

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-1299/2023

05 июля 2023 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «НОВОРОС» (далее – ООО «НОВОРОС») (вх. № 11220-ЭП/23 от 21.06.2023 г., № 11226-ЭП/23 от 21.06.2023 г.) на действия заказчика муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «Горводоканал» (далее – МУП г. Новосибирска «Горводоканал») при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку реагента – флокулянта для механического обезвоживания осадка очистных сооружений канализации (коммунальное водоотведение). Специализация: для обезвоживания смеси осадков на центрифугах (извещение № 32312415517 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>),

в отсутствие <...>

в присутствии <...>

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «НОВОРОС» (вх. № 11220-ЭП/23 от 21.06.2023 г., № 11226-ЭП/23 от 21.06.2023 г.) на действия заказчика МУП г. Новосибирска «Горводоканал» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку реагента – флокулянта для механического обезвоживания осадка очистных сооружений канализации (коммунальное водоотведение). Специализация: для обезвоживания смеси осадков на центрифугах (извещение № 32312415517 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>).

Заявитель сообщает следующее.

24.05.2023 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru была размещена закупка в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, с номером извещения № 32312415517 на предмет: «Поставка реагента - флокулянта для механического обезвоживания осадка очистных сооружений канализации (коммунальное водоотведение). Специализация: для обезвоживания смеси осадков на центрифугах» для обеспечения нужд МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ».

Заказчик МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ».

Начальная (максимальная) цена договора - 35 560 200 рублей.

Согласно приложению № 1 к конкурсной документации требования к поставляемым товарам были следующие:

№ п/п	Наименование товара	Характеристика товара	Ед. изм.	Кол-во
1	Флокулянт	Флокулянт для механического обезвоживания на центрифугах осадков очистных сооружений канализации. Внешний вид продукта (физическое состояние) - сыпучее, гранулированное, твердое вещество. Размер частиц: более 2,1мм, % - не более 5. менее 0,15 мм, % - не более 6. Ионный заряд - катионный. Насыпная плотность - 0,75 - 0.85 г/мл (г/см ³). Упаковка - влагонепроницаемый мешок 25 кг Срок хранения в упаковке - не менее 12 месяцев.	кг	60, 00

Требования к продукции:

1. Флокулянт катионный должен обеспечивать механическое обезвоживание на центрифугах осадков: смеси сырого осадка сточных вод и сгущенного избыточного активного ила в соотношениях 3:1-3,5:1 по сухому веществу на существующих декантерах FLOTTWEG Z 6E-4 HTS и FLOTTWEG C7-E при гидравлической нагрузке на оборудование не менее 90 % от максимальной (соответственно 55 и 90 м³/час) паспортной производительности единиц, при дозе флокулянта не более 7 кг/т осадка по сухому веществу (кг/тСВ) со следующими показателями после декантеров:

- влажность обезвоженного осадка (кека) не более 75%;
- содержание взвешенных веществ в фугате не более 2,5 г/л;
- при любой нагрузке на оборудование отсутствие всплывания взвешенных веществ (эффект всплывания «шапки») в илоуплотнителях осадка, куда сбрасывается фугат;
- отсутствие вспенивания среды фугата при перекачке.

2. Отсутствие комков при приготовлении флокулянта концентрацией 0,5% на существующих установках приготовления флокулянта, работающих без подогрева.

3. Все заявленные Поставщиком параметры должны подтверждаться (в составе 2-й части заявки) следующими обязательными документами, действительными на дату подачи заявки на участие в конкурсе:

1. Паспорт безопасности продукции;
2. Экспертное заключение о соответствии продукции Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к продукции (товаром), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

Согласно электронной документации дата окончания и время окончания срока подачи заявок - 09.06.2023. в 09.00 ч.;

Дата рассмотрения первых частей заявок - 14.06.2023

Дата рассмотрения вторых частей заявок - 19.06.2023

Дата подведения итогов - 20.06.2023

ООО «НОВОРОС» в указанный срок подало заявку на участие в вышеуказанном электронном аукционе в соответствии с электронной документацией.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок конкурса № 2754744 от 19.06.2023 По результатам рассмотрения вторых частей заявок единой комиссией приняты решения о признании поданной ООО «НОВОРОС» заявки не соответствующей требованиям конкурсной документации.

