

РЕШЕНИЕ

Дата принятия решения 23 марта 2010 года
Дата изготовления решения 24 марта 2010 года

г.Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: председателя Комиссии Т.А. Михеевой, заместителя руководителя управления; членов Комиссии: А.А. Семенова, начальника отдела государственного заказа и рекламы; А.А. Бакина, главного специалиста-эксперта отдела государственного заказа и рекламы,

при участии <...> Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области, <...>,

у с т а н о в и л а:

17 марта 2010 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области обратилось общество с ограниченной ответственностью «МВС - Строй» (далее – заявитель) в лице директора филиала ООО «МВС – Строй» <...> с жалобой от 16 марта 2010 года № 11-10/108 на действия аукционной комиссии Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при размещении государственного заказа на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по капитальному ремонту внутренних помещений цитологической лаборатории ГУЗ «Ивановский областной онкологический диспансер» в соответствии с техническим заданием документации об аукционе – 948450 рублей» (далее - размещение государственного заказа).

Заявитель считает, что в ходе размещения государственного заказа его аукционная заявка незаконно была отклонена аукционной комиссией, в связи с чем, были нарушены нормы Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и, как следствие, права и законные интересы филиала ООО «МВС – Строй».

Представители заказчика и уполномоченного органа в своих возражениях указали, что не согласны с доводами заявителя, так как нарушений при размещении государственного заказа допущено не было.

Рассмотрев представленные заявителем, заказчиком и уполномоченным органом документы, заслушав представителя уполномоченного органа, участвующего в рассмотрении жалобы, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

05 февраля 2010 года на официальном сайте Правительства Ивановской области в сети Интернет (www.ivreg.ru) (далее – Сайт) было размещено, а в газете «Ивановская газета» № 20 (4627) опубликовано извещение о проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по капитальному ремонту внутренних помещений цитологической лаборатории ГУЗ «Ивановский областной онкологический диспансер» в соответствии с техническим заданием документации об аукционе – 948450 рублей», а также соответствующая документация об открытом аукционе, разработанная заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о размещении заказов, участниками размещения заказов являются лица, претендующие на заключение государственного или муниципального контракта. Участником размещения заказа может быть любое **юридическое лицо** независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала.

Согласно части 2 и части 3 статьи 55 Гражданского кодекса Российской Федерации, **филиалом** является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства. При этом, **филиалы не являются юридическими лицами** и наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается ряд обязательных требований к участникам размещения заказа, в том числе, необходимость соответствия **участников размещения заказа** требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 36 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа **не допускается** конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае **несоответствия** требованиям, установленным статьей 11 Закона о размещении заказов.

В размещении данного государственного заказа изъявили желание участвовать 31 лицо, в том числе филиал ООО «МВС – Строй» в городе Иваново.

При этом документы, обязательные для заполнения участниками размещения заказа и предусмотренные аукционной документацией, в том числе:

- опись документов, входящих в состав заявки на участие в аукционе,
- заявка на участие в аукционе (форма № 1),
- сведения о качестве работ (форма № 2),
- сведения об участнике размещения заказа (форма № 3),
- договор об обеспечении заявки на участие в аукционе (форма № 4), представленные в аукционной заявке филиала ООО «МВС – Строй» в городе Иваново были оформлены не от имени самого ООО «МВС – Строй», а от имени **филиала** ООО «МВС – Строй» в городе Иваново.

Так же в заявке на участие в аукционе (форма № 1) содержалась информация о том, что:

- филиал ООО «МВС – Строй» согласен участвовать в аукционе на условиях, установленных в документации об аукционе,
- филиал ООО «МВС – Строй» соответствует всем требованиям, установленным к а к законодательством Российской Федерации о размещении заказов, так и аукционной документацией,
- филиал ООО «МВС – Строй», в случае победы в аукционе, обязуется заключить с заказчиком государственный контракт.

Кроме этого, в форме № 3 «Сведения об участнике размещения заказа» перечислены сведения и реквизиты филиала ООО «МВС – Строй» в городе Иваново, а не ООО «МВС – Строй», расположенного в Москве.

В соответствии с частью 2.2. статьи 35 Закона о размещении заказов, **все** листы заявки на участие в аукционе, **все** листы тома заявки на участие в аукционе **должны быть** прошиты и пронумерованы. **Заявка** на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе **должны содержать** опись входящих в ее состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. **Соблюдение** участником размещения заказа **указанных** требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе, **поданы** от имени участника размещения заказа, а также **подтверждает** подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе документов и сведений. **Не допускается** устанавливать иные требования, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в аукционе. При этом, **ненадлежащее исполнение** участником размещения заказа **требования** о том, что все листы заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе **должны быть пронумерованы, не является** основанием для отказа в допуске к

участию в аукционе.

Аналогичное требование содержалось в пункте 14.2. «Инструкции участникам размещения заказа» документации об аукционе, а также в пункте 17 «Информационной карты аукциона».

Однако, опись документов, входящих в состав заявки филиала ООО «МВС – Строй» на участие в аукционе, была представлена отдельно от остальных документов и не была прошита вместе с ними, как это предписывает Закон о размещении заказов.

Таким образом, анализ документов, представленных в аукционной заявке филиала ООО «МВС – Строй» в городе Иваново позволяет сделать вывод о том, что она не соответствует как требованиям законодательства Российской Федерации о размещении заказов (часть 1 статьи 8 Закона о размещении заказов; часть 2.2. статьи 35 Закона о размещении заказов), так и требованиям документации об открытом аукционе (пункт 14.2. «Инструкции участникам размещения заказа» документации об аукционе; пункт 17 «Информационной карты аукциона»).

05 марта 2010 года состоялось рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе, в ходе которого аукционная заявка филиала ООО «МВС – Строй» была обоснованно отклонена от участия в проведении открытого аукциона «Выполнение работ по капитальному ремонту внутренних помещений цитологической лаборатории ГУЗ «Ивановский областной онкологический диспансер» в соответствии с техническим заданием документации об аукционе – 948450 рублей», что подтверждается протоколом № 15.1. рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 05.03.2010 года.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов Комиссия Ивановского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «МВС – Строй» от 16 марта 2010 года № 11-10/108 на действия аукционной комиссии Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при размещении государственного заказа на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по капитальному ремонту внутренних помещений цитологической лаборатории ГУЗ «Ивановский областной онкологический диспансер» в соответствии с техническим заданием документации об аукционе – 948450 рублей», необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Председатель Комиссии: _____ Т.А. Михеева

Члены Комиссии: _____ А.А. Семенов

_____ А.А. Бакин