27 февраля 2018г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:
Председатель Комиссии:
Председатель Комиссии:
К<…> - заместитель руководителя управления,
Члены Комиссии:
Б<…> –начальник отдела контроля недобросовестной конкуренции и рекламы,
К<…> – главный специалист-эксперт отдела контроля недобросовестной конкуренции и рекламы,
рассмотрев дело №156-ФАС22-Р/12-17 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения в г.Бийске по адресу: ул. Ильи Мухачева, д.230/2, рекламы медицинских услуг ООО «КАРДИС»: «МЦ «Кардис» предлагает: лечение медицинскими пиявками при различных заболеваниях; лечение и диагностика кардиологических заболеваний; консультации кардиолога (ревматолога)», в которой усматриваются признаки нарушения ч.7 ст.24 Федерального закона «О рекламе»,
в отсутствие лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, рекламодателя и рекламораспространителя - ООО «КАРДИС» (ОГРН 1062204036883, адрес: г.Бийск, ул. Ильи Мухачева),
УСТАНОВИЛА:
в соответствии с п.30 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006г. № 508 (далее-Правила рассмотрения антимонопольным органом дел), рассмотрение дела в отсутствие сторон возможно лишь в случаях, если имеются данные об их своевременном извещении о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило мотивированное ходатайство об отложении рассмотрения дела или указанное ходатайство не удовлетворено антимонопольным органом.
Лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, рекламодатель и рекламораспространитель – ООО «КАРДИС» на рассмотрение дела не явилось (о месте и времени рассмотрения дела извещен).
На основании изложенного, Комиссией принято решение о рассмотрении дела в отсутствие ООО «КАРДИС».
27 февраля 2018г. Комиссия, рассмотрев материалы дела и дав им надлежащую оценку, пришла к следующим выводам.
25 октября 2017г. Алтайским краевым УФАС России выявлен факт размещения и распространения по адресу: г.Бийск, ул. Ильи Мухачева, д.230/2, наружной рекламы следующего содержания: «МЦ «Кардис» предлагает: лечение медицинскими пиявками при различных заболеваниях; лечение и диагностика кардиологических заболеваний; консультации кардиолога (ревматолога)».
На основании статьи 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», реклама – это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.
Объект рекламирования – товар, средства индивидуализации юридического лица

и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.
Обозначенная информация полностью соответствует законодательному определению понятия «реклама», является публичной, направлена на привлечение внимания неопределенного круга лиц к объекту рекламирования, которым является медицинская услуга (лечение медицинскими пиявками (гирудотерапия), а также к лицу, их оказывающему (ООО «КАРДИС»), способствует поддержанию интереса к указанным объектам рекламирования и продвижению их на рынке.
В соответствии с ч.7 ст. 24 Федерального закона «О рекламе» реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов.
В рассматриваемой рекламе: «МЦ «Кардис» предлагает: лечение медицинскими пиявками при различных заболеваниях…», отсутствует предупреждение о наличии противопоказаний к применению и использованию, а также необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получение консультации специалистов.
Однако известно, что из биологических особенностей самих пиявок во время сеанса пиявки поглощают застойную кровь и выделяют пищеварительные ферменты, среди которых присутствуют вещества, препятствующие свертыванию крови. Вместе с тем существуют заболевания, связанные с нарушениями свертываемости крови - гемофилия, ангиогемофилия, геморрагический диатез, врожденные и приобретенные тромбоцитопении и коагулопатии. Нарушения свертываемости крови проявляют себя частыми кровотечениями и кровоизлияниями, гематоартрозами, появлением гематом и склонностью к анемии. Так что укус пиявки может обернуться сильной кровопотерей, представляющей угрозу жизни и здоровью пациента. Неудивительно, что нарушения свертываемости крови возглавляют список прямых противопоказаний к гирудотерапии.
По схожим причинам в числе противопоказаний к гирудотерапии оказалась анемия - полисимптоматический комплекс, связанный со стойким снижением гемоглобина крови. С точки зрения химии, гемоглобин является сложным железосодержащим белком. Он содержится главным образом в эритроцитах - красных кровяных тельцах. Недостаток и снижение функциональной активности гемоглобина приводит к кислородному голоданию организма, от которого страдают все органы и ткани. Накопление недоокисленных продуктов обмена ведет к самоотравлению организма. Типичные проявления анемии - слабость, повышенная утомляемость, бледность, истощение, нарушения аппетита, нервные расстройства, нарушения пищеварения, головные боли, головокружения и снижение сопротивляемости организма.
Веским противопоказанием к гирудотерапии также является гипотония, поскольку кровоизвлечение у таких пациентов приводит к резкому снижению давления и обморочному состоянию.
Анемия, истощение и нарушения свертываемости крови нередко наблюдаются при онкологических заболеваниях. Помимо прочего, распад опухолей сопровождается обильными кровотечениями и кровоизлияниями. Так что новообразования в организме считаются абсолютным противопоказанием к