В обосновании своего решения комиссия указала:

«Несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям Приложения №1 Документации о закупки, а именно:

- в составе второй части заявки предоставлен документ «Методика приготовления флокулянта», согласно которому информация о предлагаемом к поставке товаре представленная участником в составе первой части заявки является недостоверной.

В первой части заявки участник указал: 2. Отсутствие комков при приготовлении флокулянта концентрацией 0,5% на существующих установках приготовления флокулянта, работающих без подогрева.

В соответствии с п. 1.1 Приготовление раствора флокулянтов «Методики приготовления флокулянта»: Следует использовать для этого (приготовления раствора флокулянта) водопроводную воду с температурой от 10 до 25 °С. Т.е. приготовление раствора при температуре ниже 10°С не допускается.

В водопроводной сети г. Новосибирска вода без подогрева (согласно протоколам испытаний) менее 10 °С.

В связи с чем, информация о возможности приготовления флокулянта концентрацией 0,5% (без комков) на существующих установках приготовления флокулянта, работающих без подогрева недостоверная и предлагаемый к поставке товар не соответствует требованиям Приложения №1 Документации о закупки.

Считаем, что в действиях заказчика, имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства, а также нарушение Закона «О защите конкуренции».

В силу требования пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках закон обеспечивает потенциальным претендентам гарантии по реализации их права на участие в конкурентной процедуре и развитие добросовестной конкуренции, запрещая совершение любых действий, которые приводят или могут привести к нарушению равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. п. 1, 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

1. требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
2. требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Также ч. 10 ст. 4 Закона о закупках установлена необходимость указания в документации о закупке требований к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги.

Иные требования к порядку формирования лота и описанию предмета закупки в законодательстве о закупках не установлены.

Исходя из буквального прочтения вышеуказанных норм действующего законодательства, у Заказчика имеется законодательно установленная

обязанность, при составлении технического задания указать все имеющиеся у Заказчика требования к предмету закупки, в том числе к функциональным и техническим характеристикам.

Составленная Заказчиком конкурсная документация должна содержать конкретные требования к предмету закупки и не создавать ситуацию при которой потенциальные участники закупки будут введены в заблуждение, а также возникнет ситуация по их дискриминации.

Одним из требований, указанных заказчиком в конкурсной документации, являлось возможность приготовления раствора флокулянта на существующих установках заказчика, работающих без подогрева.

Считаем важным обратить внимание комиссии, что в конкурсной документации Заказчик не указал конкретный температурный диапазон воды в водопроводной сети г. Новосибирска.

Кроме того, конкурсная документация не содержит никаких сведений о проводимых температурных испытаниях на объектах Заказчика.

При этом, именно на протокол испытаний ссылается Заказчик в обосновании позиции по отклонению заявки ООО «НОВОРОС».

Отклоняя заявку ООО «НОВОРОС» как не соответствующую требованиям конкурсной документации, Заказчик принял необоснованный вывод о том, что представленные в заявке сведения являются не достоверными.

Просим Комиссию принять во внимание, что в поданной ООО «НОВОРОС» заявке содержатся все сведения, полностью соответствующие технической документации.

Так, в 1 части заявки ООО «НОВОРОС» гарантировал, что предлагаемый к поставке продукт будет в полной мере соответствовать требованиям, указанным в приложении №1 к конкурсной документации.

В том числе, ООО «НОВОРОС» гарантировал отсутствие комков при приготовлении флокулянта концентрацией 0,5% на существующих установках приготовления флокулянта, работающих без подогрева.

При указанных обстоятельствах, отклонение заявки ООО «НОВОРОС» является не правомерным.

Дополнительно просим принять во внимание следующее.

Отклоняя заявку ООО «НОВОРОС» как не соответствующую требованиям, Заказчик основывался на сведениях, содержащихся в «Методике приготовления флокулянта».

Считаем важным указать, что вышеуказанная методика является техническим документом, разработанным ООО «НОВОРОС» и носят исключительно рекомендательный характер.

Сведения, содержащиеся в методике, в том числе по температуре водопроводной

воды, являются усредненными для всех возможных потребителей флокулянта производства «Нитрофлок».

