия администрации Приморско - Ахтарского городского поселения Приморско – Ахтарского района при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско Ахтарского городского поселения Приморско - Ахтарского района. Извещение опубликовано на официальных сайтах www.prim-ahtarask.ru, www.azovskiezi.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось **14.12.2020 года в 10:00 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель оспаривает следующее:

1. Нарушение сроков публикации извещения о проведении конкурса (менее чем за 30 дней);
2. Нарушение порядка публикации извещения (информация о размещении конкурсной документации на сайте информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - «Азовские зори» не размещена);
3. Единственная заявка на участие в конкурсе неправомерно допущена к участию, так как 4 транспортных средства имеют экологический класс – 2, что не соответствует характеристикам ТС (Евро 3);
4. При рассмотрении единственной заявки на участие в конкурсе, конкурсная комиссия неверно рассмотрела данные в представленном пакете документов (согласно протоколу №3 от 09.11.2020г. право осуществления перевозок предоставлено ИП Г М.Д., тогда как заявка подана уполномоченным участником договора простого товарищества, которое состоит из 2-х участников: ИП Г М.Д. и П Н.А.).

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными, соответствующими действующему

аконодательству.

омиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Согласно ч. 2 ст.18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть затронуты или нарушены в результате нарушения порядка организации проведения торгов.

С учетом изложенного, лицо, чьи права могут быть нарушены действиями организатора торгов, имеют право подать жалобу на порядок публикации извещения, а также на порядок подачи заявок на участие в торгах.

Открытый конкурс на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района проведен в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2015 года №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №220-ФЗ).

Согласно п.2.5 Положения о конкурсе на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско-Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района, утвержденного постановлением администрации Приморско - Ахтарского городского поселения Приморско - Ахтарского района №1023 от 15.09.2020 (далее постановление №1023 от 15.09.2020г.), извещение о проведении открытого конкурса должно быть размещено Организатором не менее чем за 30 дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом

онкурсе.

омиссией Краснодарского УФАС России установлено, что Извещение о проведении конкурса опубликовано 25.09.2020г., также, согласно размещенного извещения прием заявок на участие в конкурсе прекращается 19.10.2020г. в 10-00.

аким образом, извещение опубликовано за 24 дня до окончания срока приема заявок на участие в конкурсе, что нарушает требования п.2.5 постановления администрации Приморско - Ахтарского городского поселения Приморско – Ахтарского района №1023 от 15.09.2020.

следовательно, указанный довод Заявителя обоснован.

. Согласно п.2.2. Постановления №1023 от 15.09.2020г., извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

становлено, что Извещение о проведении открытого конкурса (Постановление №1030 от 16.09.2020г.) и конкурсная документация (Постановление №1023 от 15.09.2020г.) официально размещены на сайте информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», зарегистрированном в качестве средства массовой информации – «Азовские зори» www.azovskiezori.ru и размещено в сети «Интернет» на официальном сайте администрации Приморско- Ахтарского городского поселения Приморско-Ахтарского района <http://prim-ahtarisk.ru> 25 сентября 2020 года.

аким образом, указанный довод Заявителя необоснован.

. Частью 1 ст.23 Федерального закона от 13 июля 2015 года №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены требования к участникам открытого конкурса, где указано, что к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок одтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, аличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 настоящего Федерального закона.

казанный перечень оснований допуска является исчерпывающим и не допускает иных оснований отклонения заявок участников конкурса.

аким образом, на стадии допуска заявок участников, Организатор торгов не имеет права отклонять заявку по основаниям несоответствия экологическому классу ТС.

месте с тем, установлено, что участником подтверждено наличие на праве собственности транспортных средств, предусмотренных его заявкой.

ледовательно, указанный довод Заявителя необоснован.

огласно ч.4. ст.19 Федерального закона №220-ФЗ, по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются победителю этого конкурса, а в случае, если этот конкурс был признан не состоявшимся в связи с тем, что только одна заявка на участие в этом конкурсе была признана соответствующей

требованиям конкурсной документации, - юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или уполномоченному участнику договора простого товарищества, подавшим такую заявку на участие в открытом конкурсе.

При этом ИП Г.М.Д. является уполномоченным участником договора простого товарищества.

Заявитель приводит в обоснование своих доводов положения ч.6 ст.27 Федерального закона №220-ФЗ, предусматривающие требования к оформлению свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, а не к оформлению протокола сформированного по результатам открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок.

Таким образом, указанный довод Заявителя необоснован.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия

РЕШИЛА:

. Признать жалобу ИП Б П О на действия администрации Приморско - Ахтарского городского поселения Примоско –Ахтарского района при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в границах Приморско - Ахтарского городского поселения Приморско - Ахтарского района извещение опубликовано на официальных сайтах (www.prim-ahtarask.ru, www.azovskiegori.ru) обоснованной.

. Выдать Организатору торгов – администрации администрации Приморско - Ахтарского городского поселения Примоско –Ахтарского района предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения аукциона.

. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Заместитель председателя

Комиссии:

О.А. С

Члены Комиссии:

А.Н. Д

С.О. Ш

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.