гирудотерапии.
Из-за непредсказуемости результатов гирудотерапия противопоказана при острой сердечно-сосудистой недостаточности, острых расстройствах мозгового кровообращения, остром инфаркте, психических заболеваниях и лихорадках невыясненного происхождения. В числе относительных противопоказаний к гирудотерапии часто называют и сахарный диабет, поскольку у многих диабетиков нарушена свертываемость крови. Индивидуальная непереносимость компонентов слюны пиявки встречается редко, но в то же время служит веским противопоказанием к гирудотерапии. Осложнения могут возникнуть также при лечении пиявками больных панкреатитом и паразитарными инвазиями.
Впрочем, в числе противопоказаний к гирудотерапии могут оказаться не только болезни, но и различные физиологические состояния организма, в особенности женского - беременность, послеродовый период. Известно, что кровоизвлечения при беременности могут спровоцировать выкидыш.
Наличие противопоказаний призывает пациентов и врачей ответственно относиться к лечению пиявками. Пациентам не рекомендуется заниматься самолечением или же самовольно прописывать себе гирудотерапию.
Обычно направление на гирудотерапию выдается после обследования, задача которого сводится к исключению противопоказаний. Как правило, назначают общий анализ крови, анализы на сахар и скрытые инфекции, аллергические пробы и коагулограмму - исследование свертываемости крови. В ряде случаев может возникнуть необходимость в дополнительных обследованиях: УЗИ, гормональных тестах, печеночных пробах. При наличии хронических заболеваний потребуются консультации профильных специалистов перед проведением лечения пиявками.
Кроме того, гирудотерапия относится к одному из методов рефлексотерапии. Рефлексотерапия – это комплекс лечебных и диагностических методов воздействия на активные точки поверхности тела человека (например, акупунктура – воздействие на точки производится при помощи игл; апипунктура – точки жалят пчелы; гирудотерапия – на необходимые места ставятся пиявки и др.).
Согласно номенклатуре медицинских услуг, утвержденной Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27.12.2011г. №1664н, к медицинским услугам относятся:
- постановка пиявок (А14.05.001);
- рефлексотерапия при заболеваниях кожи и подкожно-жировой клетчатки (А21.01.010);
- рефлексотерапия при заболеваниях органов системы кроветворения и крови (А21.05.001);
- рефлексотерапия при заболеваниях сердца и перикарда (А21.10.004);
-рефлексотерапия при заболеваниях крупных кровеносных сосудов (А21.12.003) и.т.п.
Приказом Минздрава России от 13.10.2017 №804н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг» утверждена новая номенклатура медицинских услуг. Данный Приказ вступил в силу 01.01.2018г.
В соответствии с Номенклатурой медицинских услуг, утвержденной Приказом Минздрава от 13.10.2017 №804н, к медицинским услугам также относятся:
- постановка пиявок (А14.05.001);
- рефлексотерапия при заболеваниях органов системы кроветворения и крови (А21.05.001);
- рефлексотерапия при заболеваниях сердца и перикарда (А21.10.004);
-рефлексотерапия при заболеваниях крупных кровеносных сосудов (А21.12.003) и.т.д.