Указанный в методике температурный режим водопроводной воды, является рекомендуемым для достижения оптимального растворения флокулянта.

В методике отсутствуют сведения, что приготовления раствора не допускается в иных температурных режимах.

Учитывая вышеизложенное, считаем необоснованный вывод Заказчика, о том, что предлагаемый к поставке ООО «НОВОРОС» реагент не может быть приготовлен при использовании водопроводной воды иного температурного диапазона.

Таким образом вывод Заказчика о том, что приготовление раствора при температуре ниже 10°C не допускается является не подтвержденным представленными в конкурсной заявке сведениями.

Как было указано ранее, Заказчик при составлении конкурсной документации не указал особых требований к температурному режиму используемой им водопроводной воды.

В свою очередь, ООО «НОВОРОС» гарантировал в заявке, что при приготовлении флокулянта на существующих установках Заказчика не возникнет образование комков.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что действия Заказчика по отклонению заявки ООО «НОВОРОС» являются не правомерными.

Кроме того, считаем, что при проведении закупки Заказчиком также не соблюден основной принцип закупочной деятельности выраженный в нарушении информационной открытости закупки и в обеспечении равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Как ранее было указано, предлагаемый ООО «НОВОРОС» к поставке продукт флокулянт «Нитрофлок» соответствует всем заявленным Заказчиком техническим характеристикам.

Согласно ч. 1 ст. 1 № 223-ФЗ, следует создавать условия добросовестного соперничества. В п. 2 ч. 1 ст. 3 указано, что необходимо исключить дискриминацию и необоснованные действия по отношению к участвующим лицам.

МУП г. Новосибирска «Горводоканал» представило следующие возражения на доводы жалобы.

Заказчик возражает против удовлетворения жалобы заявителя, считает жалобу необоснованной по следующим основаниям.

Заявитель заявляет следующее:

В конкурсной документации Заказчик не указал конкретный температурный диапазон воды в водопроводной сети г. Новосибирска. Кроме того, конкурсная документация не содержит никаких сведений о проводимых температурных

испытаниях на объектах Заказчика.

При этом, именно на протокол испытаний ссылается Заказчик в обосновании позиции по отклонению заявки ООО «НОВОРОС». Отклоняя заявку ООО «НОВОРОС» как не соответствующую требованиям конкурсной документации, заказчик принял необоснованный вывод о том, что представленные в заявке сведения являются не достоверными. Просим Комиссию принять во внимание, что в поданной ООО «НОВОРОС» заявке содержатся все сведения, полностью соответствующие технической документации. Так, в 1 части заявки ООО «НОВОРОС» гарантировал, что предлагаемый к поставке продукт будет в полной мере соответствовать требованиям, указанным в приложении №1 к конкурсной документации. В том числе, ООО «НОВОРОС» гарантировал отсутствие комков при приготовлении флокулянта концентрацией 0,5 % на существующих установках приготовления флокулянта, работающих без подогрева.

При указанных обстоятельствах, отклонение заявки ООО «НОВОРОС» является не правомерным. Дополнительно просим принять во внимание следующее.

Отклоняя заявку ООО «НОВОРОС» как не соответствующую требованиям, Заказчик основывался на сведениях, содержащихся в «Методике приготовления флокулянта». Считаем, важным указать, что вышеуказанная методика является техническим документом, разработанным ООО «НОВОРОС» и носят исключительно рекомендательный характер. Сведения, содержащиеся в методике, в том числе по температуре водопроводной воды, являются усредненными для всех возможных потребителей флокулянта производства «Нитрофлок». Указанный в методике температурный режим водопроводной воды, является рекомендуемым для достижения оптимального растворения флокулянта. В методике отсутствуют сведения, что приготовления раствора не допускается в иных температурных режимах.

Учитывая вышеизложенное, считаем необоснованный вывод Заказчика, о том, что предлагаемый к поставке ООО «НОВОРОС» реагент не может быть приготовлен при использовании водопроводной воды иного температурного диапазона.

В первой части заявки участник указал характеристики, соответствующие требованиям описания объекта закупки, и был допущен. По результатам рассмотрения вторых частей заявок единой комиссией приняты решения о признании поданной ООО «НОВОРОС» заявки не соответствующей требованиям конкурсной документации.

