

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-242/2022

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Конструктив» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 13.04.2022
Москва

г.

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО «Конструктив»: <...>;

– Департамент государственного заказа Ярославской области:
<...>;

– АО «ЕЭТП»: <...>,

рассмотрев посредством видео-конференц-связи жалобу ООО «Конструктив» на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «ЕЭТП»

при организации и проведении предварительного отбора № КР-2022-1 на право оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещение на сайте АО «ЕЭТП»

№ 017120000192200056) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона

от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Конструктив» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «ЕЭТП» (далее – Оператор) при организации и проведении предварительного отбора № КР-2022-1 на право оказания

услуг

и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещение на сайте АО «ЕЭТП» № 017120000192200056) (далее – Предварительный отбор; Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператор не обеспечил надлежащее функционирование аппаратно-программного комплекса электронной площадки, расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.roseltorg.ru (далее – сайт Оператора).

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителя Заявителя, Департамента государственного заказа Ярославской области (далее – Организатор торгов), Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

15.02.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», расположенном по адресу www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт ЕИС) Организатором торгов размещены извещения о проведении Предварительного отбора, согласно которым Предварительный отбор проводится на сайте Оператора, дата и время окончания приема (подачи) заявок на участие в Предварительном отборе – 10.03.2022 в 09:00 (далее – Извещение).

Предварительный отбор проводится в соответствии с Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение), Регламентом процесса размещения процедур с использованием специализированной электронной торговой площадки «Отраслевая секция Региональных операторов ФКР МКД» АО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным Генеральным директором АО «ЕЭТП» А.А. Емельяновым (далее – Регламент).

Согласно доводу Жалобы Заявитель подал заявку на участие в Предварительном отборе, однако Организатором торгов она была отклонена, так как не соответствовала предъявляемым требованиям действующего законодательства и Извещения. По мнению Заявителя, ввиду ненадлежащего функционирования сайта Оператора во время

формирования указанной заявки необходимые документы не загрузились, что, в свою очередь, повлекло недопуск к участию в Предварительном отборе.

В соответствии с Протоколом по проведению предварительного отбора (извещение № 017120000192200056) от 24.03.2022 Заявителю отказано во включении в Предварительный отбор «на основании подпункта «б» пункта 53 Положения, пункта 6 Извещения, а также пункта 38 Положения, а именно:

– отсутствуют документы об участнике предварительного отбора, подавшем заявку (выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе);

– отсутствуют документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения, а именно:

1) копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации, полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе;

2) копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка;

3) копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом;

4) копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников;

5) копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров,

подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного подпунктом «п» пункта 23 Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме».

Пункт 23 Положения определяет перечень требований, предъявляемых к участникам при проведении предварительного отбора.

В силу пункта 24 Положения орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 Положения.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 30 Положения документация о проведении предварительного отбора помимо сведений, указанных в извещении о проведении предварительного отбора, предусмотренных пунктом 21 Положения, должна содержать требования к участникам предварительного отбора, установленные пунктом 23 Положения.

Согласно пункта 36 Положения, для участия в предварительном отборе участник подает заявку на участие в предварительном отборе в срок и по форме, которые установлены документацией о проведении предварительного отбора.

Комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций (пункт 48 Положения).

Пунктом 52 Положения установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает решение о включении, либо невключении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно пункту 53 Положения, решение об отказе во включении участника предварительного отбора в Реестр квалифицированных порядных организаций принимается в случаях несоответствия участника требованиям, установленным пунктам 23 и 38 Положения, либо в случае установления факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации в составе заявки на участие в предварительном отборе.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора пояснил, что 09.03.2022 программно-аппаратный комплекс Оператора функционировал в штатном режиме, сбоев в работе площадки не зафиксировано. Кроме того, при формировании заявки на участие в процедуре, участнику отображается окно с листом подтверждения состава подаваемой заявки для подписания и направления последней в адрес Организатора торгов. Таким образом, функционалом сайте Оператора предусмотрена возможность ознакомления с полным составом заявки, с целью его подтверждения, путем подписания электронной подписью, а также редактирования при необходимости.

Комиссией ФАС России установлено, что согласно копии заявки Заявителя на участие в Предварительном отборе, предоставленной представителем Оператора, 09.03.2022 Заявитель сформирован заявку на участие в Предварительном отборе, а также приложил к ней 2 (два) документа (наименование: №№ 1 и 2).

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что Заявителем не представлены доказательства, свидетельствующие о наличии технического сбоя на сайте Оператора во время формирования заявки на участие в Предварительном отборе, а также скриншоты и (или) видеозапись, подтверждающие надлежащее формирование заявки, а также приложений к ней, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что довод Жалобы не обоснован.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Конструктив» на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «ЕЭТП» при организации и проведении предварительного отбора № КР-2022-1 на право оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещение на сайте АО «ЕЭТП» № 017120000192200056) необоснованной.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.