Учитывая изложенное, гирудотерапия (лечение медицинскими пиявками) относится к медицинской услуге.
Рассматриваемая реклама не содержит предусмотренного Федеральным законом «О рекламе» предупреждения о наличии противопоказаний или необходимости получения консультации специалистов, что указывает на признаки нарушения требований ч.7 ст.24 Федерального закона «О рекламе».
В соответствии с п.46 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково").
Согласно Постановлению Правительства РФ от 16.04.2012 N 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")» рефлексотерапия входит в перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность.
В соответствии с п.7 ст.7 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.
ООО «Кардис» осуществляет медицинскую деятельность на основании лицензии №ЛО-22-01-002405 от 04.07.2014г., выданной Главным управлением Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности. Место действия лицензии: 659335, Алтайский край, г.Бийск, ул. Мухачева, д.230/2. По указанному адресу ООО «Кардис» может осуществлять медицинскую деятельность по следующим направлениям, указанным в приложении №1 лицензии, а именно: при оказании первичной, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной, медико-санитарной помощи организуются и выполняются следующие работы (услуги): при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: сестринскому делу; при оказании первичной врачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: организации здравоохранения и общественному здоровью, терапии: при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: кардиологии, неврологии, организации здравоохранения и общественному здоровью, ревматологии. При проведении медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и медицинских экспертиз организуются и выполняются следующие работы (услуги): при проведении медицинских экспертиз по: экспертизе качества медицинской помощи.
Указанная лицензия не предусматривает возможность оказания ООО «Кардис» медицинской услуги: рефлексотерапии, что указывает на признаки нарушения п.7 ст.7 Федерального закона «О рекламе».
В соответствии со ст. 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований п. 7 ст.7, ч.7 ст.24 Федерального закона «О рекламе» несет как рекламодатель, так и рекламораспротсранитель.
Установлено, что по указанному адресу деятельность осуществляет ООО «КАРДИС» (ОГРН 1062204036883).
На определение о возбуждении дела №156-ФАС22-Р/12-17 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе директор ООО «Кардис» Д<…> пояснил (вхд. №181869 от 26.02.2018г.), что на входе в медицинских

центр расположена не реклама, а вывеска, не содержащая сведений рекламного характера и расположенная в соответствии с обычаем делового оборота для идентификации места осуществления своей деятельности, а также профиля деятельности организации и виды оказываемых услуг. Вывеска является визитной карточкой, помогающей посетителю понять то, что находится внутри, не заходя в помещение. Лечение пиявками (гирудотерапия) и иглорефлексотерапия (акупунктура) разные методы лечения. Иглорефлексотерапия является медицинской специальностью, что нельзя сказать про гирудотерапию.
В соответствии с п.34 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, рассмотрение дела может быть отложено антимонопольным органом с указанием даты и времени его рассмотрения в связи с необходимостью получения антимонопольным органом либо лицом участвующим в деле, дополнительных доказательств.
Таким образом, у Комиссии, для принятия решения по данному делу, возникла необходимость в получении дополнительных документов и доказательств относительно необходимости получения лицензии на оказание медицинской услуги: гирудотерапии (рефлексотерапии).
Руководствуясь п. 27, абз. 2 п. 34 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия
ОПРЕДЕЛИЛА:
1. Рассмотрение дела № 156-ФАС22-Р/12-17 отложить.
2. Продлить срок рассмотрения дела № 156-ФАС22-Р/12-17 до 28.03.18г.
3. Назначить рассмотрение дела на «22» марта 2018 года в 09 часов 30 минут по адресу: г.Барнаул, пр. Ленина, 81, 1 этаж.
Явка лиц, в отношении которых возбуждено производство по делу, для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна. При себе иметь паспорт удостоверяющий.
4. ООО «КАРДИС» в срок до «19» марта 2018г. представить в адрес управления отзыв на определение.

Председатель Комиссии: К<…>

Члены Комиссии: Б<…>

К<…>