В обосновании своего решения комиссия указала:

«Несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям Приложения № 1 Документации о закупки, а именно:

- в составе второй части заявки предоставлен документ «Методика приготовления флокулянта», согласно которому информация о предлагаемом к поставке товаре представленная участником в составе первой части заявки является недостоверной.

В первой части заявки участник указал: 2. Отсутствие комков при приготовлении флокулянта концентрацией 0,5 % на существующих установках приготовления

флокулянта, работающих без подогрева.

В соответствии с п. 1.1 Приготовление раствора флокулянтов «Методики приготовления флокулянта»: Следует использовать для этого (приготовления раствора флокулянта) водопроводную воду с температурой от 10 до 25 °С. Т.е. для достижения указанных характеристик не следует применять воду с температурой ниже 10 °С. Применение воды с температурой ниже 10 °С является нарушением технологического приготовления флокулянта и ведет к утрате гарантий получения, указанных характеристик.

В связи с чем, информация о возможности приготовления флокулянта концентрацией 0,5% (без комков) на существующих установках приготовления флокулянта, работающих без подогрева, недостоверная и предлагаемый к поставке товар не соответствует требованиям Приложения №1 Документации о закупки.

Заявитель прикладывая «методику приготовления флокулянта» предоставил её как инструкцию по приготовлению конечного продукта и утверждает, что указанный в методике температурный режим водопроводной воды, является рекомендуемым для достижения оптимального растворения флокулянта, тем самым вводя в заблуждение конечного потребителя.

Согласно своду правил СП 30.13330.2020 (Внутренний водопровод и канализация зданий. СНиП 2.04.01-85* (утв. и введен в действие Приказом Минстроя России от 30.12.2020 N 920/пр) (ред. от 31.05.2022)) размещенному в открытом доступе, минимальная температура воды в водопроводной сети имеет следующие значения:

1 Область применения

1.1. Настоящий свод правил устанавливает требования к проектированию внутренних систем водоснабжения и водоотведения во вновь строящихся и реконструируемых производственных, общественных высотой не более 50 м и жилых зданиях высотой не более 75 м, включая многофункциональные здания и здания одного функционального назначения.

3.2 Обозначения и единицы измерения

В настоящем своде правил применены следующие обозначения и единицы измерения:

- температуру холодной воды, °С, в сети водопровода; при отсутствии данных следует принимать равной 5 °С;

В СП 30.13330.2020 видно, что даже при расчетах инженерных систем нижний порог температуры воды при отсутствии данных принимают равной 5 °С.

На сайте МУП г. Новосибирска «Горводоканал» (<https://www.gorvodokanal.com/about/indicators/archive.php>) в разделе «О компании —> Показатели качества воды» выложены отчеты Центральной химико-бактериологической лаборатории водопровода МУП г. Новосибирска «Горводоканал» по качеству питьевой воды на период 08.2021-03.2023. В отчетах содержится информация о температуре воды «Правый берег, среднее значение»

за месяц. «Левый берег, среднее значение» за месяц. В вышеуказанный период в зимние месяцы температура воды опускалась до 4,5 °С (Левый берег, среднее значение за февраль 2023г.).

У участника закупки была возможность задать запрос разъяснений, которой он почему-то не воспользовался.

В силу вышеизложенного заказчик считает, что конкурс в электронной форме на право заключения договора на поставку реагента - флокулянта для механического обезвоживания осадка очистных сооружений канализации (коммунальное водоотведение). Специализация: для обезвоживания смеси осадков на центрифугах (извещение № 32312415517 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>) проведен в соответствии с требованиями действующего законодательства. Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ».

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

24.05.2023 МУП г. Новосибирска «Горводоканал» разместило в ЕИС извещение № 32312415517 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку реагента – флокулянта для механического обезвоживания осадка очистных сооружений канализации (коммунальное водоотведение). Специализация: для обезвоживания смеси осадков на центрифугах (извещение № 32312415517 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>).

Дата начала срока подачи заявок - 24.05.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) - 09.06.2023 09:00.

Дата рассмотрения вторых частей заявок - 19.06.2023.

Дата подведения итогов - 20.06.2023.

Начальная (максимальная) цена договора: 35 560 200,00 руб.

В Описании объекта закупки, являющемся Приложением № 1 к конкурсной документации, заказчик указал следующие характеристики требуемого к поставке товара:

Флокулянт для механического обезвоживания на центрифугах осадков очистных сооружений канализации.

Внешний вид продукта (физическое состояние) – сыпучее, гранулированное, твердое вещество.

Размер частиц:

более 2,1мм, % - не более 5.

менее 0,15мм, % - не более 6.

Ионный заряд - катионный.

Насыпная плотность – 0,75 - 0.85 г/мл (г/см³).

Упаковка – влагонепроницаемый мешок 25 кг

Срок хранения в упаковке – не менее 12 месяцев.

Требования к продукции:

1. Флокулянт катионный должен обеспечивать механическое обезвоживание на центрифугах осадков: смеси сырого осадка сточных вод и сгущенного избыточного активного ила в соотношениях 3:1-3,5:1 по сухому веществу на существующих декантерах FLOTTWEG Z 6E-4 HTS и FLOTTWEG C7-E при гидравлической нагрузке на оборудование не менее 90% от максимальной (соответственно 55 и 90 м³/час) паспортной производительности единиц, при дозе флокулянта не более 7 кг/т осадка по сухому веществу (кг/тСВ) со следующими показателями после декантеров:

- влажность обезвоженного осадка (кека) не более 75%;

- содержание взвешенных веществ в фугате не более 2,5 г/л;

- при любой нагрузке на оборудование отсутствие всплывания взвешенных веществ (эффект всплывания «шапки») в илоуплотнителях осадка, куда сбрасывается фугат;

- отсутствие вспенивания среды фугата при перекачке.

2. Отсутствие комков при приготовлении флокулянта концентрацией 0,5% на существующих установках приготовления флокулянта, работающих без подогрева.

3. Все заявленные Поставщиком параметры должны подтверждаться (в составе 2-й части заявки) следующими обязательными документами, действительными на дату подачи заявки на участие в конкурсе:

1. Паспорт безопасности продукции;

2. Экспертное заключение о соответствии продукции Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к продукции (товаром), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

08.06.2023 ООО «НОВОРОС» подало заявку на участие в закупке, заявке присвоен порядковый номер 2.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок конкурса № 2754744 от 19.06.2023 по результатам рассмотрения вторых частей заявок единой комиссией принято решение о признании заявки ООО «НОВОРОС» не соответствующей требованиям конкурсной документации. Обоснование решения:

«Несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям Приложения №1 Документации о закупки, а именно:

- в составе второй части заявки предоставлен документ «Методика приготовления флокулянта», согласно которому информация о предлагаемом к поставке товаре представленная участником в составе первой части заявки является недостоверной.

В первой части заявки участник указал: 2. Отсутствие комков при приготовлении флокулянта концентрацией 0,5% на существующих установках приготовления флокулянта, работающих без подогрева.

В соответствии с п. 1.1 Приготовление раствора флокулянтов «Методики приготовления флокулянта»: Следует использовать для этого (приготовления раствора флокулянта) водопроводную воду с температурой от 10 до 25 °С. Т.е. приготовление раствора при температуре ниже 10°С не допускается.

В водопроводной сети г. Новосибирска вода без подогрева (согласно протоколам испытаний) менее 10 °С.

В связи с чем, информация о возможности приготовления флокулянта концентрацией 0,5% (без комков) на существующих установках приготовления флокулянта, работающих без подогрева недостоверная и предлагаемый к поставке товар не соответствует требованиям Приложения №1 Документации о закупки.

В составе заявки на поставку товара ООО «НОВОРОС» указал, что будет обеспечено отсутствие комков при приготовлении флокулянта концентрацией 0,5% на существующих установках приготовления флокулянта, работающих без подогрева.

Также в составе заявки ООО «НОВОРОС» представило методику приготовления флокулянта (инструкцию по приготовлению конечного продукта), согласно которой при приготовлении раствора флокулянтов следует использовать для этого водопроводную воду с температурой от 10 до 25 °С.

Согласно своду правил СП 30.13330.2020 (Внутренний водопровод и канализация зданий. СНиП 2.04.01-85* (утв. и введен в действие Приказом Минстроя России от 30.12.2020 № 920/пр) (ред. от 31.05.2022)), минимальная температура воды в водопроводной сети имеет следующие значения:

1 Область применения

1.1. Настоящий свод правил устанавливает требования к проектированию внутренних систем водоснабжения и водоотведения во вновь строящихся и реконструируемых производственных, общественных высотой не более 50 м и жилых зданиях высотой не более 75 м, включая многофункциональные здания и здания одного функционального назначения.

3.2 Обозначения и единицы измерения

В настоящем своде правил применены следующие обозначения и единицы измерения:

- температуру холодной воды, °С, в сети водопровода; при отсутствии данных следует принимать равной 5 °С;

Таким образом, согласно СП 30.13330.2020 при расчетах инженерных систем нижний порог температуры воды при отсутствии данных принимают равной 5 °С.

На сайте МУП г. Новосибирска «Горводоканал» (<https://www.gorvodokanal.com/about/indicators/archive.php>) в разделе «О компании —> Показатели качества воды» выложены отчеты Центральной химико-бактериологической лаборатории водопровода МУП г. Новосибирска «Горводоканал» по качеству питьевой воды на период 08.2021-03.2023. В отчетах содержится информация о температуре воды «Правый берег, среднее значение» за месяц, «Левый берег, среднее значение» за месяц. В вышеуказанный период в зимние месяцы температура воды опускалась до 4,5 °С (Левый берег, среднее значение за февраль 2023 г.).

Таким образом, довод подателя жалобы о введении участника в заблуждение в связи с не указанием температурного диапазона воды в водопроводной сети г. Новосибирска для приготовления раствора не может быть принят.

Таким образом, продукция, предлагаемая ООО «НОВОРОС» к поставке, не соответствует требованиям Конкурсной документации.

Доказательств, подтверждающих довод подателя жалобы о возможности приготовления раствора флокулянта концентрацией 0,5% на существующих установках приготовления флокулянта, работающих без подогрева без комков при температуре воды 5 °С, 4,5°С (в иных температурных диапазонах, отличных от указанных в методике приготовления флокулянта (инструкции по приготовлению конечного продукта), представленной ООО «НОВОРОС» в заявке) не представлено.

Согласно п. 8.1 Конкурсной документации, единая комиссия заказчика на основании результатов рассмотрения документов и информации, представленных во второй части заявки участника, принимает решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком конкурсе требованиям, установленным в конкурсной документации, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей частью.

Согласно п. 8.1 Конкурсной документации, заявка на участие в конкурсе признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией, в следующих случаях:

- 1) непредставление документов и информации, предусмотренных п.6.3 конкурсной документации;
- 2) несоответствие документов и информации, представленных участником конкурса во второй части заявки, требованиям, установленным конкурсной документацией;
- 3) наличие в документах и информации, представленных участником конкурса во второй части заявки, в аккредитационных документах участника недостоверной информации на дату и время рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе;
- 4) отсутствие на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, информации о применении участником закупки, субподрядчиком (соисполнителем)

специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в случае если участником является физическое лицо, не являющимся индивидуальными предпринимателем;

5) отсутствие информации об участнике закупки, субподрядчике (соисполнителе) в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно п. 8.3. Конкурсной документации в случае установления недостоверности информации, представленной участником конкурса, единая комиссия заказчика обязана отстранить такого участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

Таким образом, в действиях заказчика МУП г. Новосибирска «Горводоканал» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку реагента – флокулянта для механического обезвоживания осадка очистных сооружений канализации (коммунальное водоотведение). Специализация: для обезвоживания смеси осадков на центрифугах (извещение № 32312415517 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>) не усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Новосибирским УФАС России при рассмотрении жалобы ООО «НОВОРОС» нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не выявлены.

Поскольку при проведении торгов заказчик действовал в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц», следовательно, заказчиком не совершено действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, признаки нарушения части 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отсутствуют.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «НОВОРОС» (вх. № 11220-ЭП/23 от 21.06.2023 г., № 11226-ЭП/23 от 21.06.2023 г.) на действия заказчика муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «Горводоканал» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку реагента – флокулянта для механического обезвоживания осадка очистных сооружений канализации (коммунальное водоотведение). Специализация: для обезвоживания смеси осадков на центрифугах (извещение № 32312415517 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.